Проект

РЕШЕНИЕ

расширенного заседания Экспертного Совета

при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан

01.02.2022 г. Казань

Заслушав и обсудив доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный) «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2021 году», Экспертный Совет отмечает следующее.

В течение 2021 года Уполномоченным и Аппаратом осуществлялась деятельность по обеспечению государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека. В свою очередь, по итогам ушедшего года выявлен ряд проблем в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме. При этом требуют большого внимания вопросы, связанные с обеспечением избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В сфере трудовых правоотношений по-прежнему острой является проблема выплаты заработной платы в размере не менее гарантированного минимального размера оплаты труда. Остается крайне важным проведение системной работы, направленной на снижение производственного травматизма, в том числе посредством своевременного осуществления ведомственного контроля.

Отдельным направлением в деятельности Уполномоченного является принятие мер по защите интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты. Анализ обращений граждан, поступивших в прошедшем году к Уполномоченному, свидетельствует об актуальности отдельных вопросов защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также совершеннолетних недееспособных граждан.

За любыми достижениями в здравоохранении нарушения в этой сфере будут заметны, так как они затрагивают важнейшее личное неимущественное право каждого человека, его здоровье.
По-прежнему имеют место проблемы, связанные с записью к специалистам в медицинских организациях, осуществляющих оказание амбулаторно-поликлинической помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан.

К сожалению, очевидны отдельные проблемы доступности образования. Несмотря на строительство новых дошкольных образовательных учреждений, дефицит мест в детских садах затрагивает права значительного числа граждан. Неотъемлемым условием успешности и гармоничного развития детей является создание комфортных условий обучения и недопущение конфликтных ситуаций, которые, к сожалению, имеют место в образовательных организациях. Представляется необходимой реализация основных принципов образовательной деятельности, ведущейся с участием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе их материального обеспечения.

Незыблемой социальной ценностью является реализация права человека на благоприятную окружающую среду. Однако анализ уведомлений граждан, поступивших в Государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль» по направлению «Экология», показывает, что решения, связанные с обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду, не всегда принимаются своевременно.

Остаются актуальными проблемы обеспечения и защиты прав человека в учреждениях пенитенциарной системы, ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Неотъемлемым признаком уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами принципа соблюдения прав и свобод человека и гражданина является правовое просвещение населения. Важны меры по преодолению правового нигилизма.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения и усиления защиты прав и свобод человека и гражданина Экспертный Совет считает целесообразным поддержать предложения Уполномоченного государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам по принятию следующих мер:

1. В целях реализации избирательных прав граждан Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан:

принять дополнительные меры по улучшению информирования избирателей об организации работы избирательных комиссий, о порядке голосования и кандидатах, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в особенности – в социальных сетях;

рассмотреть возможность размещения на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и своевременного наполнения раздела «Правовое просвещение», а также рассмотреть вопрос о создании чат-бота в мессенджере «Телеграм» по вопросам реализации активного и пассивного избирательного права;

рассмотреть возможность проведения обучающих семинаров для сотрудников Аппарата Уполномоченного и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики по вопросам организации и проведения выборов в целях повышения эффективности работы по обеспечению соблюдения, защиты и восстановления избирательных прав граждан;

поддержать инициативу по предоставлению уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации полного функционала видеонаблюдения с функцией перемотки трансляции и направить соответствующее ходатайство в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации;

совместно с органами местного самоуправления продолжить практику, направленную на обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе признанных инвалидами, в части исключения расположения помещений для голосования выше первого этажа зданий, в которых отсутствуют лифты либо иные устройства, предназначенные для подъема лиц с ограниченными возможностями здоровья,
в том числе признанных инвалидами.

2. В целях реализации трудовых прав граждан:

исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления при разработке ежегодного плана проведения плановых проверок по соблюдению подведомственными организациями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включать в него подведомственную организацию, если в ней произошел несчастный случай на производстве (если для включения такой подведомственной организации в ежегодный план проведения плановых проверок имеется основание, предусмотренное частью 4 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 14.12.2019 № 100-ЗРТ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Татарстан»);

органам местного самоуправления в рамках работы межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов активизировать работу по выявлению организаций, в которых возможны риски выплаты заработной платы в размере менее чем установленный минимальный размер оплаты труда.

3. В целях реализации права детей, оставшихся без попечения родителей, на их воспитание органам местного самоуправления (органам опеки и попечительства) своевременно принимать меры по устройству детей, чьи родители или единственный родитель были лишены родительских прав на момент нахождения ребенка на лечении в медицинской организации.

