



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

02.08.2014

г. Казань

№ 569

Об утверждении Стратегии по
правам человека в Республике
Татарстан на 2014 – 2018 годы

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы (далее – Стратегия).

2. Органам исполнительной власти Республики Татарстан руководствоваться положениями Стратегии при формировании и реализации государственных программ Республики Татарстан, а также при подготовке проектов законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан.

3. Руководителям органов исполнительной власти Республики Татарстан, участвующим в реализации мероприятий Стратегии, ежегодно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным годом, представлять отчет об их выполнении в Министерство юстиции Республики Татарстан по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

4. Предложить территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления и организациям, участвующим в реализации мероприятий Стратегии, ежегодно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным годом, представлять отчет об их выполнении в Министерство юстиции Республики Татарстан по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Предложить Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан отражать в ежегодном докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан информацию о реализации мероприятий Стратегии.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство юстиции Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан



И.Ш.Халиков

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 02.08.2014 № 569

**Стратегия
по правам человека в Республике Татарстан
на 2014 – 2018 годы**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обеспечение прав человека осуществляется на основе нормативных правовых актов. Конституцией Российской Федерации в этой области установлена приоритетность международных соглашений в области прав человека.

В целях достижения гражданского согласия в области межнациональных отношений Стратегией по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы (далее - Стратегия) обозначены приоритетные направления:

строгое выполнение международных правовых актов в области защиты прав человека, в том числе:

Всеобщей декларации прав человека (1948 г.),

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.),

Международного пакта по гражданским и политическим правам (1966 г.),

Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.),

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.),

Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения и наказания (1984 г.),

Конвенции о правах ребенка (1989 г.),

Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.),

Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.),

Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств (1992 г.),

Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (1994 г.),

Декларации принципов толерантности (1995 г.),

Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.),

Всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов (2006 г.);

обеспечение в рамках Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан сохранения, изучения и развития государственных языков Республики Татарстан (татарский и русский) и других языков в Республике Татарстан;

противодействие проявлениям экстремизма и радикализма, недопущение ущемления прав и свобод человека и гражданина, способных спровоцировать этноконфессиональные конфликты;

совершенствование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение соблюдения прав человека и гражданина в соответствии с международными стандартами.

Соблюдение, защита и охрана прав и свобод человека – важнейшая задача органов власти и общества в демократическом правовом государстве.

Масштабная планомерная работа, направленная на защиту законных прав и интересов граждан, проводится в Республике Татарстан на протяжении последних двух десятилетий, прошедших с момента принятия Конституции Республики Татарстан. Закрепляя положение о приоритете общепризнанных принципов и норм международного права в области уважения, соблюдения и защиты прав человека, Конституция Республики Татарстан определяет стратегические пути развития общества и направления формирования правовой системы в целом.

Ключевыми принципами Стратегии являются конституционно закрепленные принципы реализации прав и свобод человека и гражданина, которыми определены основные направления политики государства в области прав и свобод человека и гражданина. К ним отнесены следующие принципы:

равноправие граждан;

права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими;

неотчуждаемость основных прав и свобод;

недопустимость произвольного ограничения прав и свобод;

осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц;

человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства;

приоритет норм международного права в области прав и свобод человека и гражданина.

Реализация Стратегии, наряду с конституционными принципами, будет основываться на принципах:

открытости для гражданского общества;

уважения человеческого достоинства, предполагающего уважительное отношение к каждому со стороны других людей, а также общества и государства;

свободы прав человека, выражающего идею защиты человека от произвола сильных или наделенных властью, освобождения от патерналистской опеки и диктата с чьей-либо стороны;

солидарности прав человека, основывающегося на взаимном признании прав, на обязанностях и ответственности;

демократии, главный смысл которого связан с характеристикой особой социальной среды (общественными отношениями, гарантирующими права человека), способами осуществления субъективных прав, формированием практики политического участия и гражданственностью личности;

толерантности, особом принципе прав человека, утверждающем уважение к чужому мнению, к различным формам самовыражения и проявления человеческой индивидуальности;

справедливости.

Важнейшей вехой в развитии правозащитной сферы республики стало учреждение в 2000 году Государственным Советом Республики Татарстан должности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Деятельность этого государственного института оказывает непосредственное воздействие на формирование правового сознания людей, повышение их правовой культуры, обучение гражданственности, способствует дальнейшей гуманизации и демократизации политической системы нашего общества. Приоритетными задачами Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан являются выстраивание единой государственной системы защиты прав человека, повышение ее эффективности, консолидация усилий институтов власти и институтов гражданского общества, некоммерческих общественных организаций, действующих в правозащитной сфере, для решения данной задачи.

В 2012 году в республике учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, а в 2013 году в целях обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности создан институт Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Развитие современного общества напрямую зависит от состояния, уровня защищенности и гарантий в области прав и свобод человека и отношения к данной задаче каждого субъекта общественных отношений. Выявление проблем в сфере защиты прав человека и определение путей их решения является, безусловно, совместной задачей общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Вместе с тем нельзя не признать, что определяющая роль в данном процессе отведена согласованным решениям органов государственной власти и органов местного самоуправления. Необходимо обратить внимание на недопустимость принятия решений, осуществления действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Татарстан, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, иных уполномоченных лиц, вследствие которых в отношении лица создаются препятствия для реализации его прав и свобод.

Следует констатировать, что в Республике Татарстан сформирована достаточно развитая правовая основа для эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина. В истекшем году в Республике Татарстан проведена серьезная работа по практической реализации нормативных правовых актов,

принятых на федеральном, республиканском и местном уровнях. Исполнение нормативных правовых актов, направленных на реализацию прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности, находится под постоянным контролем руководства республики. Посредством развития механизмов системы «Открытый Татарстан», в том числе ее подсистемы – государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», работа органов государственной власти и органов местного самоуправления в республике становится более прозрачной, открытой, поддающейся общественной оценке.

Вместе с тем выявляющиеся в данной сфере проблемы свидетельствуют о необходимости концентрации усилий органов власти и общества для недопущения их перехода в разряд системных.

Настоящая Стратегия ставит своей целью обозначить приоритетные направления совершенствования системы защиты прав и свобод человека в Республике Татарстан, определить способы и меры ее обеспечения. Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией, требует согласованных действий всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций.

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

2.1. Конституционная юстиция

Важным элементом демократии является участие граждан в управлении делами общества и государства. Даже опосредованное осуществление народом своей власти создает реальные условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. Конституционная (уставная) юстиция – эффективный инструмент обеспечения прав человека, значение которого находится еще в процессе осознания обществом. В современный период конституционные (уставные) суды, что подтверждает практика их работы, могут решать многие вопросы, находящиеся в компетенции субъекта Российской Федерации.

Закрепление гарантий обеспечения прав и свобод человека и гражданина на конституционном уровне создало условия для их защиты посредством регионального конституционного правосудия, осуществляемого в нашей республике Конституционным судом Республики Татарстан.

Конституционный суд Республики Татарстан осуществляет свою деятельность более 13 лет. Правовые основы его создания были заложены Конституцией Республики Татарстан в 1992 году, которая закрепила положение о судебном органе конституционного контроля, а также определила его полномочия.

Конституционный суд Республики Татарстан является, в первую очередь, обеспечительным механизмом контроля за соответствием Конституции Республики Татарстан законов Республики Татарстан и нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления республики, органом защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

К числу важнейших полномочий Конституционного суда Республики Татарстан относится толкование Конституции Республики Татарстан. При

реализации данного полномочия Конституционный суд Республики Татарстан устраняет имеющиеся противоречия в понимании конституционных норм, ликвидирует правовые пробелы и коллизии, формирует своими решениями единообразное толкование Конституции Республики Татарстан всеми правоприменителями. По этой категории дел Конституционный суд рассмотрел 13 статей Конституции. Предметом толкования становились, к примеру, вопросы территориальной целостности Татарстана, конституционные полномочия высших органов государственной власти Республики Татарстан и иные вопросы.

Отнесение разрешения споров о компетенции между органами государственной власти Республики Татарстан, органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан обеспечивает правомерность, конституционность, законность распределения властных полномочий.

С созданием Конституционного суда Республики Татарстан граждане и юридические лица в республике получили дополнительную гарантию в защите своих прав и свобод. Доля дел по жалобам граждан и их объединений в практике Конституционного суда Республики Татарстан превышает 80 процентов. Значительная часть этих дел связана с предоставлением гарантий конституционных прав в области социальной защиты и социального обеспечения. В частности, предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан в разное время становились правовые нормы, регулирующие механизм реализации республиканской программы ликвидации ветхого жилья, порядок получения федеральных и республиканских субсидий на приобретение жилья отдельными категориями граждан, порядок предоставления социальной помощи гражданам при внесении ими платы за жилье и коммунальные услуги, механизм пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, условия проведения капитального ремонта в многоквартирных жилых домах, порядок оказания бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан и многие другие вопросы.

Количество обращений в Конституционный суд Республики Татарстан в последние годы остается на стабильно высоком уровне, при этом значительное количество обращений поступает в Конституционный суд Республики Татарстан от социально уязвимых групп населения.

Эффективность деятельности конституционного (уставного) суда во многом предопределяется кругом субъектов, обладающих правом обращения в соответствующий суд. В этой связи развитию основ конституционной юстиции республики может способствовать законодательное закрепление права на обращение в Конституционный суд Республики Татарстан Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и Общественной палаты Республики Татарстан.

Кроме того, в целях обеспечения более широкого доступа граждан к правосудию целесообразно предоставить гражданам возможность обжаловать в Конституционном суде Республики Татарстан нормативные правовые акты

министерств и ведомств Республики Татарстан, поскольку, как показывает практика, зачастую именно на уровне этих подзаконных актов допускаются нарушения конституционных прав и свобод граждан.

2.2. Обеспечение доступа к информации

Наличие правовых механизмов реализации права граждан на доступ к информации, находящейся в распоряжении органов власти, органов местного самоуправления, на сегодняшний день является общепринятым стандартом деятельности современного демократического государства. В связи с развитием законодательства о доступе к информации обеспечивается открытость институтов власти для общества, снижение возможностей для коррупционных правонарушений, повышение административной культуры в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» в Республике Татарстан обеспечивается доступ к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и деятельности мировых судей Республики Татарстан.

Обеспечение доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан осуществляется в соответствии с Законом Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан». Доступ граждан к информации о конституционном правосудии обеспечивается посредством размещения видеозаписи судебных заседаний по рассматриваемым делам на официальном сайте Конституционного суда Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») (www.ksrt.ru), который открыт для пользователей в режиме свободного доступа. Данная практика получила поддержку Конференции судей Республики Татарстан в феврале 2013 года и Консультативного Совета председателей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в июне 2013 года.

Обеспечение доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан осуществляется в соответствии с Законом Республики Татарстан от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан». Реализация положений законодательства осуществляется через портал «Мировые судьи Республики Татарстан» (<http://mirsud.tatar.ru>). Помимо общей информации об институте мировых судей и об организации работы мировой юстиции Республики Татарстан, на данном портале представлена информация о судебных участках, включая описание территориальной подсудности, на которую распространяется юрисдикция суда, судьях, сотрудниках аппаратов судов. Кроме того, на Портале доступна информация о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность судов, требованиях, предъявляемых к форме и содержанию документов, используемых при обращении в суд, располагаются сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины, сведения о находящихся в работе судов делах, тексты судебных актов, размещаемые с учетом требований законодательства.

Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Доступность и удобство получения информации о деятельности Правительства Республики Татарстан для населения обеспечиваются в рамках реализации проекта «Открытый Татарстан» в Республике Татарстан», который функционирует с 27 июня 2011 года и является единой платформой, интегрирующей информацию о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, иных государственных органов, органов местного самоуправления в Республике Татарстан и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории республики.

