

Уважаемые коллеги!

Не секрет, что по уровню социально-экономического развития Республика Татарстан входит в группу российских регионов с высоким уровнем развития, а, значит, обладает значительной миграционной привлекательностью.

СЛАЙД 2.

За 9 месяцев 2015 года в Татарстане на миграционный учет поставлено более 163 тысяч (163 942) иностранных граждан, что на 30,3 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (125 744 человек).

СЛАЙД 3.

По состоянию на 1 октября 2015 года:

- на территории республики пребывает 71433 иностранных граждан и лиц без гражданства, *из них:*

- 39005 иностранных граждан, имеющих действующий миграционный учет по месту пребывания;

- 20934 иностранных граждан проживает на основании разрешений на временное проживание и видов на жительство;

- 11494 иностранцев имеют действительные патенты, в том числе:

- 4206 чел. – для работы у юридических лиц,

- 7288 чел. – для работы у физических лиц;

- 8254 иностранцев имеют действительные разрешения на работу;

- 2028 иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов.

СЛАЙД 4.

- 726 предприятиями, организациями и индивидуальными предпринимателями привлечено 14 488 иностранных работников.

К основным отраслям, использующим труд иностранных работников, относятся оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт, гостиницы и рестораны.

Регулирование трудовой миграции в Республике Татарстан осуществляется в рамках федеральных правовых и нормативных актов. Так, определение исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности осуществляется в соответствии с «Правилами определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников»,

утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 января 2014 года № 27 н.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года №357-ФЗ внесены изменения в миграционное законодательство Российской Федерации, предоставляющее право юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании приобретения патента.

СЛАЙД 5.

В реализации миграционной политики, в части определения потребности в привлечении иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, в республике участвуют:

- Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, которое осуществляет ежегодный сбор заявок работодателей, заключений министерств и ведомств, готовит заключение с учетом сферы занятости населения, формирует предложения республики в федеральном программном продукте АИК «Миграционные квоты»;

- отраслевые министерства, которые готовят заключения о целесообразности потребности в привлечении иностранных работников по курируемым отраслям;

- Управление Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан и Государственная инспекция труда в Республике Татарстан, которые готовят заключение по нарушениям законодательства работодателями, заявивших о потребности в привлечении иностранных работников;

- заявки работодателей рассматриваются также с привлечением к обсуждению Ассамблеи народов Татарстана.

Решения по предложениям объема квот принимает Республиканская межведомственная комиссия по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, созданная Указом Президента Республики Татарстан от 25.02.2014 № УП-217. Окончательное утверждение объема квоты для субъектов производится на уровне Российской Федерации.

СЛАЙД 6.

Динамика объемов установленных квот в Республике Татарстан имеет тенденцию к снижению. В 2007 году – когда происходил процесс легализации трудовых мигрантов - для Республики Татарстан была установлена квота в количестве 68,7 тысяч разрешений на работу для иностранных работников. В 2008 году квота принята на 42,5 тыс., на 2009 год утвержденная квота 52,3 тыс. разрешений на работу в конце года была сокращена до 38 тыс. чел. Причиной сокращения тогда в основном был кризис, который обострил ситуацию на рынке труда. На 2010 год квота сокращена до 29,9 тыс., на 2011 год - до 27,1 тыс., на 2012 год – до 26,6 тыс., на 2013 – 23,4 тыс., на 2014 – 18,2 тыс. Квота 2015 года составила 10,3 тыс. Здесь необходимо отметить, что в отличии от предыдущих лет квота 2015 года установлена только для иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию из стран дальнего зарубежья.

Вместе с тем, в действующем законодательстве отсутствуют требования по предоставлению работодателем перечня документов, подтверждающих его потребность в иностранных работниках (договоры подряда, аренды, оказания услуг), выполнение их обязательств в отношении работников и государства (налоговые платежи, соответствие заявленной и выплачиваемой заработной платы). Не запрещенная законодательством передача иностранных работников по договору аутсорсинга другому работодателю и практическая невозможность определения таких работодателей при рассмотрении заявок фактически приводит к невозможности превентивного контроля со стороны уполномоченных органов.

СЛАЙД 7.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 14.09.2012 № 1289 и содействия социально-экономическому и демографическому развитию Республики Татарстан за счет добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработан проект Государственной программы Республики Татарстан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016 – 2018 годы».

Программой предусмотрено решение следующих основных задач:

- организация информационного и нормативного правового сопровождения процесса переселения соотечественников;

- обеспечение материально-техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для переселения и обустройства участников Программы и членов их семей;
- содействие занятости участников Программы, в том числе путем трудоустройства в сельской местности;
- предоставление социальных услуг участникам Программы и членам их семей.

