



№ _____

На № _____ от _____

В Конституционный совет
Республики Татарстан

Отзыв (заключение) на обращение гражданина [REDACTED] проверке конституционности пункта 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 12.02.2019 № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан»

Рассмотрев обращение гражданина [REDACTED] о проверке конституционности пункта части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 12.02.2019 № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ), сообщаю следующее.

Из обращения [REDACTED] следует, что он с 24.01.1997 по 21.10.2005 исполнял полномочия Главы Курналинского Совета местного самоуправления Алексеевского муниципального района Республики Татарстан и в октябре 2005 года ушел работать учителем.

Как указывает заявитель, впоследствии, Государственный Совет Республики Татарстан принял Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ, статьей 6 которого регулируется вопрос пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальную должность на постоянной основе.

Согласно статье 6 Закона № 15-ЗРТ лица, замещавшие муниципальную должность на постоянной основе, имеют право на получение доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», при соблюдении следующих условий:

замещение муниципальной должности, в том числе должности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан на постоянной основе с 5 марта 1995 года до 1 января 2006 года, не менее пяти лет либо одного

полного срока полномочий органа местного самоуправления, но не менее трех лет;

освобождение от должности в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением прекращения полномочий в связи с виновными действиями;

замещение муниципальной должности на 1 января 2006 года и (или) позднее;

достижение возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», либо назначение страховой пенсии по старости досрочно или страховой пенсии по инвалидности.

Право на доплату к пенсии возникает при выполнении всех вышеперечисленных условий.

Гражданин [REDACTED] отмечает, что он оказался в ситуации, ухудшающей его социальное и финансовое положение по сравнению с его коллегами, которые занимали замещали муниципальную должность после него.

Согласно Конституции Российской Федерации в России как социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7); каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, предусмотренных законом; государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (статья 39).

Социальная защита, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, согласно пунктам «ж» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем первым части 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действовавшей до принятия Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ), принятого на основании статей 72 (пункт «н» части 1) и 76 (часть 2) Конституции Российской Федерации, гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На основании части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Республики Татарстан № 15-ЗРТ введено дополнительное пенсионное обеспечение для лиц, замещавших муниципальную должность. Соответствующие правовые основания, предоставляющие субъектам Российской Федерации полномочия по установлению дополнительных гарантий, закреплены и в статье 26 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Наделение органов местного самоуправления указанным в части 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правомочием основано на самостоятельности местного самоуправления, гарантированной Конституцией Российской Федерации (статья 12; статья 132, часть 1), в силу чего органы местного самоуправления не могут быть лишены возможности вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств дополнительного пенсионного обеспечения для лиц, замещавших выборную муниципальную должность в соответствующем муниципальном образовании, в том числе корректировать правила исчисления таких выплат исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2910-О и от 25 марта 2021 года № 584-О).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, ежемесячные доплаты к пенсиям (пенсии за выслугу лет) для лиц, замещавших государственные должности в субъекте Российской Федерации, а также муниципальные должности, по своей правовой природе являются дополнительным, помимо назначаемой на общих основаниях пенсии, обеспечением данной категории граждан, в силу чего при изменении законодателем правил исчисления таких доплат и их размера право на социальное обеспечение, в том числе конституционное право на получение государственной пенсии в установленных законом случаях и размерах, не нарушается (определения от 1 октября 2009 года № 1060-О-О, от 23 ноября 2017 года № 2716-О, от 26 ноября 2018 года № 2910-О, от 25 марта 2021 года № 584-О и др.).

Кроме того, из текста обращения [REDACTED] усматривается, что он в период с 24.01.1997 по 21.10.2005 (8 лет 8 месяцев 28 дней) исполнял полномочия главы Курналинского Совета местного самоуправления Алексеевского района Республики Татарстан. После истечения срока полномочий данную муниципальную должность можно было замещать лишь в случае переизбрания повторно на данную должность. Следовательно, возможность работы по состоянию на 1 января 2006 года на данной должности фактически не зависела от желания заявителя продолжить работу.

С учетом изложенного, правовых оснований для признания пункта 3 части 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 12.02.2019 № 15-ЗРТ О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа


муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» не соответствующим Конституции Республики Татарстан не усматривается.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Татарстан

С.Х. Сабурская

Э.Ш. Хабибуллина
8(843) 236-89-15

Лист согласования к документу № УПЧ Г-2599-исх от 14.09.2025
Инициатор согласования: Хабибуллина Э.Ш. заместитель начальника отдела по вопросам восстановления прав граждан Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан
Согласование инициировано: 12.09.2025 14:49

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сабурская С.Х.		 Подписано 14.09.2025 - 11:24	-