4. В целях защиты прав совершеннолетних граждан, признанных в установленном порядке недееспособными и помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, органам местного самоуправления (органам опеки и попечительства) при проведении плановых проверок указанных организаций в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927, осуществлять оценку обеспечения сохранности недвижимого имущества, принадлежащего подопечным.

5. В целях соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

принять дополнительные меры, направленные на организацию своевременной записи к специалистам медицинских организаций, осуществляющих оказание амбулаторно-поликлинической помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан;

принять меры по регламентации процедуры оформления медицинскими организациями направлений граждан на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных или абилитационных мероприятий.

6. В целях соблюдения прав несовершеннолетних детей в сфере образования

муниципальным органам управления образованием:

провести анализ причин, по которым дошкольные образовательные организации не укомплектованы педагогическими кадрами, в том числе изучить, были ли приняты исчерпывающие меры по заполнению вакантных должностей персоналом
(было ли передано в органы службы занятости сообщение о вакансиях, размещалась ли информация в средствах массовой информации, в сети «Интернет», обращались ли к выпускникам учебных заведений), и на его основе рассмотреть дополнительные способы обеспечения дошкольных образовательных организаций педагогическими кадрами,

принять дополнительные меры по недопущению конфликтных ситуаций в образовательных организациях и соблюдению педагогической этики руководителями образовательных организаций;

органам местного самоуправления Атнинского и Нижнекамского муниципальных районов рассмотреть вопрос о выделении в 2022 году бюджетных ассигнований на обеспечение детей с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием в общеобразовательных организациях при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

7. В целях реализации жилищных прав отдельных категорий граждан Министерству образования и науки Республики Татарстан при рассмотрении заявлений о включении гражданина в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в каждом случае при определении уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения учитывать лишь те жилые помещения, которые принадлежат заявителю на праве собственности или занимаются им либо членами его семьи на основании договора социального найма (с учетом возможности проживания заявителя в этих жилых помещениях).

8. В целях реализации права человека на благоприятную окружающую среду:

Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан активизировать работу в качестве модератора ГИС РТ «Народный контроль» по категории «Свалки»;

исполнительным комитетам Альметьевского и Нижнекамского муниципальных районов Республики Татарстан активизировать работу в качестве ответственного исполнителя ГИС РТ «Народный контроль» по категории «Свалки».

9. В целях соблюдения и защиты прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, освобожденных из мест лишения свободы:

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан рассмотреть вопрос о даче разъяснений руководителям исправительных учреждений, расположенных на территории Республики Татарстан, по применению меры поощрения к осужденным за добросовестное отношение к учебе;

Министерству образования и науки Республики Татарстан осуществлять мониторинг обеспечения несовершеннолетних, содержащихся под стражей, учебниками и учебной литературой, отвечающими требованиям действующих программ обучения;

органам местного самоуправления направить в УФСИН России по Республике Татарстан информацию о возможности содействия в ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в рамках деятельности муниципальной межведомственной комиссии по вопросам ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, для дальнейшего информирования осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, а также в органы службы занятости, подведомственные Министерству, труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, для размещения указанной информации на информационных стендах.

10. В целях правового просвещения жителей республики:

Министерству образования и науки Республики Татарстан и образовательным организациям высшего образования на территории Республики Татарстан поддержать проведение Уполномоченным в 2022 году среди обучающихся образовательных организаций высшего образования конкурса студенческих работ по защите прав человека в цифровом пространстве и обеспечить активное участие в нем обучающихся образовательных организаций высшего образования;

Министерству образования и науки Республики Татарстан и руководству общеобразовательных организаций г. Казани поддержать проведение Уполномоченным, Управлением образования Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани и АНО «Особые дети. Татарстан» среди учащихся и педагогов общеобразовательных организаций конкурсов, направленных на пропаганду толерантного и уважительного общения среди учащихся и воспитанников общеобразовательных организаций г. Казани, а также на развитие и поддержку профессиональных качеств и творческого потенциала педагогических работников, и обеспечить активное участие педагогов и обучающихся в данных конкурсах;

Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Государственному учреждению «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан», Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, а также Некоммерческому партнерству «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» принять деятельное участие в проведении занятий Школы правовых знаний для слушателей «Университета третьего возраста» при Уполномоченном и направить своих представителей для выступления.

Председатель Экспертного Совета,

Уполномоченный

по правам человека

в Республике Татарстан С.Х. Сабурская