Объем планируемых финансовых затрат на реализацию мероприятий **из бюджета Республики Татарстан** составит 13,5 млн. рублей (*13 503,75 тыс.рублей, в том числе в 2016 году – 4601,25 тыс. рублей, в 2017 году – 4451,25 тыс. рублей, в 2018 году – 4451,25 тыс. рублей*).

Вместе с тем иностранные граждане едут в республику не только работать, но и получать образование, длительное по времени медицинское лечение. Многие, в последствие, остаются или переезжают вместе с семьями жить в республику. Этим определяется многонациональный состав населения Татарстана и появление в городах и районах республики этнических групп. В настоящее время на территории Республики Татарстан проживают представители 173 национальностей. Поэтому вопросы социальной адаптации и интеграции людей другой национальности, вероисповедания, иной культуры приобретают в республике особую актуальность.

Как показывают результаты исследования, проведенного АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз» совместно с Ассамблеей народов Татарстана, основной причиной первичного выбора Татарстана в качестве пункта миграции являются причины социально-экономического характера: наличие соотечественников, способных помочь в социальной адаптации, благоприятная конъюнктура на рынке труда, позволяющая мигрантам найти себе работу. Треть опрошенных указали наличие родственников и друзей. Второй по значимости причиной является наличие предложений о работе – это отметил каждый четвертый. А каждый пятый пояснил, что выбрал Татарстан согласно рекомендациям работающих здесь знакомых.

Пребывающие в Татарстан мигранты в большинстве реализуют свои социально-экономические ожидания и не испытывают разочарование от пребывания в Татарстане.

Подавляющее большинство трудовых мигрантов имеют среднее или

незаконченное среднее образование, низкий уровень квалификации, не знают русский язык.

В целом межэтнический климат в республике воспринимается мигрантами как комфортный, что, вкупе с близостью религии, языка и культуры значительной части местных жителей и наиболее массовых групп этнических мигрантов, облегчает последним психологическую адаптацию к местным условиям.

СЛАЙД 8.

И результаты исследования неувидительны, так как в республике вопросам социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных конфликтов уделяется беспрецедентное внимание, что выражается в реализации специальных мероприятий, предусмотренных **в 10 государственных программах и подпрограммах республики:**

- *государственная программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014 – 2016 годы)»;*
- *подпрограмма «Поддержка народного творчества. Сохранение, возрождение и популяризация нематериального культурного наследия коренных народов Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *подпрограмма «Сохранение, изучение и развитие народных художественных промыслов на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *подпрограмма «Развитие межрегионального и межнационального культурного сотрудничества на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *подпрограмма «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;*
- *государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»;*
- *государственная программа «Сохранение, изучение и развитие*

государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»;

- государственная программа «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы» (мероприятие «Организация вводных (ориентационных) курсов для трудовых мигрантов»).

СЛАЙД 9.

Так, в рамках реализации программ для обучения трудовых мигрантов разработаны общеобразовательные программы и учебно-методические комплексы по изучению русского языка, истории и основ законодательства России:

– дополнительная общеобразовательная программа «Основы законодательства Российской Федерации», включающая пояснительную записку, учебно-тематический план (72 часа), рабочую программу курса и контрольно-измерительные материалы;

– Учебно-методический комплект (далее – УМК) «Основы законодательства Российской Федерации»;

– дополнительная общеобразовательная программа «История России», включающая в себя пояснительную записку, рабочую программу курса(72 часа);

– УМК «История России»;

- УМК для подготовки иностранных граждан с различным уровнем владения русским языком к сдаче экзамена по русскому языку для получения разрешения на работу: УМК «Курсы русского языка для трудовых мигрантов», рассчитанное на 18-часовой курс, УМК «Уроки русского языка для трудовых мигрантов», рассчитанное на 36-часовой курс, УМК «Русский язык для трудовых мигрантов», рассчитанный на 72 - часовую курс. Каждый УМК, включает в себя учебник, рабочую тетрадь и программу курсов. Система заданий, представленных в учебниках, предусматривает подготовку к таким составляющим экзамена (субтест) как «Аудирование», «Говорение», «Чтение», «Письмо», «Лексика. Грамматика» базового уровня для трудовых мигрантов.

СЛАЙД 10.