На официальном портале Республики Татарстан функционирует поиск по единым базам данных персоналий, органов власти и организаций, доступны формы обратной связи и реализована интеграция с социальными сетями. В состав официального портала Республики Татарстан входит 280 сайтов. На официальном портале Республики Татарстан поддерживается единая база новостей, мероприятий, фоторепортажей, видеорепортажей и пресс-релизов Президента Республики Татарстан, Государственного Советника Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан и Правительства Республики Татарстан.

Кроме того, в Татарстане создана инфраструктура оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме, которая включает в себя 314 инфоматов самообслуживания, Портал государственных и муниципальных услуг uslugi.tatarstan.ru, мобильное приложение для устройств на платформах iOS и Android. Населению республики доступно 185 электронных услуг и сервисов. Это позволило жителям республики сэкономить почти 19 млн. часов и потратить свое время не на посещение ведомств и банков, а на семью, друзей и близких. Учитывая размер средней заработной платы по Республике Татарстан, экономический эффект от оказания электронных услуг составил 2,5 млрд. рублей.

Одним из первых российских проектов «Открытого Правительства» стала государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль» (далее – ГИС РТ «Народный контроль»), реализация которого начата в апреле 2012 года. ГИС РТ «Народный контроль» предназначена для приема уведомлений граждан об актуальных проблемах и социально значимых вопросах по различным направлениям – от проблем общественного питания и развития бизнеса до проблем в сфере жилищно-коммунального и дорожного хозяйств, экологии и здравоохранения. Основная цель системы – придать гласность проблемам населения на общедоступном ресурсе, а также создать механизм оценки гражданами эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Уведомления принимаются по 28 категориям, у каждой категории имеется модератор, который осуществляет контроль над обработкой уведомлений ответственными исполнителями. Подача уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» доступна для граждан на Портале государственных и муниципальных

услуг Республики Татарстан и через мобильное приложение «Услуги РТ» (для мобильных устройств на базе iOS и Android).

В январе 2014 года на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан были запущены новые разделы: «Народная экспертиза», «Отчеты ведомств» и «Открытые данные».

Участие населения в управлении делами общества и государства является важным элементом демократии. В целях обеспечения участия граждан в процессе государственного управления в рамках раздела «Народная экспертиза» реализована возможность перехода на информационный ресурс «Российская общественная инициатива» (<https://www.roi.ru/>), на котором граждане Российской Федерации имеют возможность разместить свою инициативу федерального, регионального или муниципального уровня – предложения по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления.

Для раскрытия информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Татарстан в разделе «Отчеты ведомств» публикуются отчеты для населения о деятельности министерств, ведомств и муниципальных образований Республики Татарстан.

Раздел «Открытые данные» предназначен для поиска информации на карте в целях более удобного получения услуг и использования данных о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в машиночитаемом виде для разработки сервисов и приложений.

Основными задачами в сфере доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан являются:

достижение простоты и удобства для пользователей электронных услуг, увеличение количества предоставляемых в электронной форме услуг;

популяризация оказания получения услуг в электронной форме и проведение разъяснительной работы среди населения о преимуществах использования Портала государственных и муниципальных услуг.

2.3. Обеспечение права мирных собраний

Одной из форм участия граждан в управлении делами общества и государства, несомненно, является проведение публичных мероприятий – открытых, мирных, доступных каждому, проводимых в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, либо в различных сочетаниях этих форм акций для свободного выражения и формирования мнений, а также выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни и внешней политики. Такое участие позволяет выявить и принять к обсуждению назревшие проблемы, а также побудить органы государственной власти и местного самоуправления к принятию соответствующих решений.

Обеспечению реализации гражданами права на свободу мирных собраний способствовало принятие Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В современных условиях, отмеченных повышением политической и социальной активности граждан, необходимость четкой регламентации отношений при организации и проведении публичных мероприятий не вызывает сомнения.

В целях реализации указанного федерального закона принят Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 91-ЗРТ). Законом Республики Татарстан № 91-ЗРТ определен порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий в письменной форме в администрацию городского или сельского поселения, городского округа, на территории которого планируется проведение публичного мероприятия; в администрацию муниципального района – при планировании проведения публичного мероприятия на территории нескольких поселений; в уполномоченный Кабинетом Министров Республики Татарстан орган исполнительной власти – при планировании проведения публичного мероприятия на территории нескольких муниципальных районов, городских округов.

В целях обеспечения реальных и безопасных условий для проведения публичной акции нормы предельной заполняемости специально отведенных или приспособленных для проведения публичных мероприятий мест установлены в размере не более чем количество стационарных зрительских мест либо не более 1 человека на площадь от 1 до 3 кв. метров в зависимости от категории специально отведенного или приспособленного для проведения публичных мероприятий места. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, определена в размере 150 человек. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование в качестве одного участника, не может быть менее 30 метров.

Законом Республики Татарстан № 91-ЗРТ определены также порядок использования специально отведенных или приспособленных для проведения публичных мероприятий мест, порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования. Дополнительно определены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Уполномоченным органом по проведению собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.06.2013 № 436 «Об уполномоченном органе по проведению собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Республике Татарстан» определено Министерство юстиции Республики Татарстан.

Равенство юридических условий реализации гражданами права на свободу мирных собраний при определении специально отведенных или приспособленных

для проведения публичных мероприятий мест обеспечивается закреплением специально отведенных мест для каждого поселения на территории Республики Татарстан. В этих целях приказами Министерства юстиции Республики Татарстан от 06.08.2013 утверждены перечни специально отведенных или приспособленных для проведения публичных мероприятий мест по каждому из 43 муниципальных районов и 2 городским округам Республики Татарстан.

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в этой сфере должна быть направлена на создание условий для реализации гражданами права собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, в том числе в соответствии с определенными законом полномочиями на обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, а также возможности проведения публичных мероприятий в каждом населенном пункте на территории Республики Татарстан.

2.4. Государственная система бесплатной юридической помощи

Конституционно закрепленные основные права и свободы граждан без наличия эффективного правового механизма их обеспечения и защиты остаются всего лишь декларацией. Существенная роль в таком механизме отведена квалифицированной юридической помощи. Вместе с тем нельзя не признать, что доступ социально уязвимых категорий граждан к квалифицированной юридической помощи ограничен материальными возможностями при пользовании услугами, оказываемыми на профессиональной основе. В такой ситуации особое значение приобретает институт бесплатной юридической помощи. Оказание бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан становится важной мерой социальной поддержки.

Нормативная правовая база по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан полностью сформирована. В целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Республике Татарстан принят и действует Закон Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», приняты соответствующие нормативные правовые акты подзаконного уровня.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан являются органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов в соответствии с законодательством, адвокаты.

Министерство юстиции Республики Татарстан определено органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и принятия решения о предоставлении в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В целях развития системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по

Республике Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан заключено Соглашение о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в Республике Татарстан.

Подписано Соглашение между Адвокатской палатой Республики Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан, предметом которого являются права и обязанности сторон по обеспечению оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. По состоянию на 01.06.2014 в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан участвуют 153 адвоката, их список размещен на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан в подразделе «Бесплатная юридическая помощь», сайте Адвокатской палаты Республики Татарстан, сайте электронной газеты «Интертат.ру». С марта 2014 года в Министерстве юстиции Республики Татарстан организована телефонная «горячая линия» по вопросам оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции, а также бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Деятельность участников государственной системы бесплатной юридической помощи должна обеспечивать равные возможности в ее получении гражданами и осуществлении тем самым их прав и свобод, а также защиту законных интересов и повышение уровня социальной защищенности населения. Особое внимание должно быть уделено:

- совершенствованию механизма правового просвещения и информированию населения о системе государственной бесплатной юридической помощи;

- гарантированности и квалифицированности оказываемой бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан;

- разъяснительной работе по порядку оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы;

- внедрению современных технологий в механизм оказания бесплатной юридической помощи.

Несмотря на принимаемые меры, одной из проблем доступа к бесплатной юридической помощи является недостаточная информированность граждан, обладающих правом получения юридической помощи бесплатно, о такой возможности. В этой связи необходима широкая разъяснительная работа среди населения по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи, в том числе с привлечением средств массовой информации. В первую очередь, необходимо вовлечение органов местного самоуправления в процесс информатизации населения в сфере предоставления бесплатной юридической помощи.

Обеспечению эффективного функционирования и развития государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, удовлетворяющей потребностям населения, может способствовать реализация следующих мероприятий:

- расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, гражданами, особо нуждающимися в социальной поддержке;

- привлечение адвокатов к работе по оказанию правовой помощи населению в рамках многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан;

- оказание услуг по правовому консультированию на татарском языке;

- упрощение процедуры сбора документов, подтверждающих право на получение бесплатной юридической помощи;

- размещение в сети «Интернет» часто задаваемых вопросов и ответов с возможностью их поиска по разделам или отраслям права.

Поступательное движение в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина невозможно без правового просвещения населения. В связи с этим перед государственными органами в Республике Татарстан стоит задача сформировать действенную систему бесплатной юридической помощи и оказывать содействие в развитии негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Актуальным остается вопрос о предоставлении бесплатной юридической помощи мигрантам, что позволит повысить уровень межкультурного общения и доверия между принимающим сообществом и мигрантами, а также сформировать этническое и религиозное самосознание.

3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

3.1. Соблюдение прав человека в сфере межнациональных отношений

Основополагающие принципы, регулирующие вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений, заложены в Конституции Республики Татарстан, законах Республики Татарстан о языках, о свободе совести и религиозных объединениях, о национально-культурных автономиях, в Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан и ряде других нормативных правовых актов.

В республике 2013 год прошел под знаком значительных изменений в системе реализации государственной национальной политики. Они созвучны стратегическим шагам, предпринятым на федеральном уровне. В 2012 году была принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации, образован Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, утвержден ряд программных документов.

Формирование новых подходов к определению и решению приоритетных задач государственной национальной политики стало своевременным ответом на возникшие в обществе вызовы и риски, которые актуальны как для страны в целом, так и для нашей республики, в частности.

В Республике Татарстан в течение многих лет сложилась система консультативных и совещательных органов, которые решали актуальные задачи сохранения и развития языков, поддержания связи с соотечественниками, миграционной политики, профилактики терроризма и экстремизма, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. В то же время возникающие в стране и республике конфликтные ситуации потребовали для предупреждения и их разрешения объединения опыта и сил всех субъектов национальной политики. Главным координирующим органом, объединяющим представителей государственных структур, этнокультурных организаций, научного и экспертного сообщества, стал Совет при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям, задачами которого являются определение стратегии национальной политики и оценка состояния и тенденций в межнациональных отношениях в республике.

Этническая структура республики заметно меняется: если в 2002 году на территории Республики Татарстан проживали представители 115 национальностей, то уже в 2010 году число этнических групп увеличилось до 173. Полиэтничность региона сложилась исторически и во многом определила добрососедский характер отношений представителей различных национальностей. По мнению большинства опрошенных (около 70 процентов), межнациональные отношения в республике являются «спокойными, стабильными». Еще четверть респондентов считают, что «обстановка спокойная, но напряженность начинает расти». Напряженной считают ситуацию не более 3 процентов опрошенных.

Межнациональное согласие в республике удавалось сохранять в самые непростые для общества времена. Соблюдение баланса интересов всех народов было отражено в действовавшей с 2008 года Концепции национальной политики Республики Татарстан. Но в ответ на новые угрозы и вызовы общества и в связи с необходимостью синхронизации данного документа со Стратегией, утвержденной на федеральном уровне, была принята новая редакция Концепции.

В 2013 году значительно расширен круг государственных программ, способствующих развитию национальных культур, сохранению межнационального и межконфессионального согласия. Принципиально новыми стали программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан», «Сохранение национальной идентичности татар».

