ПРОЕКТ!

Выступление Таишевой Л.А.

«Вопросы соблюдения прав мигрантов в Республике Татарстан» на расширенном заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан.

04.02.2015г. г.Казань

14.00 ГТРК «Корстон»

Уважаемые коллеги!

Вопросы социальной адаптации и интеграции мигрантов в 2014 году в связи с задачами, поставленными в послании Президента Республике Татарстан Р.Н.Минниханова и их актуальностью были одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Серьезным шагом в этом направлении стало принятие в августе 2014г. единственной в своем роде в масштабах Российской Федерации Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, куда вошел отдельный подраздел 3.3. «Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений», а в перечне мероприятий предусмотрены подпункты 2.11.-2.14., направленные на соблюдение прав, создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов и что, безусловно, важно поддержку социально ориентированных НКО, работающих в сфере миграции.

Могу сказать, что на сегодняшний день, по истечении 6 месяцев, большая часть мероприятий этого раздела Стратегии находится в стадии планирования и реализации. Так, под патронажем Минтрудсоцзащиты РТ начали свою работу в 2014 годукурсы по изучению истории России и основам законодательства Российской Федерации для трудовых мигрантов (обучено 200 человек). (ГП «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»).

В декабре 2014 года были внесены изменения в ГП «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы» и с 2015 года введено новое мероприятие «Организация вводных ориентационных курсов для трудовых мигрантов». Краткий вводный инструктаж (5-7 часов) будет выполнять задачи профилактики правонарушений, предоставления информации о нормах поведения, службах помощи, системе государственных услуг.

Все это в целом поможет трудовому мигранту сориентироваться в Республике Татарстан, избежать нарушения его трудовых и иных прав работодателями и предотвратит возможные коррупционные риски, связанные с низкой информированностью вновь прибывающих мигрантов.

Почему эта работа важна? Изменился характер миграции и уровень знаний, культуры в целом вызывает очень много вопросов.От взрослых городских жителей - бывших республик СССР со знанием языкак сельским с низким уровнем образования, от социально-комплементарных мигрантов, имеющих с нами общую ментальность и культуру к некомплементарным.

События последних двух-трех месяцев в сфере миграционной политики носят, скажем так, исторический, поворотный характер. В течении короткого времени Президентом РФ подписан ряд Федеральных законов (357, 407, 409) по переходу с 1 января 2015г. на патентную систему привлечения иностранных работников из стран с безвизовым режимом.

В целом эти изменения, на мой взгляд, улучшат и ситуацию с медицинским обеспечением иностранных граждан (полис и выплаты по б/л), соблюдением их трудовых прав (раздел в ТК), большей свободой выбора работодателя. Тем более что Минтруд России обещал по итогам квотной кампании в 2015 г. создать в открытом доступе переченьимеющихся рабочих мест, с указанием конкретных работодателей.

Но, с другой стороны, в связи с новыми требованиями, усложняющими процесс получения патента, у нас уже есть обращения работодателей и мигрантов, которые не могут и не успевают в установленные законом 30 дней сдать интеграционный экзамен и автоматически получают административное правонарушение. Есть опасения, что эта ситуация приведет к росту нелегальных мигрантов, а бюджет РТ недополучит свои платежи за патент, тем более что теперь они в 100% размере остаются в регионе.

Следует также признать, что мигранты из стран Центральной Азии встречаются скультурными и языковыми барьерами, административными и законодательными ограничениями. Эту проблему частично решает наш совместный с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан проект «Профилактика социально-негативных явлений, расширение доступа к медико-социальным услугам трудовых мигрантов», в котором партнером выступило Министерство здравоохранения РТ.

Проект направлен на информирование, мотивирование трудовых мигрантов на соблюдения законодательства, знание прав и обязанностей, предоставление мигрантам медико-социальных, правовых и иных услуг.Проектом охвачено порядка 9500 мигрантов (2007-2014гг.).Все материалы проекта были адаптированы под мигрантов и переведены на узбекский, таджикский, азербайджанский языки.