Совместно с Казанским Федеральным Университетом в IV квартале 2014 года для 200 трудовых мигрантов проведены курсы по русскому языку как иностранному. Были организованы группы иностранных граждан с разным уровнем знания русского языка, так 51 чел. прошли курсы по русскому языку как иностранному в объеме 18 академических часов, 53 чел. – в объеме 36 академических часов, 96 чел. – в объеме 72 академических часов.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в 2014 году организовано обучение 241 трудового мигранта по программе «История России и законодательство Российской Федерации для трудовых

мигрантов». Обучение проведено на базе ЧОУ ВПО «Институт экономики, управления и права (г.Казань)».

В 2015 году объемы обучения целевой аудитории увеличены. Основы русского языка изучат 300 мигрантов, истории и законодательства нашей страны – не менее 400.

На базе ФГБОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» и ФГБОУ ВПО «Казанский национальный технологический университет» организована выдача сертификатов знания русского языка для приобретения гражданства Российской Федерации.

Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление от 16.01.2015 г. №12 «Об утверждении перечня образовательных организаций, имеющих право на проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Татарстан».

СЛАЙД 11.

Перечень образовательных организаций, имеющих право на проведение комплексного экзамена для иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Татарстан, представлен на слайде:

ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;

ФГБОУ ВПО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ»;

ФГБОУ ВПО «Набережночелнинский институт социально-педагогических технологий и ресурсов»;

ЧОУ ВПО «Институт экономики, управления и права»;

Нижнекамский филиал АНО ВПО «Московский гуманитарно-экономический институт».

На данный момент перечень организаций, имеющих право на оказание услуг по проведению комплексного экзамена на территории республики дополнили следующие организации:

ФГОУ ВПО «Казанский национальный исследовательский технологический университет»;

НОУ ВПО «Российский исламский институт» и ряд других.

СЛАЙД 12.

Во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан и на основании предложения Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по внедрению в республике опыта Германии в части системы социальной

адаптации и интеграции мигрантов Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан с 2015 года в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы» реализуется новое, как для республики, так и для Российской Федерации мероприятие «Организация вводных (ориентационных) курсов для трудовых мигрантов».

Актуальность проблемы ориентационных курсов подтверждается письмом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, в соответствии с которым в Республике Татарстан сохраняется тенденция превышения уровня заболеваемости среди иностранных граждан и лиц без гражданства инфекционными заболеваниями, представляющими угрозу для населения Республики Татарстан, над среднереспубликанскими показателями в 5 раз и более.

Организация вводных ориентационных курсов для трудовых мигрантов, включает в себя проведение:

плановой санитарно-просветительской работы среди данной категории иностранных граждан и лиц без гражданства:

мероприятий, направленных на повышение уровня знаний по профилактике инфекционных заболеваний, представляющих угрозу для населения Республики Татарстан.

Реализация данного мероприятия позволит повысить уровень успешного трудоустройства трудовых мигрантов и включенность их в местное сообщество, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению экономики Республики Татарстан необходимыми трудовыми ресурсами

Механизм реализации данного мероприятия – предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты, направленные на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов. В текущем году данную субсидию получила известная в республике и за ее пределами Автономная благотворительная некоммерческая организация «Новый век».

Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к выполнению мероприятий по социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов, позволит повысить эффективность социальной политики, качество предоставляемых социальных услуг трудовым мигрантам и обеспечит сбалансированность государственных и общественных интересов.

Финансирование из бюджета Республики Татарстан позволит организовать ориентационные курсы для 1200 мигрантов в текущем году и далее увеличивать объемы обучения до 1680 чел. в 2016 году, 1780 чел. – ежегодно, вплоть до 2020 года.

(На реализацию мероприятия, начиная с 2015 года предусмотрены средства на предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям субсидий в размере: на 2015 год – 3 600 тыс. рублей, на 2016 год – 840 тыс. рублей, на 2017 год – 890 тыс. рублей, на 2018 год – 987,9 тыс. рублей, на 2019 и 2020 годы – 1 097 тыс. рублей ежегодно).

Вместе с тем, не смотря на достаточно положительную миграционную динамику, вскоре существующие миграционные потоки будут не в силах перекрыть дефицит в трудовых ресурсах, связанный с демографическим кризисом 90 годов.

Поэтому не случайно в Стратегии Татарстана 2030 поставлена задача сделать республику регионом привлекательным для жизни, с тем, чтобы не только сохранить свой собственный человеческий капитал, но и привлечь из за рубежа и других регионов России высококвалифицированные(!) трудовые и интеллектуальные ресурсы.

И это, уважаемые коллеги, комплексная задача *(не ограниченная лишь вопросами занятости и межэтнического согласия)*, реализация которой возможна только при активном и тесном взаимодействии всех заинтересованных структур и ведомств.