Новое прочтение получила государственная программа по сохранению, изучению и развитию языков в республике. Значительное внимание в ней уделено применению современных мультимедийных технологий, развитию методологии в изучении языка, возрождению традиций знаменитой Казанской лингвистической школы, а также адаптации мигрантов через изучение русского языка, знакомство с культурой Татарстана.

При разработке перечисленных документов принципиальной позицией было активное участие в работе представителей этнокультурных организаций и научного сообщества. Средства массовой информации являются одним из самых действенных способов популяризации культуры и сохранения языка. Поэтому в республике выпускаются издания, медиапродукты на русском, татарском, чувашском, удмуртском и других языках. Расширяется национальный сегмент сети «Интернет»:

работает множество интернет-сайтов на государственных языках Республики Татарстан.

К сожалению, сохранение русской культуры является не только общероссийской, но в целом мировой задачей. Падает уровень грамотности, под влиянием, не в последнюю очередь, масс-медиа, происходит оскудение словарного запаса. За последние годы с учетом предложений общественности практически удвоилось количество школ с классами углубленного изучения русского языка и культуры.

В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан решается вопрос дополнительного изучения родных языков по выбору родителей.

В Республике Татарстан в решении вопросов, находящихся в сфере этнокультурной политики, значительная роль отводится институтам гражданского общества. Особое место среди них занимают Ассамблея народов Татарстана и Всемирный конгресс татар. Развитию деятельности национально-культурных объединений способствует Дом дружбы народов Татарстана. В республике функционируют 3 Дома дружбы народов – в городах Казани, Набережные Челны и Тетюши, выступающие как ресурсные центры Ассамблеи народов Татарстана. Активно действуют также Духовное управление мусульман, Татарстанская митрополия Русской православной церкви.

Для повышения эффективности работы органов государственной власти большое значение имеет установление основных критериев ее оценки. Оценочная система включает в себя индикаторы по развитию этнодемографической ситуации, динамике настроений, социальной активности населения, оценке им работы официальных властей, уровню межнациональной и конфессиональной напряженности, наличию и выполнению программ развития, статусу и полномочиям управленческих структур, повышению квалификации кадров различного уровня, культурной, образовательной, культовой инфраструктуры, уровню развития институтов гражданского общества и др.

Реализация настоящей Стратегии, представляющей собой совокупность базовых установок, подходов и долгосрочных ориентиров национальной политики, направленной на обеспечение межнационального единства, строится на основе следующих принципов:

обеспечение равенства прав, свобод человека и гражданина независимо от этнической принадлежности, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и легитимным общественным объединениям;

пресечение деятельности, направленной на возбуждение социальной, расовой, национальной розни, подрыв безопасности государства;

запрет любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, этнической, языковой или религиозной принадлежности;

уважение к государственным языкам Республики Татарстан;

своевременное и мирное разрешение противоречий и социальных конфликтов в рамках существующего законодательства.

Проблемы и вызовы в сфере межнациональных отношений:

проблемы сохранения этнической идентичности в условиях доминирования массовой культуры;

риски межкультурных конфликтов и формирование закрытых этнических анклавов в условиях роста миграции;
распространение националистической идеологии;
политизация вопроса изучения в школах государственных языков Республики Татарстан.

Задачами в отношении реализации приоритетных направлений сферы межнациональных отношений являются:

организация комплексной работы по раскрытию потенциала и реализации принятых целевых программ в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан;

организация мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан и оценки эффективности (индикаторов) деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

формирование и организация работы экспертного сообщества, проведение комплекса социологических исследований, поддержка научно-практических мероприятий;

формирование системы предупреждения и оперативного пресечения возможных конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве;

реализация решений Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям по вопросу совершенствования работы с мигрантами в Республике Татарстан, недопущение конфликтов в условиях роста миграции и возможного формирования этнических анклавов; создание электронной системы отображения миграционных процессов;

выявление и пресечение распространения националистической идеологии и ксенофобии, недопущение политизации вопроса изучения в школах государственных языков Республики Татарстан.

3.2. Соблюдение прав человека в сфере свободы совести и межконфессиональных отношений

Совершенствуется нормативно-правовая база в сфере свободы совести. В 2013 году на федеральном уровне поддержана законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан о внесении изменений в Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 119-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в части наделения религиозных организаций правом установления требований к служащим, религиозному персоналу и работникам религиозных организаций, а также к кандидатам на указанные должности.

Важнейшими факторами стабильности Республики Татарстан являются высокий уровень межнационального согласия, толерантности отношения между представителями основных конфессий. Гармонизация этих отношений является предметом особой заботы государственных органов и органов местного самоуправления, общественных и религиозных объединений.

Исторически сложившееся, устойчивое взаимопонимание между представителями ведущих конфессий – ислама и православия, их взаимодействие между собой и с другими традиционными для нашего региона конфессиями – иудаизмом, католицизмом, лютеранством – определяет стабильное состояние межконфессиональных отношений в республике.

Межконфессиональное сотрудничество успешно развивается в реализации социально значимых проектов: по профилактике наркотизации, работе с социально не защищенными слоями населения, людьми с ограниченными возможностями, а также по реабилитации лиц, вышедших из мест заключения.

Позитивное состояние межконфессиональных отношений не означает отсутствия проблем на внутриконфессиональном уровне. Ключевым фактором здесь является общее осознание как духовенством, так и верующими вне зависимости от конфессиональной принадлежности важности сохранения мира и согласия.

Социологические исследования показывают, что около 89 процентов из числа опрошенных жителей Республики Татарстан свою религиозную принадлежность относят к мусульманскому или православному вероисповеданию. Следует отметить, что для абсолютного большинства религиозная самоидентификация является лишь определенной культурной, мировоззренческой и идеологической позицией, но никак не религиозностью в прямом значении этого слова.

В Республике Татарстан получила распространение практика проведения совместных мероприятий с участием представителей Духовного управления мусульман и Татарстанской митрополии Русской православной церкви (например, подготовлено и презентовано объединенное издание «Мечети Татарстана» и «Православные храмы Татарстана»).

Позитивное состояние межконфессиональных отношений наглядно проявилось в период проведения в Казани XXVII Всемирной летней универсиады. Общими усилиями представителей различных конфессий в Деревне Универсиады были созданы необходимые условия для удовлетворения религиозных потребностей спортсменов и гостей Универсиады.

Государственно-конфессиональное взаимодействие основывается на долговременно проводимой политике соблюдения баланса интересов двух ведущих конфессий, играющей важную роль в сохранении и укреплении межнационального и межконфессионального мира и согласия. На системной основе осуществляется поддержка, включая финансовую, основных религиозных институтов. Государство оказывает содействие в возрождении древнего Болгара, восстановлении культовых объектов острова-града Свияжска.

Вместе с тем по ряду причин внутреннего и внешнего характера в последние годы имели место проявления религиозного экстремизма. Вследствие перманентного информационного усиления проблемы распространения исламского радикализма проявлялись исламофобские настроения.

Особую озабоченность у государственных органов и общественности вызвали случаи поджогов культовых зданий осенью 2013 года. Глава Татарстанской митрополии митрополит Казанский и Татарстанский Анастасий и председатель Духовного управления мусульман Республики Татарстан Самигуллин Камиль хазрат выступили с осуждением участившихся актов вандализма в отношении

культовых объектов. В совместном обращении религиозные деятели призвали верующих и всех жителей республики еще теснее сплотиться в борьбе с проявлениями религиозного радикализма и бездуховности, направив свои усилия на нравственное возрождение и созидательный труд.

Имевшие место инциденты не внесли коррективы в отношения между представителями основных религиозных групп населения – мусульманами и православными, общий фон межконфессиональных отношений в республике по-прежнему носит стабильный характер. Вместе с тем внутри конфессиональных групп формируются категории верующих, демонстрирующих негативные установки в отношении представителей других конфессий. Наиболее отчетливо это прослеживается среди молодых практикующих мусульман республики.

Проблемы в сфере межконфессиональных отношений в большей степени продиктованы проникновением чуждых религиозных течений и деятельностью радикальных организаций. Это распространение радикальной религиозной идеологии, создание ячеек международных экстремистских и террористических религиозных организаций и увеличение доли мигрантов, имеющих причастность к пропаганде идей радикального ислама или состоящих в экстремистских религиозных группах, а также значительный рост среди молодежи последователей радикальных религиозных течений.

Ключевыми задачами органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере межконфессиональных отношений являются уделение особого внимания вопросам взаимодействия с религиозными организациями, создание Межрегионального центра повышения квалификации и переподготовки мусульманских религиозных деятелей на базе Российского исламского института, формирование Координационного совета и выработка механизма взаимодействия между существующими муфтиятами, активное привлечение к осмыслению ситуации в религиозной сфере представителей научного и экспертного сообщества.

3.3. Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, изданной в 2012 году, подчеркивается, что миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии страны. Согласно данной Концепции Россия является иммиграционной страной, предусматривается создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции.

Внешняя и внутренняя миграция в мире значительно усиливается на протяжении последних двух десятилетий. По данным Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), наиболее динамичный рост демонстрирует миграция по экономическим причинам: поиск работы, лучших условий жизни, экономических и социальных возможностей по сравнению со странами исхода мигрантов. Сегодня Россия занимает второе место в мире после США по численности мигрантов, в государстве пребывает более 11 миллионов мигрантов.

Республика Татарстан, как и Россия в целом, в последние годы столкнулась с резким ростом числа мигрантов. Данная ситуация обусловлена тем, что Республика Татарстан как один из наиболее экономически развитых и многоконфессиональных субъектов Российской Федерации является привлекательным регионом для мигрантов из стран ближнего зарубежья. Ежегодно в республику приезжают порядка 125–140 тысяч иностранных граждан, в основном представители стран СНГ.

Миграция несет во многом положительные аспекты для Республики Татарстан, она в определенной степени поддерживает благоприятный уровень возрастного состава населения республики, компенсирует естественную убыль населения и обеспечивает увеличение числа жителей республики. Трудовая миграция способствует удовлетворению текущей потребности республики в трудовых ресурсах, которая работниками из числа местного населения не обеспечивается.

За последние 10 лет количество легальных трудовых мигрантов в республике увеличилось почти в 9 раз. В структуре населения, прибывающего в Республику Татарстан, около 70 процентов составляют лица трудоспособного возраста. Ее основу составляют временно приезжающие трудоспособные иностранные граждане из стран Центральной Азии мужского пола от 18 до 39 лет, семьи которых остались на их родине.

Несмотря на то, что уровень регистрируемой безработицы в Республике Татарстан на начало 2014 года составил 0,8 процента от численности экономически активного населения республики, в основном это высококвалифицированные специалисты. Существующие же вакансии на рынке труда республики в большей степени ориентированы на низкоквалифицированную рабочую силу. Эта потребность в трудовых ресурсах компенсируется за счет трудовых мигрантов.

Наряду с положительными, существуют определенные отрицательные аспекты миграции: проблемы, связанные с условиями труда, проживания, медицинским и социальным обеспечением мигрантов, низким уровнем образования мигрантов и низкой санитарной культурой. Прослеживается тенденция, в соответствии с которой среди мигрантов преобладают все более молодые люди, с низким уровнем образования, практически не владеющие русским языком и не имеющие жизненного опыта, элементарных навыков пребывания в городской среде, культуры поведения в обществе.

При дальнейшем росте миграционных потоков требующим особого внимания вопросом становится недопущение формирования миграционных анклавов, которые во многих развитых странах мира стали существенной угрозой общественной безопасности. Несмотря на незначительное количество преступлений, совершенных иностранными гражданами в Республике Татарстан (0,8 процента от общего объема преступлений) и в Российской Федерации (1,8 процента), все больше тяжких и резонансных преступлений совершается именно мигрантами, находящимися нелегально или с нарушением режима пребывания.

Соблюдение баланса интересов и прав местного населения и трудовых мигрантов является важной задачей для исполнительных органов государственной власти в Республике Татарстан. Необходимо отслеживать обоснованность запроса

квот со стороны работодателей и возможность привлечения местных работников при переобучении и повышении оплаты труда по существующим на рынке труда вакансиям до средней в регионе.

