

Слайд 1

Л.А. Таишева, д.м.н., генеральный директор АБНО “Новый век”

Роль и место социально-ориентированных некоммерческих организаций в социальной адаптации и интеграции мигрантов

Слайд 2

Стратегия социально-экономического развития Татарстана до 2030 года, утвержденная 17 июня 2015 года законом Республики Татарстан №40-ЗРТ стала главным документом, определяющим развитие республики на ближайшие 15 лет.

Человек в центре стратегии «Татарстан-2030» и именно человеческий капитал позиционируется, как основа развития РТ до 2030 года.

Стратегическая цель 1.1. Татарстан – растущий регион с высокой рождаемостью и устойчивыми миграционным притоком населения.

Задача 1.1.0.5. Обеспечить условия для регулируемого притока населения и трудовых мигрантов.

Задача 1.1.0.7. Реализовать комплекс мер по содействию адаптации и интеграции мигрантов в республике

В плане миграции, как из соседних регионов (внутренней), так из стран ВЕ и ЦА (внешняя) Татарстан является достаточно привлекательным регионом и, как становится все более ясно в последние годы, именно для закрепления и обустройства на длительный срок выходцев из мусульманских республик Средней Азии. УФМС по РТ в своем отчете констатирует, что ежегодно увеличивается число мигрантов, проживающих в республике. Только за 9 мес 2015г. было выдано более 4,5 тыс. разрешений на временное проживание и видов на жительство и порядка 1200 человек оформили гражданство.

Плохо это или хорошо? И какова роль СО НКО для решения вопросов интеграции и адаптации мигрантов?

Слайд 3

Сегодня изменился характер миграции - к нам едут все более молодые жители Средней Азии, выросшие уже в постсоветском пространстве с низким

уровнем образования, знания языка, культуры, отсутствием навыков пребывания в городской среде – социально некомплементарные мигранты. Это востребованные на предприятиях сейчас и будущем, согласно Стратегии 2030 трудовые ресурсы, но эти ресурсы несомненно требуют серьезных инвестиций в их адаптацию и интеграцию со стороны принимающей страны в нашем случае - РТ

Слайд 4

Год назад принята единственная в России Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, куда вошел отдельный подраздел 3.3. «Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений», а в перечне мероприятий предусмотрены подпункты 2.11.-2.14., направленные на соблюдение прав, создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов и что, безусловно, важно поддержку социально ориентированных НКО, работающих в сфере миграции.

Существует подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы», в приоритетных темах конкурса субсидий для СОНКО проводимым ежегодно Минэкономом РТ также мы видим и проблемы межнациональных и межконфессиональных отношений и преодоления социально-негативных форм поведения населения.

Слайд 5

За 9 мес. выдано более 23 тыс. патентов и число мигрантов прибывающих в РТ с целью трудовой деятельности растет (+33% к 2014г.) Поэтому большие надежды мы возлагаем на организацию вводных ориентационных курсов для трудовых мигрантов по программе «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы». Здесь я хотела бы сказать об оперативности и понимании ситуации Министерством труда занятости и социальной защиты населения РТ, которое внесло изменения в программу для создания курсов и насколько я знаю - это уникальный опыт для России. Цель курсов - профилактика правонарушений, социально опасных заболеваний (ТБ, ИППП, гепатиты) предоставление информации о нормах поведения, службах помощи, системе государственных услуг.

В этом году уже сформирована экспертная группа и началась разработка учебно-методического комплекта, впереди апробация и обучение 1200 мигрантов. После инструктажа каждый мигрант получит путеводитель-карту Казани на своем родном языке с отмеченными на ней объектами, которые будут помогать ему оформлять документы, находить нужные услуги и работу, адаптироваться в городе .

Слайд 6

При поддержке Правительства РТ и Уполномоченного по правам человека в РТ мы выиграли грант Президента РФ через оператора движение «Гражданское достоинство». В 2016г. нашей организацией «Новый век» совместно с государственными структурами планируется разработка инновационного мобильного приложения «mHelp - мобильные технологии в помощь мигранту». Основной акцент в приложении будет сделан на предоставление юридической и правовой информации, информации об охране здоровья и доступных медико-социальных услугах на русском, узбекском и таджикском языках.

Помимо создания приложения будет работать интегрированный с приложением комплементарный стационарный сервис – очные бесплатные и анонимные консультации медицинских специалистов, социальных работников и юристов. Местом оказания услуг мигрантам будет наш Низкопороговый центр сотрудничающий и находящийся в одном здании с Центром медицинского освидетельствования иностранных граждан РККВД МЗ РТ.

Говоря об электронных сервисах хотела бы сказать о сайте УфМС - услуги и информация для мигрантов должны быть как минимум на узбекском, таджикском. Думаю - это важный момент, и эта инициатива уже звучала и на федеральном уровне летом этого года. Знание мигрантами процедур и правил **позволит предупредить правонарушения и различные коррупционные схемы**. Посмотрим сайт аналогичного Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев Германии – он на 4 языках, включая русский, очень подробный и с дружелюбным интерфейсом.

Слайд 7

Я периодически публикую блоги, в том числе по проблемам миграции в Бизнес онлайн. Тема мигрантов оказалась очень значимой и бурно обсуждаемой в комментариях. Хочу сказать, что основной лейтмотив комментариев был достаточно тревожный, многих волнуют, в первую очередь вопросы адаптации и ассимиляции мигрантов, неприятия чужой культуры, не знания языка и исламизации не свойственной России.

