



Тел./факс: (843) 236-41-80, tat.ombudsman@tatar.ru

12.12.2023 № 274-1641

На № _____ от _____

В Конституционный совет
Республики Татарстан

Заключение

на обращение гражданки [REDACTED] о проверке конституционности статьи 5 Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»

Рассмотрев обращение [REDACTED] о проверке конституционности статьи 5 Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда.

Кроме того, в силу требований пункта 2.1 статьи 26.3 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Следует также отметить, что на основании статьи 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации определяются меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним.

Реализуя предоставленные субъектам Российской Федерации федеральным законодательством полномочия, Государственный Совет Республики Татарстан в пункте 1 статьи 2 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» определил категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, а в статье 5 данного Закона установил меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда», и в пункте 1 предусмотрел условия их предоставления.

В частности, Законом Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», вступившим в силу с 1 января 2016 года, абзац первый пункта 1 статьи 5 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» был изложен в новой редакции, согласно которой меры социальной поддержки предоставляются ветеранам труда, величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышает 20 000 рублей.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 26 сентября 2019 года № 2238-О, рассматривая жалобу гражданина [REDACTED] о нарушении его конституционных прав положениями статьи 5 и пункта 1 статьи 9 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», распространяющееся в равной мере на всех ветеранов труда, проживающих в Республике Татарстан, и получивших статус ветерана после 1 января 2016 года, законодательное условие о наличии среднемесячного дохода не более 20 000 рублей как объективного критерия дифференциации при предоставлении им мер социальной поддержки не может рассматриваться в качестве правового регулирования, направленного на ущемление конституционных прав граждан, относящихся к названной категории.

Такое правовое регулирование осуществлено в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и направлено на обеспечение баланса частных и публичных интересов посредством усиления адресности социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда».

Согласно статье 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» ветеранам труда, меры социальной поддержки которым были назначены до изменений, внесенных указанным Законом, меры социальной поддержки предоставляются без учета их дохода, т.е. указанная норма определяет пределы действия

вступившего в силу Закона Республики Татарстан во времени, не придавая ему обратной силы.

Таким образом, статья 5 Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения Республики Татарстан» и статья 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» соответствуют Конституции Республики Татарстан и федеральному законодательству.

Необходимо также отметить, что в обращении заявительница утверждает о присвоении ей звания «Ветеран труда» в 1990 году, однако, подтверждающего документа ею не предоставлено, а в письме Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 3 августа 2023 года № 20-13/Я-5793/2602 указывается, что [REDACTED] на момент вступления в силу Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» не являлась получателем мер социальной поддержки, предусмотренных для ветеранов труда. Из фотокопии удостоверения ветерана труда, прилагаемой к обращению, следует, что удостоверение выдано 24 ноября 2022 года, т.е. по истечении более семи лет после вступления в силу Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Татарстан

С.Х. Сабурская