Требуют серьезной проработки вопросы создания условий труда, соответствующих санитарно-гигиеническим нормативам, и вопросы безопасности на рабочих местах трудовых мигрантов. Условия труда по причине согласия мигрантов на полулегальные и нелегальные условия зачастую не соответствуют установленным законодательством требованиям. Существуют проблемы и своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы трудовым мигрантам, а также продолжительности рабочего дня и рабочей недели в целом.

Следует признать, что мигранты из стран Центральной Азии встречаются с серьезными культурными и языковыми барьерами, административными и законодательными ограничениями, препятствующими доступу к услугам социальных служб, образования и здравоохранения.

Процесс миграции оказывает существенное влияние на здоровье как самих мигрантов, так и коренного населения региона, принимающего их. Основная масса мигрантов прибывает из эндемических по вирусным гепатитам, брюшному тифу, туберкулезу стран Центральной Азии. С 2003 года для получения разрешения на работу мигранты должны проходить медицинское освидетельствование на потребление наркотических и психотропных веществ, инфекционные заболевания, вошедшие в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный Правительством Российской Федерации (ВИЧ-инфекция, лепра, туберкулез, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем).

В сложившейся ситуации приобретает актуальность вопрос совершенствования законодательства в сфере миграции, в том числе в части создания системы медицинского страхования трудовых мигрантов, которая будет способствовать обеспечению доступности лечебно-профилактических услуг для данной категории на территории России и предупреждению распространения заболеваний, опасных для окружающих.

Требуют пристального внимания вопросы организации работы центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации. Зачастую лица, подлежащие депортации, содержатся в учреждении закрытого типа по 8–12 месяцев, ожидая решения судов и не имея возможности получения элементарной юридической, языковой поддержки, помощи в восстановлении документов.

Сегодня в обществе в связи с миграцией формируются отрицательные тенденции, такие как «усталость» общества от большого потока трудовых мигрантов, рост негативного отношения к мигрантам, неприятие чужой культуры, нарастание нелегальных миграционных потоков, а также увеличение числа правонарушений, совершаемых мигрантами.

Проблемы интеграции и адаптации трудовых мигрантов в Республике Татарстан, как и в других регионах, связаны с тем, что вследствие незнания действующего законодательства принимающей страны, своих прав и обязанностей мигранты потенциально уязвимы в плане дискриминации и эксплуатации. При этом

правовое просвещение мигрантов законодательством не предусмотрено и частично реализуется благодаря совместным проектам социально ориентированных некоммерческих и государственных организаций, таким как «Профилактика социально-негативных явлений, расширение доступа к медико-социальным услугам трудовых мигрантов и связанных с ними групп».

В этом вопросе эффективность показывает системный подход – поэтапное введение ориентационных и адаптационных (интеграционных) обучающих курсов для мигрантов. Эти курсы позволяют еще в начале оформления разрешения на работу или патента проводить серьезную разъяснительную работу с каждым трудовым мигрантом по вопросам соблюдения законодательства принимающей страны, прав и обязанностей мигрантов, культурных особенностей поведения и по вопросам сохранения здоровья, профилактики заболеваний. Данная работа возможна на основе государственно-частного партнерства, с привлечением некоммерческого сектора, институтов гражданского общества.

4. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, НА ФИЗИЧЕСКУЮ И ПСИХИЧЕСКУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

4.1. Право на жизнь, на физическую и психическую неприкосновенность

К числу неотъемлемых и неотчуждаемых прав человека Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Татарстан относят право каждого на жизнь, защиту своей чести и доброго имени, право на личную неприкосновенность, исключаящее незаконное – как физическое, так и психическое – воздействие на человека и, соответственно, не допускающее насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения.

В силу приведенных положений каждый человек имеет право на уважение окружающих, достоинства личности, подлежит защите в качестве общего условия осуществления всех иных прав и свобод независимо от фактического социального положения, закрепление данных принципов предопределяет недопустимость произвольного вмешательства в сферу автономии личности.

В Республике Татарстан еще в недавнем прошлом констатировались отдельные посягательства на эти права – были выявлены случаи жестокого обращения при содержании под стражей, отмечены факты объявления в спецучреждениях голодовки, демонстративное нанесение увечий обвиняемыми и осужденными самим себе.

Недостаточная профилактическая работа со спецконтингентом сказывается на деятельности спецучреждений, данные происшествия могут быть свидетельством внутренних конфликтов между гражданами и администрацией учреждения. Подобные обстоятельства не способствуют принципам исправления осужденных, заложенным в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, формированию у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулированию правопослушного поведения.

Несмотря на то, что предпринимаются меры, направленные на устранение трудностей, связанных с финансовым обеспечением спецучреждений, проводится работа по улучшению условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, решение некоторых проблем зависит от человеческого фактора: обеспечения процессуальных прав заключенных, обучения персонала учреждений, обеспечивающих содержание под стражей, создания условий для изменения к лучшему отношения к заключенным.

Учитывая, что соблюдение и защита физической и психической неприкосновенности человека составляют первоочередную обязанность государства, а наиболее уязвимыми и подверженными риску плохого обращения являются лишенные свободы люди, распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, одной из целей которой является повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития, развитие системы постпенитенциарной помощи таким лицам, гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

В 2008 году был введен и активно действует институт общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, установивший правовые основы вовлечения гражданского общества в процесс мониторинга мест заключения, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

Повышенное внимание должно уделяться процессу ресоциализации осужденных. Учитывая значение воспитания в развитии личности и то, что большей части осужденных досталась лишь малая толика эффективного воспитательного опыта, а воспитание в пенитенциарном учреждении является важным средством, способствующим возвращению их в общество, необходимо обеспечить всем заключенным доступ к образованию, включая базовое, профессиональной подготовке, культурно-творческой деятельности с учетом их возраста, к социально-экономической и культурной среде.

Обращает на себя внимание проблема иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, содержащихся длительные сроки в специальных приемниках органов Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и спецучреждении Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан. В связи с этим представляется необходимым активизировать взаимодействие Федеральной службы судебных приставов, Федеральной миграционной службы и судейского сообщества в организации работы по принудительному административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

Важное значение должно придаваться правовому просвещению сотрудников органов внутренних дел и сотрудников уголовно-исполнительной системы, в том числе курсантов и слушателей специализированных образовательных организаций, в области соблюдения прав и свобод человека в целях повышения их профессионального уровня, правового сознания и культуры, для воспитания уважения к правам граждан, что будет способствовать росту авторитета и завоеванию доверия со стороны населения.

4.2. Охрана здоровья. Качество и доступность медицинской помощи

Здоровье населения – стратегический потенциал, фактор национальной безопасности, стабильности и благополучия общества. Поэтому достижения в сфере здравоохранения должны быть неразрывно связаны с качеством и доступностью медицинской помощи в Республике Татарстан.

Вместе с тем, к сожалению, факты нарушений прав граждан на оказание медицинской помощи и охрану здоровья продолжают иметь место в республике. Вызывает нарекание доступность медицинской помощи. По различным данным, жители республики недовольны состоянием помещений, территорий медицинских организаций, нехваткой врачей («узких» специалистов), неудовлетворительным уровнем обслуживания (графиком работы медицинских организаций первичного звена, работой регистратуры, несоблюдением очередности приема по предварительной записи либо ее отсутствием, очередями, грубостью медицинского персонала).

Актуальной остается проблема лекарственного обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Анализ ситуации в Республике Татарстан свидетельствует о том, что в Республике Татарстан по состоянию на 01.01.2014 в региональный сегмент Федерального регистра включены 468 пациентов, страдающих 18 редкими (орфанными) заболеваниями. Расчетная минимальная потребность в финансовых средствах для их лечения составляет 853,5 млн.рублей в год. Указанная сумма может существенно измениться в сторону увеличения до 2 млрд.рублей в год, в том числе из-за количества вновь выявленных пациентов.

Учитывая сложившиеся проблемные ситуации, к числу первоочередных задач в сфере повышения качества и доступности медицинской помощи в Республике Татарстан следует отнести формирование системы менеджмента качества медицинской помощи и формирование системы защиты прав пациентов.

Обеспечивая преимущественно первичную медицинскую помощь большинству населения и сосредоточивая основные ресурсы на первом этапе оказания медицинской помощи, государство гарантирует право большинства своих сограждан на сохранение здоровья. Вместе с тем также не должны оставаться без внимания проблемы граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, которые не в состоянии приобрести дорогостоящие лекарственные препараты, необходимые им по жизненным показаниям.

В этой связи представляется обоснованной разработка и направление предложений по внесению изменений в перечень редких (орфанных) заболеваний,

утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента», в части исключения из него отдельных заболеваний, требующих наиболее дорогостоящего лечения, и включения их в перечень заболеваний, в отношении которых лекарственное обеспечение осуществляется Российской Федерацией за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2053-р.

Одним из актуальных вопросов в современных социально-демографических условиях является сохранение репродуктивного здоровья населения, сокращение репродуктивных потерь в процессе воспроизводства населения за счет повышения эффективности мероприятий, направленных на снижение распространенности искусственных абортов.

Необходима организация обучающих программ для школ, колледжей, вузов с привлечением не только медицинских работников, но и смежных специалистов (преподавателей, психологов, представителей религиозных конфессий) по половому и нравственному воспитанию.

Для обеспечения снижения показателей перинатальной, младенческой и материнской смертности необходим максимальный охват беременных женщин диспансерным наблюдением начиная с самых ранних сроков беременности. Наиболее ранняя постановка на учет способствует своевременной диагностике нарушений развития ребенка и беременной женщины.

4.3. Кадровое обеспечение системы здравоохранения

В течение последних лет в здравоохранении Республики Татарстан успешно решается ряд проблем, влияющих на доступность и качество медицинской помощи. Улучшена материально-техническая база, активно внедряются новые технологии, имеется позитивная динамика показателей здоровья населения.

Иначе обстоит дело с медицинскими кадрами. Серьезное негативное влияние на деятельность системы здравоохранения республики оказывают растущий дефицит медицинских кадров, стойкое снижение укомплектованности медицинским персоналом (как врачебным, так и средним), что уже сейчас приводит к снижению доступности и качества медицинской помощи населению.

За последние 6 лет число врачей, работающих в системе Министерства здравоохранения Республики Татарстан, уменьшилось на 385 человек. Обеспеченность населения Республики Татарстан врачами снизилась с 2008 по 2013 год с 33,4 до 32,0 врача на 10 тысяч постоянного населения (государственная сеть). По Российской Федерации данный показатель составляет 44 врача на 10 тысяч населения.

К числу первостепенных задач в сфере кадрового обеспечения системы здравоохранения следует отнести:

формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Республике Татарстан с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах, их оптимального размещения и эффективного использования; достижение полноты укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками; создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников;

обеспечение социальной защиты, повышения качества жизни медицинских работников на основе приведения оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи;

регулирование подготовки и сохранение медицинских кадров для системы территориального здравоохранения с помощью мониторинга кадров при реализации его организационно-методической, информационно-аналитической поддержки;

повышение престижа профессии медицинского работника.

4.4. Раннее выявление неинфекционных заболеваний и факторов риска их развития с целью снижения смертности населения

Реализация на протяжении последних лет приоритетного национального проекта «Здоровье» и других федеральных, региональных и муниципальных отраслевых программ вносит позитивный вклад в решение ряда проблем, влияющих на здоровье населения. Повышается доступность медицинской помощи, уровень технической оснащенности медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, возвращается идеология диспансеризации.

Однако радикального изменения ситуации с состоянием здоровья населения не происходит. В этих условиях принципиально важным является подход, основанный на повышении роли профилактики в оздоровлении населения, в том числе лиц с соматическими неинфекционными заболеваниями.

