

**Добрый день!**

**Уважаемая Сария Харисовна!**

**Уважаемые члены экспертного совета и приглашенные!**

Рад всех приветствовать и предлагаю Вашему вниманию свой доклад на татарском языке на тему «Деятельность Конституционного суда Республики Татарстан в вопросах защиты прав человека и гражданина, а также взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан».

Конституционный суд Республики Татарстан и институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан образованные в одно и то же время, и отметившие в прошлом году 15-летний юбилей являются неотъемлемой частью государственного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

Так, согласно части 3 статьи 14 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях Конституционного суда Республики Татарстан. С первого же своего заседания Конституционный суд всегда приглашает Уполномоченного по правам человека, наряду с другими государственными органами на слушания по делу для изложения своей позиции по рассматриваемым вопросам. Такая практика оправдала себя — она полностью соответствует преследуемым целям защиты прав и свобод человека и гражданина: участие представителя уполномоченного по правам человека непосредственно на судебном заседании и его позиция, несомненно, повышает уровень защищённости граждан, обратившихся

за обеспечением своих конституционных прав и свобод в Конституционный суд.

Преамбула Конституции Республики Татарстан, провозглашает приоритет прав и свобод человека и гражданина, согласно которым высшей ценностью является человек, его права и свободы, а государство обязано признавать, соблюдать и защищать их, именно поэтому важнейшей целью конституционного судопроизводства признается защита основных прав и свобод человека и гражданина.

Предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан в разное время становились правовые нормы, в основном, регулирующие социальную защиту граждан, жилищное законодательство. При этом большинство обращений в Конституционный суд Республики Татарстан исходит от наиболее уязвимых в социальном отношении категорий граждан: пенсионеров, ветеранов войны и труда, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, многодетных семей, бывших несовершеннолетних узников фашизма, жертв политических репрессий и других незащищенных слоев населения.

Правозащитная деятельность Конституционного суда Республики Татарстан касается не только отдельных физических лиц, но и их объединений, включая юридических лиц. Так в постановлении от 5 июля 2004 года Конституционный суд Республики Татарстан сформулировал правовую позицию, согласно которой граждане и созданные ими объединения вправе обратиться в суд с жалобой в тех случаях, когда деятельность объединений связана с реализацией

конституционных прав и свобод граждан, являющихся их членами (участниками, учредителями).

В определённых случаях обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина требует признания обжалуемых нормативных положений не соответствующими Конституции Республики Татарстан, что влечёт утрату их юридической силы. Так, например, Конституционным судом Республики Татарстан в 2015 году были защищены конституционные права лиц, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов при движении по муниципальным автомобильным дорогам общего пользования города Альметьевска. Рассматривая данное дело, Конституционный суд Республики Татарстан установил, что в городе Альметьевске в целях возмещения вреда, причиняемого дорогам при осуществлении указанных перевозок, с владельцев транспортных средств взималось сразу два вида платы: плата, установленная федеральным законодательством и плата, установленная муниципальными актами. Причем плата, установленная Советом Альметьевского муниципального района, взималась неправомерно.

Наиболее часто используемым средством правозащитного воздействия Конституционного суда Татарстана на правовую систему республики, стало выявление конституционно-правового смысла оспариваемых правовых положений без признания их противоречащими Основному закону и, следовательно, без устранения их из правового поля. Важно отметить, что подобная практика даёт не меньший эффект в вопросе реализации цели конституционного судопроизводства по защите прав и свобод человека и гражданина,

поскольку выявленный судом конституционно-правовой смысл правовых норм становится общеобязательным и исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике. Благодаря высокому уровню взаимодействия суда с органами государственной власти Республики Татарстан более десятка правовых рекомендаций Конституционного суда послужили основой для внесения изменений в действующее законодательство.

Так, одним из последних примеров является постановление от 1 декабря 2015 года № 65-П. Итогом рекомендации изложенной в Постановлении Конституционного суда явилось совершенствование правового регулирования в указанной сфере и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 января 2016 года № 9 за Министерством юстиции Республики Татарстан закреплена обязанность по размещению информации о поданном организаторами публичных мероприятий уведомлении о проведении публичных мероприятий на территории нескольких муниципальных районов, городских округов на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном портале Правительства Республики Татарстан.

Бесспорно, необходимость взаимодействия органов публичной власти в вопросах защиты прав и свобод человека очевидна и не требует какого-то дополнительного обоснования. При этом базисом для сотрудничества, как правило, являются соответствующие законы или иные нормативные правовые акты. Основы взаимодействия Конституционного суда Республики Татарстан и Уполномоченного по

правам человека в Республике Татарстан также нашли свое отражение в законодательных актах.

Так, Закон Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» в статьях 81 и 85 предусматривает право Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на обращение в Конституционный суд Республики Татарстан с запросом о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также не вступивших в силу соглашений о международных и внешнеэкономических связях. Стоит отметить, что Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан уже реализовывал предоставленное полномочие. В связи с запросом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, например, было принято Постановление от 21 февраля 2012 года № 47-П признавшее Положение об организации деятельности станции скорой и неотложной медицинской помощи и Положение об организации деятельности отделения скорой медицинской помощи в полном объеме не соответствующими статье 24 (часть третья) Конституции Республики Татарстан, поскольку они не были опубликованы официально для всеобщего сведения при том, что затрагивали права, свободы и обязанности человека и гражданина, в частности конституционные права на жизнь и охрану здоровья.

Взаимодействие Конституционного суда Республики Татарстан с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан осуществляется также и в информационной сфере. Так, Уполномоченный направляет в Конституционный суд ежегодные

доклады о соблюдении прав человека в Республике Татарстан. Конституционный суд, в свою очередь, направляет Уполномоченному принятые по делам постановления. Интересной площадкой для обмена мнениями выступила III международная летняя школа по правам человека, организованная Управлением Верховного комиссара по правам человека в РФ, проводившаяся в прошлом году в Казани.

Полагаю, что было бы целесообразным расширять формы нашего сотрудничества и начать взаимодействовать, к примеру, в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам. Конституционный суд Татарстана принимает самое активное участие в этой работе и реализует много совместных проектов в этой области.

Поэтому, обращаясь к Вам, Сария Харисовна, хочу предложить заключить подобный договор о взаимодействии между Конституционным судом Республики Татарстан и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан. В договоре можно было бы, среди прочего, предусмотреть график совместного приема граждан сотрудниками наших аппаратов. При этом, учитывая социальную направленность деятельности суда и Уполномоченного, бесплатные юридические консультации можно было бы оказывать по заранее определенным тематикам, характеризующим самые насущные вопросы населения. Думаю, что подобная совместная работа вывела бы взаимодействие Конституционного суда Республики Татарстан с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан на новый уровень и способствовала бы дальнейшей эффективной деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина в республике.

**Благодарю за внимание!**