Если проанализировать высказывания, все проблемы сводятся к отсутствию системы решения социальных вопросов, связанных с миграцией. В государственной власти нет структуры, которая бы выстраивала комплексную работу по адаптации мигрантов, решала бы проблемы мигрантов в ежедневном режиме до возникновения каких то ЧП. Посмотрите УФМС осуществляет контроль за пребыванием, выдает патенты и тд., Минобразование - программами обучения, Минтруд в целом вопросами трудовой миграции, Минкульт национальной политикой, МВД – общественной безопасностью А в реальности при нештатной ситуации или возникновении социальных проблем мигрантам обратится некуда. Причем это проблема не РФ а России в целом.

Хотела обратить внимание, что **если** на стадии оформления разрешительных документов, поиска работы и других платных услуг очень активно работают с мигрантами и **жестко конкурируют между собой коммерческие фирмы** и даже ВУЗы, организующие сегодня комплексный экзамен. то в части предоставления социальных услуг мигрантам по интеграции и адаптации все поле на сегодняшний день по своей сути - целина. Эту работы частично покрывает **Уполномоченный по правам человека и СО НКО**, работающие в этой сфере, но этого явно недостаточно без серьезной государственной поддержки.

Слайд 8

СО НКО выполняют очень важные на сегодня функции находясь ближе всего к мигрантам и понимая какие процессы идут в этой группе и какие проблемы необходимо решать в первую очередь. Самая крупная и ориентированная в первую очередь на выполнение культурных запросов - Ассамблея народов Татарстана, затем есть организации, работающие по трудоустройству и юридической помощи - Центр правовой помощи мигрантам «Юридическая клиника», Центр по трудоустройству и адаптации мигрантов, организации

предоставляющие мигрантам медико-социальные и информационные услуги - Центр гигиенического обучения населения, АБНО «Новый век» и проводящие исследования - Институт социальных исследований и гражданских инициатив.

Почему НКО, какие у них преимущества?

- обычно услуги НКО качественнее и дешевле для государства
- не надо содержать штат, оплачивать здание как для государственных организаций,
- нет коррупционных рисков
- инновационные методы работы
- НКО ближе для уязвимых групп, имеют к ним доступ и учитывают их потребности, эффективные каналы предоставления информации
- наличие у НКО специализированных низкопороговых центров – услуги без документов и оплаты
- наличие системы перенаправлений для получения запрашиваемых услуг между НКО и госорганизациями
- возможность быстрого реагирования на изменение ситуации за счет мониторинга проблем в уязвимых группах

Слайд 9

Сегодня основной вопрос - это создание системы государственного заказа на эти услуги. Не проектного финансирования! Как пример, приведу нашу многолетнюю работу, направленную на информирование мигрантов, предоставление мигрантам медико-социальных, правовых и иных услуг. Проект работает на базе Низкопорогового центра для уязвимых групп нашей НКО «Новый век» при поддержке Министерства здравоохранения и Уполномоченного по правам человека в РТ. Проектом только за этот 2015 год охвачено порядка 3500 мигрантов.

Мы находили финансирование из разных источников – в самом начале это были средства международного Глобального фонда, потом средства

оператора Президентских грантов «Лиги здоровья нации» и субсидии бюджета РТ. Говоря об этой работе, мы должны понимать, что средства субсидий бюджета РТ на поддержку СО НКО до 300 тыс. руб. – это именно краткосрочное и покрывающее лишь часть затрат проектное финансирование. Совершенно ясно, что НПЦ, ведущий ежедневный стационарный прием мигрантов требует совершенно другого подхода и адекватной системы финансирования через долгосрочный государственный заказ.

Слайд 10

Ровно год назад, при поддержке Президента РТ в составе рабочей группы от Татарстана мы смогли предметно ознакомиться с опытом Германии в сфере социальной адаптации и интеграции мигрантов в самом экономически развитом регионе – Северный Рейн-Вестфалия. В Германии сегодня проживают свыше 15 млн. человек с миграционным прошлым. Все знают, что даже слово гастрабайтер – (гостевой рабочий) немецкого происхождения послевоенных 50-х годов.

Существующая в Германии система адаптации мигрантов способствует разграничению функций и полномочий государственных и некоммерческих организаций, в которой НКО отводится значимая роль непосредственного поставщика социальных, медицинских, образовательных услуг для мигрантов.

Государство в большей степени выполняет роль эксперта и определяет направления и финансирование этой работы. Все это способствует эффективному расходованию бюджетных средств, так как не требуется расширять сеть госучреждений и выделять средства на их содержание.

Слайд 11

Как я говорила ранее в этой сфере в РТ многое сделано то, чего нет в РФ, но нам, как региону лидеру надо двигаться далее. Государству необходимо стратегически выстраивать саму систему социальной адаптации и интеграции мигрантов, формировать гос заказ а для его исполнения и работы в ежедневном режиме привлекать НКО. Для этого в РТ есть организации, обладающие достаточным опытом, уровнем профессиональной компетенции и желанием работать в области социальной

адаптации и интеграции мигрантов. Для государства это наиболее логичный и, наверное, на сегодня единственный выбор при решении вопросов поставщика социальных услуг для трудовых мигрантов.

Слайд 12