В условиях дальнейшего реформирования здравоохранения эффективным методом профилактики наиболее распространенных заболеваний является диспансеризация, заключающаяся в динамическом наблюдении за состоянием здоровья здоровых лиц и больных, страдающих хроническими заболеваниями.

С 2006 года Республика Татарстан участвовала в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», в том числе в проведении дополнительной диспансеризации работающих граждан. В ходе дополнительной диспансеризации работающих граждан за 2006 – 2012 годы обследовано около 800 тыс. человек. С 2013 года в практическую деятельность здравоохранения республики внедрен новый порядок диспансеризации определенных возрастных групп взрослого населения, осмотрено 400,5 тыс. человек.

В проведении диспансеризации взрослого населения участвуют 84 медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу. Издан ряд приказов Министерства здравоохранения Республики Татарстан о совершенствовании работы учреждений здравоохранения по раннему выявлению онкологических заболеваний в ходе диспансеризации. При проведении диспансеризации в сельской местности обеспечивается доставка населения в медицинские организации, используются

выездные формы работы специалистов, в том числе мобильными медицинскими бригадами.

Основные задачи при организации профилактической медицинской помощи:

выполнение в полном объеме плановых показателей диспансеризации определенных групп взрослого населения;

организация динамического наблюдения и лечения по медицинским показаниям, а в случае необходимости – предварительное дообследование в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан пациентам с впервые выявленными заболеваниями и факторами риска их развития;

в установленном порядке организация и проведение работы по профилактике и ранней диагностике онкологических заболеваний, в том числе проведение цитологического скринингового обследования женщин на выявление патологии шейки матки в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан на текущий год;

активное информирование населения с использованием средств массовой информации республиканского и местного значения по вопросам профилактики заболеваний, в том числе здорового образа жизни.

Раннее выявление, своевременное и эффективное лечение заболеваний (в том числе таких социально значимых, как сахарный диабет, туберкулез, онкологические и сердечно-сосудистые болезни), повышение у населения мотивации к здоровому образу жизни, сохранение здоровья работающего населения.

4.5. Организация и проведение профилактических медицинских осмотров на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ

Анализ наркологической ситуации в Республике Татарстан показывает высокий уровень наркотизации школьников и студентов. Средний возраст наркозависимого в республике – 16-23 года, то есть возраст школьно-студенческий. Исследования республиканских и федеральных социологов говорят о том, что до 30 процентов студентов употребляют наркотики в той или иной степени активности. Статистика наркологической службы дает стабильную долю учащейся и студенческой молодежи среди всех лиц, наблюдаемых у нарколога.

Усилия и возможности наркологической службы в выявлении наркопотребителей недостаточны, поскольку учащиеся и студенты скрывают свою зависимость. Если же обучающийся принимает решение о лечении, то в подавляющем большинстве случаев он проходит его анонимно, что законом разрешено. Однако в дальнейшем в ремиссии пребывают далеко не все. Возобновившие прием наркотиков молодые люди, продолжая обучение, являются очагом распространения наркомании в образовательной организации.

Профилактические медицинские осмотры на предмет выявления немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных

образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, граждан при призыве на военную службу являются действенным способом выявления наркопотребителей и проводятся в Республике Татарстан с 2006 года. Осмотры организованы Министерством здравоохранения Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Советом директоров ссузов, Советом ректоров вузов и Военным комиссариатом Республики Татарстан и находятся под патронажем Антинаркотической комиссии в Республике Татарстан. Координирующую роль исполняет оперативный штаб по проведению профилактических наркологических осмотров среди учащихся и студентов при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Основными задачами в данном направлении являются:

организация проведения профилактических медицинских осмотров на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, в образовательных организациях и на призывном пункте Военного комиссариата Республики Татарстан;

организация и проведение профилактического наблюдения за лицами, выявленными в ходе наркологических профилактических осмотров.

При успешной реализации поставленных задач возможно достичь снижения заболеваемости наркоманией и возврата из армии призывников по причине наркологической патологии.

5. ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ

5.1. Труд и оплата труда

Конституционное закрепление гарантий в сфере труда, в том числе права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, права на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, обуславливает необходимость проведения активной государственной политики, направленной на создание определенного уровня и качества жизни граждан, обеспечивающих их достойную жизнь и свободное развитие.

Обязанности по принятию в качестве одной из главных целей достижение и поддержание по возможности высокого и стабильного уровня занятости, эффективной защиты права работника зарабатывать себе на жизнь установлены Европейской социальной хартией, ратифицированной Российской Федерацией.

Вопросам сферы трудовых правоотношений как одного из показателей качества жизни, в том числе обеспечению соблюдения трудовых прав работников, в Республике Татарстан уделяется пристальное внимание.

Среди положительных тенденций 2013 года следует отметить продолжающийся рост заработной платы. В целом по республике заработная плата за 2013 год составила 26 012 рублей и по сравнению с аналогичным периодом

прошлого года выросла на 12,9 процента. Реальная заработная плата за этот период увеличилась на 5,7 процента.

Темпы роста как номинальной, так и реальной заработной платы в республике выше, чем в среднем по Российской Федерации и в большинстве субъектов Приволжского федерального округа. При этом среди регионов Приволжского федерального округа Республика Татарстан занимает лидирующее место также и по размеру заработной платы.

Вместе с тем проблема несвоевременной невыплаты заработной платы остается актуальной на протяжении нескольких лет. Статистические данные показывают, что ежегодно задолженность работодателей республики перед несколькими тысячами работников составляет десятки миллионов рублей.

Судебные инстанции, органы прокуратуры и другие контрольно-надзорные органы вносят значительный вклад в защиту трудовых прав граждан. Однако их усилия недостаточны. Более активную позицию по выявлению недобросовестных работодателей должны занимать территориальные межведомственные комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов. На особом контроле должны находиться работодатели, допускающие увеличение размера задолженности по заработной плате. На решение данной проблемы направлены совместные усилия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, правоохранительных и контрольно-надзорных органов и общественных организаций и объединений.

Наряду с несвоевременной выплатой заработной платы, продолжают выявляться и другие нарушения трудовых прав граждан, в том числе несоблюдение требований законодательства о минимальном размере оплаты труда, применение «натуральной» оплаты труда, нарушение установленных требований при оформлении трудовых договоров. Имеют место случаи незаконных увольнений и отказа в приеме на работу лиц, в том числе имевших или имеющих судимость. Не устранена чрезмерная дифференциация в оплате труда работников между секторами экономики.

Несмотря на то, что требования трудового законодательства не дифференцированы для различных категорий работодателей, в первую очередь требуют принятия мер, направленных на снижение количества нарушений трудовых прав граждан в коммерческих организациях. Необходимо более активное привлечение работодателей коммерческого сектора к разработке предложений по вопросам соблюдения прав человека на рынке труда городскими и районными межведомственными комиссиями по повышению уровня жизни и легализации доходов.

В условиях высокого уровня задолженности работодателей-должников по уплате взносов по видам обязательного страхования важным направлением в защите трудовых прав граждан должны стать меры по преодолению «серого» рынка труда. Необходимо выработать практики противодействия использованию способов минимизации уплаты страховых взносов и схем ухода от обложения путем замены части заработной платы различными видами компенсационных выплат, применению практик перевода работников в статус индивидуальных предпринимателей, отказов в надлежащем оформлении трудовых отношений.

Необходима выработка механизмов защиты трудовых прав граждан от недобросовестных действий при ликвидации организаций-работодателей, в том числе путем законодательных инициатив.

5.2. Охрана труда

Качество жизни населения во многом зависит от состояния условий труда на рабочих местах. Рабочие места с неблагоприятными и непривлекательными условиями труда препятствуют развитию трудового потенциала общества.

Несмотря на законодательное закрепление обязанности работодателей при организации трудового процесса обеспечить безопасные условия труда, уровень несчастных случаев на производстве, повлекших гибель работников, имеет незначительную тенденцию к снижению; высокой остается степень травматизма работников при исполнении ими трудовых обязанностей. Значительная часть работников в республике продолжает трудиться на рабочих местах с вредными условиями труда. Работодателю приходится нести огромные экономические потери, выплачивая работникам различные виды компенсаций.

С учетом всех факторов производственного травматизма и неблагоприятных условий труда констатация фактов о неудовлетворительной организации охраны труда на предприятиях и применение санкций к виновным лицам не являются достаточными. Необходимо развитие системы государственного управления охраной труда. Улучшению ситуации призвана способствовать реализация подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Действенной мерой по улучшению условий труда, повышению уровня безопасности работников является оценка фактических условий труда на рабочих местах. Принятие мер по внедрению в республике механизма специальной оценки условий труда позволит существенно снизить количество рабочих мест с неблагоприятными условиями труда и обеспечить более высокий уровень безопасности работников в Республике Татарстан.

С учетом того, что соблюдение трудового законодательства, обеспечение охраны труда и безопасности трудового процесса является, прежде всего, обязанностью и сферой ответственности работодателя, необходимо усиление методической работы и взаимодействия с работодателями. Необходимо также активизация деятельности муниципальных координационных советов по охране труда, последовательная реализация ими территориальных программ по улучшению условий и охраны труда.

Партнерами государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере охраны труда должны стать и другие институты. Нельзя не учитывать роль организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. В нынешних условиях данным организациям необходимо создать предпосылки для непрерывной консультационно-методической работы по вопросам охраны труда с работодателями и работниками.

Низкий уровень знаний в сфере охраны труда и пассивность работников способствуют созданию благоприятных условий для ненадлежащего исполнения недобросовестными работодателями требований законодательства, в связи с чем необходимо повышение роли правового просвещения работников в сфере охраны труда.

5.3. Содействие занятости населения

Структурная реорганизация и развитие экономики России определяют современные направления государственной политики в области содействия занятости населения и диктуют необходимость комплексного регулирования занятости, защиты от безработицы и трудоустройства.

В Республике Татарстан проводится целенаправленная работа по содействию трудовой занятости населения. Уровень безработицы не критичен и имеет положительную тенденцию к снижению. По оценке Татарстанстата, за 2013 год уровень безработицы, рассчитанный по методологии международной организации труда, составил 4,0 процента от численности экономически активного населения республики (2012 год – 4,1 процента, 2011 год – 4,7 процента).

Вместе с тем процесс дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан (инвалиды, женщины с детьми, многодетные родители, несовершеннолетние, освобожденные из мест лишения свободы и другие) по-прежнему имеет место. В связи с этим наряду с последовательной реализацией государственных программ, направленных на решение проблем занятости населения в целом, необходимо предусмотреть механизмы противодействия дискриминации на рынке труда социально-уязвимых групп населения.

Реализация конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы должна обеспечиваться деятельностью органов исполнительной власти Республики Татарстан, направленной на повышение качества и доступности государственных услуг в сфере занятости, повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу, содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, а также на реализацию мер социальной поддержки безработных граждан. Комплекс реализуемых мер позволит достичь снижения уровня регистрируемой безработицы и коэффициента напряженности на рынке труда. Одним из направлений работы должно стать снижение доли молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в числе безработных граждан.

Решение стоящих перед органами исполнительной власти Республики Татарстан задач на ближайший период в сфере занятости населения обеспечивается путем реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 № 553.

Необходимым условием экономического развития является качественно обеспеченный уровень кадрового потенциала. Ключевой задачей в данном

направлении должно стать повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики. Привлечению и закреплению кадров рабочих профессий и инженерных специальностей на предприятиях республики будет способствовать также поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан.

Требуется стимулирование трудовой мобильности граждан. Анализ причин низкой трудовой мобильности граждан показывает, что основными сдерживающими факторами являются несоответствие требований к претендентам на трудоустройство, предъявляемых предприятиями, испытывающими потребность в кадрах, предлагаемым условиям оплаты труда, невысокий уровень предлагаемой заработной платы, отсутствие жилья, высокие транспортные издержки. Повышению трудовой мобильности граждан будут способствовать развитие рынка арендного жилья, снижение административных барьеров для осуществления гражданами своих прав и законных интересов при переезде в другую местность.

