

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

К. Маркса ул., 61, город Казань, 420015



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА  
КЕШЕ ХОКУКЛАРЫ БУЕНЧА  
ВӘКАЛӘТЛЕ ВӘКИЛ**

К. Маркс ур., 61, Казан шәһәре, 420015

Тел./факс: (843) 236-41-80, tat.ombudsman@tatar.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Конституционного суда  
Республики Татарстан  
Ф.Г. Хуснутдинову

Уважаемый Фархат Гусманович!

В ответ на Ваш запрос от 05.04.2022 с исх. № 285 о направлении позиции Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан при рассмотрении Конституционным судом Республики Татарстан жалобы гражданина [REDACTED] о нарушении его конституционных прав и свобод отдельными положениями пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан» (далее – постановление КМ РТ № 542), пунктом 9.11 Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденного данным постановлением (далее – Положение), в их взаимосвязи с пунктом «а» приложения к Закону Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Приложение к Закону РТ) сообщаем следующее.

Оспаривая пункт 2 Постановления КМ РТ № 542 (в том числе, устанавливающего круг лиц, имеющих право на ежемесячную денежную выплату на проезд) заявитель отмечает, что в нем содержится отсылка к Приложению к Закону РТ, несмотря на то, что Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» не устанавливаются меры социальной поддержки в виде выплат на проезд для пенсионеров. Тем самым, по мнению заявителя, порождается неясность и неопределенность правового регулирования отношений, связанных с ежемесячной денежной выплатой на проезд для пенсионеров, пенсия которым назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет

(соответственно мужчины и женщины), гражданам, которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным указанными федеральными законами по состоянию на 31 декабря 2018 года, но не достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), проживающим в Республике Татарстан.

Исходя из указанного мнения заявителя, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Конституции Республики Татарстан каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» определены категории граждан, которым предоставляются меры адресной социальной поддержки в Республике Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств с особенностями, установленными статьей 3 настоящего Закона.

В свою очередь, согласно пункту 2 статьи 2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» меры адресной социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе пенсионеров, лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), лиц, соответствующих условиям назначения пенсии, предусмотренным федеральным законодательством, действовавшим на 31 декабря 2018 года, осуществляются на основании решений Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления.

Как отметил Конституционный суд Республики Татарстан в своем определении от 12.07.2017 № 32-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки [REDACTED]» республиканский законодатель был вправе передать Кабинету Министров Республики Татарстан и органам местного самоуправления полномочия по определению как мер социальной поддержки в отношении категорий граждан, перечисленных в пункте 2 статьи 2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», так и порядка их предоставления, в том числе исходя из установленных законодательством Республики Татарстан критериев нуждаемости.

По сути, смысловым значением пункта 2 Постановления КМ РТ № 542, в части его отсылки к Приложению к Закону РТ, является установление критерия нуждаемости в мере социальной поддержки. В качестве такового критерия установлена имущественная обеспеченность пенсионера. Данный критерий представляется объективным, так как направлен на поддержку материального благополучия наиболее нуждающихся в государственной поддержке представителей данной категории граждан.

Также [REDACTED] считает, при определении права на назначение ежемесячной выплаты на проезд должна учитываться площадь жилого помещения, которое является местом жительства пенсионера с членами семьи

(одиноко проживающего пенсионера). Поэтому, по мнению [REDACTED] в пункте 9.11 Положения содержится неопределенность в вопросе расчета занимаемой площади жилого помещения, что влечет за собой неясность в рассмотрении вопроса о назначении пенсионеру ежемесячной денежной выплаты на проезд.

Исходя из указанных заявителем доводов, отмечаем следующее.

Указанной заявителем неопределенности не усматривается. Пунктом 9.11 Положения, по сути, определен случай, когда пенсионерам, уровень имущественной обеспеченности которых выше уровня имущественной обеспеченности семьи (гражданина), установленного пунктами «а» - «г», «е», «ж» приложения к Закону Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», может быть назначена ежемесячная выплата на проезд. При этом считаем, что при таком правовом регулировании отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельной категории граждан, учтены положения части 2 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

По доводам заявителя о том, что при назначении ежемесячной выплаты на проезд пенсионерам, применение критерия уровня имущественной обеспеченности не должно распространяться на пенсионеров, вышедших на пенсию до 1 апреля 2019 года, поскольку закон не может иметь обратной силу, отмечаем следующее.

Ежемесячная денежная выплата на проезд является дополнительной мерой социальной поддержки отдельных категорий граждан, установление которой является правом, а не обязанностью Республики Татарстан. Это означает, что основания и условия ее предоставления определяются республикой самостоятельно с учетом имеющихся на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных материальных возможностей.

Установление критерия на будущее время для назначения ежемесячной денежной выплаты обеспечивает равенство пенсионеров, проживающих на территории Республики Татарстан, на предоставление меры социальной поддержки с учетом уровня их доходов и имущественной обеспеченности независимо от момента назначения им пенсии.


Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике Татарстан

С.Х. Сабурская

Лист согласования к документу № УПЧ-936 от 08.04.2022

Инициатор согласования: Бартенев А.Г. Начальник отдела по вопросам восстановления прав граждан  
Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан

Согласование инициировано: 08.04.2022 11:48

Лист согласования			Тип согласования: <b>последовательное</b>	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сабурская С.Х.		 Подписано 08.04.2022 - 13:49	-