Говоря об этой совместной работе мы должны понимать, что ее реальное финансирование сегодня идет только за счет субсидий бюджета РТ на поддержку СО НКО - это гранты от 100 до 300 тыс рублей. Инфраструктурный проект, ведущий ежедневный прием населения, конечно, требует совершенного другого подхода и адекватной системы финансирования.

С этой точки зрения представляет интерес опыт развития миграционной политики Германии. При поддержке Президента Республики ТатарстанР.Н.Минниханова,всвязи с обращением Уполномоченного по правам человека в РТ,мы в составе группы, участвовали в июне 2014г. в рабочем визите в самый экономически развитый регион – Северный Рейн-Вестфалия.

В Германии проживают свыше 15 млн. человек с миграционным прошлым. Наибольшая по численности группа мигрантов - это выходцы из Турции, а вторая по количеству группа - русскоязычные мигранты составляет порядка 4 млн.чел. С 2006г. ежегоднопроходитсаммит представителей важных в плане интеграции негосударственных организаций и организаций мигрантов. Важнейшим результатом первого саммита стало принятие «Национального плана интеграции» в 2007г. в котором зафиксированы конкретные цели и свыше 400 мер по их реализации.

Существующая в Германии система адаптации мигрантов способствует разграничению функций и полномочий государственных и некоммерческих организаций в решении вопросов в сфере миграции. Государство в большей степени выполняет эксперта и заказчика, определяет направления работы, осуществляет выбор исполнителей и финансирование выполняемой ими работы.

Некоммерческие организации обеспечивают выполнение заказа государства на определенные виды услуг для мигрантов. Все это способствует эффективному расходованию бюджетных средств, так как не требуется расширять организационную структуру и выделять средства на содержание госучреждений.

Конкретный пример из программы визита – работа центра Феникс в городе Кельн. Эта НКО занимается обучением немецкому языку и содействует трудоустройству мигрантов. Услуги, которые оказывает организация, выставляются на конкурс, а затем заказываются и финансируются государством, также в НКО 1 ставка оплачивается Министерством внутренних дел Германии. Наряду с этим организация участвует в грантовых конкурсах по реализации определенных проектов для мигрантов. По сути, мы видим 3 источника поддержки НКО.

*Не питайте иллюзий, что мигранты поработают и уедут. Многие из них останутся в вашей стране навсегда.*

Продолжая тему взаимодействия государства и общества, я как член Общественной платы хотела бы обратить внимание вот на что….

Каждому руководителю хотелось бы иметь лояльную общественность, многие острые вопросы проще решить за столом переговоров, чем затем наблюдать людей с плакатами у себя под окнами.Грамотно работать с общественностью, предупреждать и направлять ее настроения в позитивное русло сегодня, к сожалению, хотят и могут только единицы. Общественные советы при министерствах и ведомствах еще не стали значимыми помощниками и партнерами руководителей.

Небольшой по численности Аппарат Уполномоченного по правам человека (12 человек) делает, на мой взгляд,очень объемную, серьезную работу, потому что СарияХарисовна объединилавокруг себя целую сеть общественных помощников – а это 50 (!) человек неравнодушных, социально активных людей от пенсионеров до предпринимателей по всей республике. Она не жалеет ни сил, ни времени на обучение, поощрение и привлечение их к своей деятельности.

С изменением политической и экономической ситуации, которое мы наблюдаем сегодня, градус настроений в обществе меняется, и не всегда в пользу государственных структур. Поэтому, думаю, этот опыт должен быть предметно изучен и предлагаю присылать к Уполномоченномуна стажировку по теме "Как работать с общественностью".

Завершая свое выступление,хотела бы сказать о том, что сфера социальной адаптации и интеграции мигрантов достаточно новая для нашей страны и, конечно, мы должны понимать, что изучение зарубежного опыта, обмен мнениями с коллегами из регионов нашей страны позволит избежатьтак называемых«ошибок роста».

Сегодня это происходит на фоне стремительно меняющегося миграционного потокаи таких же серьезных изменений законодательства. С этой точки зрения, обращаясь к Правительству РТ,просила бы поддержать идею проведения весной этого года в Казани конференции по вопросам социальной адаптации и интеграции мигрантов, интерес к которой уже проявили и федеральные органы власти и зарубежные эксперты.