Недостающая на рынке труда республики потребность в рабочей силе восполняется путем привлечения иностранных работников, осуществляемого с учетом социально-экономической обоснованности. Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан определено уполномоченным органом Республики Татарстан по подготовке предложений по определению квоты на выдачу приглашений иностранным гражданам на въезд в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности. Успешной интеграции и адаптации трудовых мигрантов может способствовать создание специализированной инфраструктуры, включая центры оказания информационной и правовой поддержки мигрантов, изучения русского языка, истории и культуры Российской Федерации.

6. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

6.1. Охрана земельных ресурсов

В соответствии со ст.42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Развитие общества – основной и самый значительный фактор, определяющий состояние окружающей нас природной среды. Правовые основы государственной политики в сфере природопользования должны устанавливаться таким образом, чтобы при решении социально-экономических задач обеспечивался баланс интересов субъектов хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, и интересов человека и общества в целом и гарантировались соблюдение и защита экологических прав граждан.

По данным социологических исследований, проведенных Центром экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан, каждый четвертый житель республики считает решение экологических проблем одним из главных публичных приоритетов.

Республика Татарстан является регионом с интенсивной сельскохозяйственной деятельностью, что определяет необходимость охраны земельных ресурсов в числе важнейших экологических задач.

Почвы республики характеризуются как высокоплодородные с содержанием гумуса 4,9 процента. Балл экономической оценки земли в среднем по республике составляет 28,1, что соответствует достаточно высокому значению категории пашни по продуктивности.

Борьба с водной эрозией, сохранение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения обеспечивается строительством распылителей стока и водозадерживающих объектов, созданием плетневых запруд, проведением залужения эродированной и деградированной пашни.

Повышению плодородия почв и восстановлению в них баланса жизненно важных химических элементов способствует внесение минеральных и органических удобрений. Необходимо продолжение работ по созданию на деградированных землях сельскохозяйственного назначения защитных лесных насаждений (противоэрозионных, овражно-балочных, полезащитных).

В целях охраны поверхностных водных объектов, предотвращения процессов деградации почв земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в водоохраных зонах, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан во взаимодействии с муниципальными образованиями необходимо проведение работы по подготовке перечня наиболее эрозионно-опасных участков, расположенных в прибрежных защитных полосах водных объектов, установлению их принадлежности, определению площади и месторасположения.

Наиболее частыми и вызывающими наибольшую реакцию со стороны населения нарушениями в области охраны земель являются захламливание земель отходами производства и потребления, незаконное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы, порча земель.

Важным этапом для осуществления природоохранной деятельности стало создание Красной книги почв Республики Татарстан, которая поможет определить приоритеты охраны уникальных почв, экосистем и ландшафтов. Красная книга почв Республики Татарстан будет являться действенной мерой по сохранению и повышению плодородия не только остатков целинных (залежных), но и окультуренных почв, находящихся в пользовании юридических лиц и граждан.

Усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан необходимо направить на решение следующих задач обеспечения рационального использования земельных ресурсов (почв) на территории Республики Татарстан:

- внедрение системы адаптивного сельскохозяйственного производства с ведением земледелия на ландшафтной основе;

- создание защитных лесных насаждений в плане контурно-мелиоративной организации территории (противоэрозионных, овражно-балочных, полезащитных, водоохраных) на деградированных землях сельскохозяйственного назначения (для достижения показателя облесенности пашни на уровне 4,7 процента необходимо дополнительно создать на площади 50 тыс. гектаров защитные лесные насаждения);

повышение лесистости территории (лесопокрытых площадей) за счет создания лесных культур на деградированных землях сельскохозяйственного назначения (достижение среднего значения показателя лесистости территории по Республике Татарстан на уровне 18 процентов);

обустройство зеленых зон сельских поселений (создание защитных лесных насаждений и полноценных луговых биоценозов);

рекультивация земель, нарушенных в результате добычи общераспространенных полезных ископаемых, и использование их по целевому назначению в сельском хозяйстве.

6.2. Охрана водных ресурсов

Конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду не могут быть гарантированы без рационального использования и охраны водных ресурсов. Водные ресурсы – это индикатор экологического благополучия любой территории, от их объема, состояния и режима зависят растительный и животный мир, климатические явления, погодные условия и динамические процессы биосферы.

Запасы поверхностных и подземных вод Республики Татарстан, их качество являются жизне- и средообразующей составляющей, определяющей социальное, экономическое и экологическое благополучие, в этой связи вопросы комплексного использования, охраны и восстановления водных ресурсов республики относятся к числу приоритетных государственных задач, решение которых является неотъемлемой частью обеспечения национальной безопасности Республики Татарстан.

Водные ресурсы республики характеризуются наличием разветвленной речной сети, принадлежащей бассейну реки Волги. На территории республики насчитывается около 3000 малых и средних рек, более 8000 крупных и мелких озер, около 4000 родников и более 7375 болот. В республике функционируют четыре крупных водохранилища – Куйбышевское, Нижнекамское, Заинское и Карабашское. Общая площадь водной поверхности республики составляет 4400 кв.километров, или 6,4 процента всей территории республики.

Поверхностные водные объекты были и остаются основным источником воды в Республике Татарстан, обеспечивающим до 80 процентов потребности населения. Эти же водные объекты являются приемником сточных вод. В последние годы прослеживается устойчивое снижение объемов забора и использования поверхностных и подземных вод.

Основными причинами неудовлетворительного состояния водных объектов на территории Республики Татарстан являются низкая эффективность работы очистных сооружений, транзит загрязняющих веществ с сопредельных территорий, нарушение режима хозяйствования в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, в том числе в связи с недостаточной развитостью системы государственного мониторинга водных объектов.

Обеспечению специального режима использования водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории

Республики Татарстан, будет способствовать проведению работ по определению и установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов. Необходимо соблюдение собственниками земельных участков, владельцами и пользователями правового режима земель исходя из их принадлежности к такой категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства. Ужесточение режима использования земельных участков, расположенных в прибрежных защитных полосах водных объектов, может быть обеспечено посредством законодательного закрепления запрета строительства в таких зонах объектов гражданского и промышленного строительства.

Охрана и рациональное использование водных ресурсов будет обеспечиваться осуществлением следующих приоритетных природоохранных мероприятий:

- модернизация, реконструкция, капитальный ремонт, проектирование, строительство водопроводных и канализационных сооружений (очистных сооружений), сетей на территории хозяйствующих субъектов, а также в жилищно-коммунальном секторе;

- модернизация, реконструкция, капитальный ремонт, проектирование, строительство распределительных водоподающих сетей, мелиоративных систем (оросительные сети) и гидротехнических сооружений;

- очистка и благоустройство водоемов, родников;

- приобретение наиболее безопасных и эффективных реагентов для очистки воды;

- внедрение в технологические схемы производственных объектов оборотного и повторно-последовательного водоснабжения в промышленности и сельском хозяйстве;

- организация и очистка поверхностного стока с селитебных территорий и промышленных площадок хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций), включая жилищно-коммунальный сектор;

- обустройство зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, включая подземные, и водоохранных зон водных объектов (установка мусорных контейнеров, специальных знаков и т.д.);

- осуществление противоэрозионных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения;

- модернизация устаревших водоемких производственных технологий;

- оснащение водозаборных сооружений системами приборного учета расхода воды;

- восстановление и устройство облицовки каналов;

- внедрение современных водосберегающих технологий и оборудования.

6.3. Качественная питьевая вода

Охрана окружающей природной среды в населенных пунктах имеет приоритетное значение для проживающего в них населения. Важнейшей стратегической задачей остается обеспечение населения качественной питьевой

водой. Органы местного самоуправления при организации водоснабжения населения, водоотведения должны выполнять эту задачу на максимальном уровне с учетом потребностей населения. Анализ ситуации показывает, что работа в данном направлении до сих пор не всегда осуществляется должным образом. По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, водой, отвечающей требованиям безопасности, пользуются в городах 100 процентов жителей, в сельской местности – только 78 процентов; 4 процента населения в республике обеспечены водой, не отвечающей требованиям безопасности.

Основные направления в сфере решения экологических задач в Республике Татарстан определены Государственной программой «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2013 № 1083.

Механизмом реализации экологических прав граждан служит конституционное закрепление обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, что обуславливает установление ответственности граждан, юридических лиц за состояние экологии. Экологические права человека и гражданина неотделимы от прав государства, общества и всего человечества на окружающую их природную среду и их взаимных обязанностей. Признание, соблюдение и защита экологических прав начинается с выполнения каждым собственных экологических обязанностей.

Для реализации предусмотренных в статье 42 Конституции Российской Федерации экологических прав (на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии) необходимо осуществлять контроль за достижением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность.

6.4. Обеспечение прав потребителей на получение полной и достоверной информации о качестве и безопасности пищевых продуктов

Право на благоприятную окружающую среду, являясь одним из фундаментальных прав человека и гражданина, затрагивающих основы всей его жизнедеятельности, включает в себя права на соответствующий уровень качества и безопасности продуктов питания. Важное место среди экологических прав граждан занимает право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, поскольку такая информация позволит гражданам принять своевременные и необходимые меры по защите своего здоровья от неблагоприятных воздействий внешних факторов.

Следует особо подчеркнуть, что защита прав потребителей приобретает особую актуальность, когда речь заходит о продовольственных товарах. Вопросу о защите прав потребителей на качественные пищевые товары уделяется первоочередное внимание Организации Объединенных Наций. Базисом для формирования и развития национального законодательства в области защиты прав потребителей для многих государств является Резолюция Генеральной Ассамблеи

ООН от 9 апреля 1985 года «Руководящие принципы для защиты интересов потребителя». Она закрепила следующие основные права потребителей: право на безопасность, право на информацию, право на выбор, право быть услышанным, право на возмещение ущерба, право на потребительское образование, право на удовлетворение базовых потребностей, право на здоровую окружающую среду.

Правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Статья 238 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за выпуск или продажу товаров, выполнение работ либо оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей.

В целях обеспечения реализации конституционно закрепленных прав на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан осуществляет контроль за достижением показателей качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов. От качества продуктов питания во многом зависит здоровье населения, что обуславливает необходимость проведения постоянного мониторинга показателей качества и безопасности пищевых продуктов. Ежегодно около 50 тысяч проб пищевых продуктов и продовольственного сырья исследуется на соответствие гигиеническим нормам.

К сожалению, по многим видам пищевых продуктов состояние их качества вызывает тревогу и озабоченность. В значительном объеме в розничной сети присутствует низкокачественная, нестандартная, фальсифицированная пищевая продукция, не соответствующая заявленным изготовителем параметрам по своему содержанию. В 2013 году в Республике Татарстан изъято из оборота около 120 тонн некачественной и опасной продукции.

Одним из приоритетных направлений подпрограммы «Развитие комплексной системы защиты прав потребителей в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764, является работа по стимулированию повышения качества товаров, реализуемых на потребительском рынке республики.

Для обеспечения дополнительных гарантий реализации права потребителей на приобретение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов, выявления контрафактных, некачественных и опасных, в том числе фальсифицированных, товаров, реализуемых на потребительском рынке республики, большое значение имеет проведение независимых потребительских экспертиз и сравнительных исследований товаров, работ и услуг.

В сложившейся ситуации в связи с введением законодательного ограничения возможности контрольно-надзорных органов необходимо осуществлять регулярный

контроль качества пищевых продуктов и в дальнейшем проводить мониторинг качества и безопасности реализуемой на территории Республики Татарстан продукции. Для повышения эффективности данной работы результаты мониторинга должны освещаться в средствах массовой информации, с тем чтобы научить потребителя идентифицировать качественные и некачественные продукты питания, находящиеся на прилавках магазинов, и делать грамотный выбор в пользу безопасной и качественной продукции. Представляется целесообразным проведение для учащихся и студентов факультативных занятий по обучению их навыкам грамотного выбора качественной и безопасной продукции и другим основам потребительских знаний.

7. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

7.1. Социальная поддержка отдельных категорий населения

Создание и эффективное функционирование комплекса правовых мер, обеспечивающих реализацию конституционных социальных прав граждан, – одна из приоритетных задач государственной политики. Необходимо такое совершенствование социальной политики государства, которое будет иметь целью дальнейшее всестороннее развитие общества.

В Республике Татарстан проживают свыше 3,8 млн.человек, в том числе 662,6 тыс.человек – дети, 2 307,2 тыс.человек – граждане трудоспособного возраста, 852,3 тыс.человек – старше трудоспособного возраста.

Сложившаяся в Республике Татарстан система социальной поддержки населения включает в себя предоставление различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, субсидий, пособий, предусмотренных федеральным и республиканским законодательствами, различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, ряд дополнительных мер детям и семьям с детьми.

За предыдущие четыре года численность граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки в системе социальной защиты населения, возросла на 16 процентов и составляет свыше 1,5 млн.человек, бюджетные ассигнования на реализацию этих мер возросли на 42 процента. Основные направления деятельности в Республике Татарстан, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств и модернизацию сложившихся систем мер социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения, определены Государственной программой Республики Татарстан «О социальной поддержке населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2013 № 1023.

В целях повышения доступности услуг в части социальных выплат широкому кругу получателей на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан реализована возможность подачи гражданами заявлений в электронном виде на предоставление пяти наиболее востребованных социальных выплат: ежемесячной денежной выплаты на проезд пенсионерам, ежемесячного

пособия по уходу за ребенком, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, назначение ежемесячного пособия на ребенка.

Задачи органов исполнительной власти республики в сфере повышения эффективности социальной поддержки отдельных групп населения реализуются путем усиления адресности государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов.

Повышению доступности государственных услуг в социальной сфере будет способствовать упрощение механизмов их предоставления и переход на предоставление государственных услуг в электронной форме. Применение информационных технологий в организации процесса предоставления мер социальной поддержки позволит исключить необходимость непосредственного обращения граждан в организации, сократить число многократных хождений граждан в органы социальной защиты, своевременно и обоснованно осуществлять выплаты.

7.2. Социальное обслуживание граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации

Социальное обслуживание населения в Республике Татарстан определено в числе приоритетных направлений социальной политики.

По состоянию на 1 января 2014 года в системе социального обслуживания населения в Республике Татарстан функционируют 132 государственных учреждения, включая 45 центров социального обслуживания населения, 28 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 6 психоневрологических интернатов, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 21 социальный приют для детей и подростков, 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 7 центров реабилитации инвалидов, 13 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства, 3 центра социальной помощи семье и детям, Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям, Республиканский центр социально-психологической помощи населению.

В последние годы активно реализуется задача преобразования государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг. В рамках государственно-частного партнерства Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан размещает на конкурсной основе государственный заказ на оказание государственных услуг в области социального обслуживания

негосударственным организациям на территории г.г. Казани, Набережные Челны и Нижнекамска.

Современное состояние системы социального обслуживания Республики Татарстан характеризуется позитивными изменениями в области управления качеством предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания. Регламентированы административные процедуры по направлению граждан в учреждения социального обслуживания. Для всех государственных услуг в области социального обслуживания в Республике Татарстан утверждены соответствующие стандарты качества их предоставления, которыми установлены единые требования к порядку, условиям и качеству предоставления в Республике Татарстан социального обслуживания. Стандартизация государственных услуг определила возможность привлечения к оказанию социальных услуг общественных, негосударственных некоммерческих и коммерческих организаций. Ежегодно по результатам оценки соответствия качества фактически предоставленных государственных услуг установленным стандартам качества проводится оценка эффективности деятельности организаций социального обслуживания, их руководителей и формирование их рейтингов.

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который предусматривает введение новых базовых понятий и внедрение принципиально новых подходов в практику организации и управления в сфере социального обслуживания. Реализация данного федерального закона в Республике Татарстан потребует организации широкомасштабной межведомственной работы с участием министерств социального блока, экономики, финансов, информатизации и связи, юстиции, Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам.

Наряду с разработкой законодательного акта республиканского уровня, возникает необходимость пересмотра всей действующей нормативной базы республики.

В целях развития системы социального обслуживания населения, повышения его уровня, качества и эффективности потребуются дальнейшее развитие сети организаций, предоставляющих социальные услуги, форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, оказания поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому, обеспечение доступности социальных услуг.

7.3. Обеспечение прав несовершеннолетних

В Республике Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» создана и функционирует государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Работа основана на тесном межведомственном сотрудничестве органов внутренних дел с органами здравоохранения, образования, комиссиями по делам

несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, другими государственными и общественными организациями.

Ключевые задачи и мероприятия в сфере защиты прав детей определены Республиканской стратегией действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90.

По итогам 2010 – 2013 годов в Республике Татарстан наблюдается снижение удельного веса безнадзорных детей к общей численности детского населения республики. Созданы условия для эффективного функционирования межведомственной системы по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, предупреждению детского и семейного неблагополучия, профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Межведомственный порядок выявления, учета и индивидуальной реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и их семьями организован согласно Положению о межведомственной муниципальной системе социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении, а также Регламенту информационного взаимодействия по формированию единого банка данных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294.

Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, осуществляется всеми субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Наибольшая степень выявляемости случаев социального неблагополучия принадлежит органам социальной защиты и органам внутренних дел.

Успешной реализации задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних призваны способствовать созданные в каждом муниципальном районе межведомственные рабочие органы – муниципальные социально-реабилитационные консилиумы, в состав которых входят специалисты органов и учреждений субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – социальной защиты, полиции, образования, здравоохранения, опеки и попечительства, по делам молодежи. По состоянию на 1 января 2014 года в муниципальных образованиях Республики Татарстан на межведомственном патронате находится 3851 несовершеннолетний из 2078 семей.

В целях повышения уровня и качества межведомственной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, по предупреждению детского и семейного неблагополучия, профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних требуется интенсификации деятельности участников муниципальной системы социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении, посредством автоматизированных процессов. В этой связи необходимо завершить работу по созданию и внедрению в их деятельность информационной автоматизированной системы, интегрирующей

с ведомственными программными продуктами и отвечающей требованиям информационной безопасности.

Деятельность в сфере обеспечения прав детей будет направлена, в первую очередь, на выявление детей, нуждающихся в государственной помощи и защите, совершенствование профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритет воспитания ребенка в родной семье, повышение доступности и качества оказываемых социальных услуг.

Снижению численности несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, будет способствовать:

- развитие системы воспитания и защиты прав и законных интересов детей;
- повышение качества социально-педагогической поддержки и психологической помощи детям и их семьям;
- расширение охвата детей, находящихся в социально опасном положении, различными формами организованной занятости и досуга;
- обеспечение своевременной социальной реабилитации детей, находящихся в социально опасном положении;
- развитие системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом;
- создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию женщин и детей – жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей; развитие службы детского «телефона доверия»;
- обеспечение эффективного функционирования системы межведомственного взаимодействия защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении;
- проведение мониторинга качества воспитания и защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении;
- повышение уровня информированности населения о формах, способах взаимного сотрудничества семьи и государственных учреждений, общественных организаций.

Отдельное внимание необходимо уделить развитию таких направлений работы, как оказание помощи гражданам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в местах лишения свободы, в адаптации и ресоциализации по окончании срока отбывания наказания, обеспечение занятости данной категории и профилактике повторных правонарушений и преступлений несовершеннолетних через создание межведомственной системы социального сопровождения правонарушителей.

7.4. Обеспечение прав инвалидов

В последние годы в республике, как и в Российской Федерации в целом, большое внимание уделяется вопросам повышения уровня и качества жизни людей с ограниченными возможностями. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в Республике Татарстан четко выстроена и отработана система предоставления мер социальной поддержки данной категории населения, создания условий безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения во всех сферах жизнедеятельности.

В Республике Татарстан проживают 320 тысяч граждан, отнесенных к категории инвалидов, из них 14 тысяч – дети-инвалиды, 67 тысяч инвалидов – работающие. Ежегодно количество граждан, признаваемых инвалидами, в республике существенно не уменьшается.

В целях обеспечения реализации государственной политики в отношении инвалидов принята Концепция развития системы профилактики инвалидизации и реабилитации инвалидов в Республике Татарстан. В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы Республика Татарстан в сентябре 2011 года стала участником двухлетнего пилотного проекта по формированию условий доступности. За два года на реализацию данной программы из бюджета Российской Федерации и Республики Татарстан направлено более 1400 млн.рублей. Работы были проведены во всех 43 муниципальных районах и 2 городских округах республики, в ходе которых адаптированы 237 объектов социальной сферы и транспорта.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2013 № 1023 в рамках Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы утверждена подпрограмма «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы. В районах республики разработаны муниципальные программы по обеспечению доступной для инвалидов среды, созданы рабочие группы по проведению паспортизации объектов на предмет доступности, контролю за проведением строительных работ и приемке объектов, в состав которых вошли также представители общественных организаций инвалидов.

В целях повышения информированности населения о доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для посещения маломобильными группами населения реализован проект «Карта доступности». В интерактивную карту на основе данных паспортизации наносятся сведения об уровнях доступности объектов.

Созданный в рамках государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» раздел «Доступная среда» позволяет пользователю оставить уведомление по доступности любого объекта и оценить качество принятого органами исполнительной власти или органами местного самоуправления решения.

Опыт реализации в Республике Татарстан мероприятий по обеспечению доступности объектов позволил выявить ряд следующих проблем: несовершенство

нормативной правовой базы в части соотношения положений строительных норм и правил, иных требований законодательства в данной сфере условиям обеспечения доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных групп населения; отсутствие системы действенного контроля за соблюдением требований доступности на эксплуатируемых объектах, а также новых – на всех этапах – от проектирования до ввода объекта в эксплуатацию; недостаточный уровень компетенции проектировщиков и строителей, в том числе вследствие отсутствия в федеральных государственных образовательных стандартах раздела по изучению вопросов создания доступной среды и эксплуатации элементов доступности, а также специалистов в других сферах жизнедеятельности (образование, транспорт, спорт, культура и т.д.); несовершенство рынка материалов и оборудования, неразвитость производства качественных материалов и оборудования, необходимых для создания доступной среды.

При формировании условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Татарстан необходимо обеспечить межведомственное взаимодействие и координацию работ исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Наряду с вопросами физической доступности объектов жизнедеятельности для лиц с ограниченными физическими возможностями, актуальными для республики являются вопросы доступности образования, занятости и социальной защиты.

В службы занятости республики за содействием в трудоустройстве ежегодно обращаются 6,0 – 8,0 тысяч инвалидов, только 40 процентов из них трудоустраиваются. С каждым годом количество квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов в республике снижается. Установление квоты для трудоустройства инвалидов работодателям, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек, в размере 3 процентов позволит расширить возможность трудоустройства инвалидов.

Обеспечение условий жизнедеятельности инвалидов в Республике Татарстан осуществляется посредством реализации мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Санаторно-курортным лечением ежегодно обеспечиваются более 7000 федеральных льготников, вместе с тем очередность сохраняется.

Ежегодно в соответствии с Перечнем технических средств реабилитации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, техническими средствами реабилитации обеспечиваются свыше 50 тыс. человек. Данный перечень включает основные виды технических средств реабилитации, необходимых для инвалида, но не в полной мере отвечает потребностям инвалидов с точки зрения достижения максимальной компенсации ограничений их жизнедеятельности. Необходимо расширение возможностей инвалидов при реабилитации.

8. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА

8.1. Образование и правовое просвещение граждан

Уровень социально-экономического развития общества находится в непосредственной зависимости от качества и эффективности образования населения.

Модернизация системы образования позволит эффективно решать такие задачи, как оздоровление современного духовного состояния общества, формирование у детей и молодежи гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, доброжелательности и взаимном уважении, повышение духовной и нравственной культуры общества, поощрение интереса личности к знанию своих прав, свобод и обязанностей, а также возможности их защиты.

Первоочередной задачей проводимых реформ в сфере образования является расширение доступа ко всем уровням образования и улучшение качества обучения. В Республике Татарстан создана и функционирует сеть образовательных организаций, позволяющая удовлетворять образовательные запросы общества.

В организации и обеспечении эффективного функционирования образовательного процесса в республике в настоящее время первоочередными задачами являются развитие материально-технической базы образовательных организаций, развитие вариативных форм дошкольного образования и поддержка негосударственных организаций, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, обеспечение доступа детей к качественным образовательным услугам на родном языке, расширение доступа к профессионально-техническому, профессиональному, высшему образованию путем укрепления инфраструктуры образования, информатизация образовательных организаций, развитие идей электронного образования и научно-технического творчества детей и молодежи.

В республике осуществляются мероприятия по выявлению, развитию и поддержке одаренных детей и талантливой молодежи в различных областях знаний, культуры и спорта. Для решения данной задачи необходимо создание условий для реализации особых образовательных запросов одаренных детей независимо от места проживания и сферы одаренности, поддержка и развитие образовательных организаций, специализирующихся на работе с одаренными детьми, формирование и обновление регионального банка одаренных детей, обеспечение работы профильных смен и лагерей для одаренных детей.

Важнейшей задачей на современном этапе является создание условий для реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на включение в существующую образовательную среду на уровне дошкольного, общего и профессионального образования (права на инклюзивное образование).

Модернизация системы образования обуславливает необходимость совершенствования процесса повышения квалификации и переподготовки

педагогических и руководящих работников системы образования, обеспечивающего рост профессиональной компетентности. Необходимо поддерживать наметившуюся позитивную тенденцию по увеличению удельного веса молодых педагогов в общей численности педагогических работников.

Построение правового государства и развитие гражданского общества невозможно без правового просвещения. Знание своих прав – одна из фундаментальных гарантий их соблюдения. Деятельность по правовому обучению (образованию) в области прав человека является важнейшим направлением образовательного процесса. Обучение правам человека осознается в качестве приоритетного направления как государствами, так и международными политическими, гуманитарными и образовательными организациями, в первую очередь, ООН, ЮНЕСКО.

Положение с правами человека в Республике Татарстан в области образования характеризуется заметным прогрессом в части создания нормативной правовой базы, однако обеспечение эффективного соблюдения прав человека по-прежнему остается задачей, требующей особого внимания. Актуальной проблемой является включение в Федеральные государственные образовательные стандарты образовательных компетенций по родному языку.

Правовая культура является той частью культуры народа, которая определяет качество правовой жизни общества, поведение социальных групп, ответственных должностных лиц, каждого индивида, а также степень гарантированности государством и гражданским обществом прав и свобод граждан. В этом отношении необходимо объединение усилий академической среды, гражданского общества и государственных структур, с тем чтобы обеспечить последовательность и стабильность процесса образования и правового информирования населения.

Развитие правовой культуры представляется возможным только через систему непрерывного правового просвещения, задачей которой является создание удобного и понятного для граждан информационного пространства, позволяющего своевременно узнавать об изменениях в законодательной базе страны и региона и адекватно на них реагировать.

Сегодня права человека в качестве самостоятельной дисциплины должны изучаться как на общеобразовательном, так и на профессиональном образовательных уровнях. Основными целями преподавания этой дисциплины является повышение правовой культуры, правосознания людей (прежде всего, молодежи), формирование у них гуманистического мировоззрения, глубокого понимания своих прав и прав других людей, умения их защищать в судебных и других учреждениях. Реализации этих целей могло бы способствовать решение следующих задач:

- оценка образовательных программ высшего образования с точки зрения прав человека и приведение их в соответствие с принципами и международными стандартами прав человека и гуманистических ценностей;

- продвижение демократических ценностей и международных стандартов в области прав человека в образовательных организациях;

расширение сферы обучения правам человека в республике путем создания специальных курсов для педагогических работников образовательных организаций в целях последующего обучения ими обучающихся основам прав человека;

организация и проведение обучения по вопросам защиты прав и свобод человека и гуманитарным проблемам для государственных гражданских служащих, работников правоохранительных органов, учреждений уголовно-исправительной системы;

углубление конструктивного сотрудничества Конституционного суда Республики Татарстан с образовательными организациями республики в целях правового просвещения обучающихся, основанного на знании Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан и ознакомлении с системой конституционного правосудия;

усиление взаимодействия между Конституционным судом Республики Татарстан и органами государственной власти республики по вопросам защиты прав человека в рамках совместной научно-исследовательской деятельности, включая проведение научных, экспертных и иных мероприятий;

распространение сферы обучения правам человека на образовательные организации высшего образования Республики Татарстан, включая организацию правового воспитания граждан в сфере прав человека, путем создания постоянно действующих лекториев для освещения и обсуждения актуальных проблем защиты и охраны прав человека;

освещение в средствах массовой информации актуальных вопросов, связанных с защитой прав и свобод человека, с анализом действующих и разрабатываемых правовых актов (международных, федеральных, республиканских).

В 2013 году при содействии Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека в Российской Федерации и руководством Казанского (Приволжского) федерального университета на базе юридического факультета университета была введена магистерская программа «Международная защита прав человека». Осуществление данной программы, в первую очередь, способствует подготовке высококлассных специалистов в области защиты прав человека, а также является ярким примером международного сотрудничества государств, образовательных организаций, международных организаций в деле укрепления, защиты и просвещения в области прав человека.

В Республике Татарстан в правовом информировании и правовом просвещении населения активно принимают участие не только органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, но и Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, а также ряд некоммерческих организаций, таких как Нотариальная палата Республики Татарстан, Адвокатская палата Республики Татарстан, Татарстанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», образовательные организации высшего образования и другие.

В образовательных организациях высшего образования созданы юридические клиники, являющиеся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

С принятием Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан официально признано, что именно государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и воспитание правового поведения населения. Все ветви власти должны подробно, доступно и бесплатно информировать граждан о способах защиты их прав, разъяснять их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц, а также предоставлять им свободный доступ к квалифицированной юридической помощи.

Представляется актуальным создание в Республике Татарстан образовательного центра или института на базе одного из высших учебных заведений Республики Татарстан, в структуре которого функционировали бы образовательный центр практической направленности с курсами для различных целевых аудиторий и социологический (научный) центр, осуществляющий мониторинг соблюдения прав человека и гражданина на территории Республики Татарстан, деятельность которого связана с развитием институтов демократии, механизмов обеспечения прав человека, международными правовыми аспектами прав человека.

Реализуемые меры по совершенствованию деятельности по правовому просвещению жителей республики, повышению уровня их общей правовой культуры станут безусловным залогом повышения качества жизни каждого гражданина.

8.2. Реализация культурных прав граждан

Обеспечение и защита конституционного права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям – задача государственной культурной политики, посредством решения которой обеспечивается возможность свободного самовыражения личности, общения, действия, созидания в целях обеспечения своего собственного расцвета, гармоничной жизни и культурного прогресса общества.

В целях сохранения объектов культурного наследия на территории Республики Татарстан проводится комплексная работа. На государственной охране в республике состоят 1337 объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения. С 2007 года реализуется долгосрочная целевая программа «Мирас-Наследие», направленная на обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия. С 2010 года успешно реализуется комплексный проект «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар», предусматривающий проведение мероприятий по консервации, реставрации объектов культурного наследия, созданию музейных экспозиций, благоустройству территорий памятников Свияжска и Болгарского городища.

В целях популяризации объектов культурного наследия на территории республики необходимо продолжить практику проведения Министерством

культуры Республики Татарстан совместно с образовательными организациями высшего образования, общественными и иными организациями ежегодных международных научно-практических конференций. Издаются книги, материалы конференций, своды памятников.

Для предоставления сведений об объектах культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, в 2011 году Министерством культуры Республики Татарстан совместно с компанией Барс-Групп в тестовом режиме запущен информационный портал об объектах культурного наследия (okn.tatarstan.ru).

Большое внимание уделяется проведению в Республике Татарстан мониторинга объектов нематериального культурного наследия татар, русских, удмуртов, марийцев, мордвы, живущих в Республике Татарстан, ведется реестр таких объектов.

Приоритетными задачами являются обеспечение сохранности библиотечных фондов как части культурного наследия и информационного ресурса страны в интересах нынешнего и будущих поколений и организация обеспечения доступа населения к ним. Развивается единый информационный ресурс – портал «Национальная электронная библиотека Республики Татарстан» (<http://kitap.tatar.ru>), являющийся единым окном доступа к ресурсам и информационно-библиотечным услугам всех библиотек Республики Татарстан.

Музейная сеть Республики Татарстан – одна из самых крупных в России как по количеству музейных учреждений, так и по количеству единиц хранения в Приволжском федеральном округе. Необходимо максимально обеспечивать доступность для граждан музейных предметов и музейных коллекций, не допускать необоснованного ограничения доступа к ним.

Муниципальные учреждения культуры – библиотеки и учреждения культурно-досугового типа – являются самыми распространенными и доступными для населения. Принцип доступности учреждений культуры для населения должен реализовываться также посредством учета максимальной пространственной доступности при их размещении. В Республике Татарстан поставлена задача обеспечения равной доступности объектов культуры для граждан независимо от места проживания граждан.

Создание условий для приобщения жителей Республики Татарстан к культурным ценностям, разнообразия культурной жизни, удовлетворения и развития культурных потребностей и творческих способностей осуществляется посредством реализации программы строительства объектов культурного назначения. К 2015 году количество вновь построенных учреждений культурно-досугового типа составит 139 единиц. При создании (строительстве) новых объектов культурного назначения должна обеспечиваться доступность для маломобильных групп населения. В рамках реализации проекта «Доступная среда» кинотеатр «Мир» – Центр российской кинематографии в г.Казани приспособлен для людей с ограниченными возможностями (для колясочников оборудована входная группа и зал, гигиеническая комната), а также адаптирован для просмотров слабослышащей аудитории (специальные зоны для слуховых аппаратов). Данная практика должна получить массовое применение.

Обеспечению доступности культурных благ будет содействовать обеспечение функционирования и развитие нестационарных или мобильных форм обслуживания (библиотечных пунктов, автоклубов).

Важным направлением в создании доступной культурной среды является организация массового доступа к произведениям кинематографии. В целях организации кинопоказа в сельской местности совместно с муниципальными образованиями будет проведена работа по оснащению вновь вводимых клубных учреждений культуры современным видеопроекционным и звуковым оборудованием. Передвижные кинокомплексы позволят обслуживать сельские населенные пункты, где услуга стационарного публичного кинопоказа отсутствует.

Обеспечение максимальной доступности для граждан Татарстана культурных благ – один из показателей повышения качества жизни татарстанцев. Возможность посещения театра имеет большое значение для формирования высокого уровня культурной среды в городе, регионе, в стране в целом. Театральное искусство в современном Татарстане занимает особое место в развитии человеческого потенциала, в создании благоприятных предпосылок для плодотворной реализации способностей каждого человека, улучшения условий жизни российских граждан и качества социальной среды.

Расширение доступности театрального искусства должно обеспечиваться мероприятиями, направленными на создание условий для посещения театров жителями городской и сельской местности, гражданами с различным уровнем доходов, гражданами с ограниченными возможностями.

Возможность реализации прав человека в сфере культурной деятельности независимо от национального происхождения, языка, политических, религиозных и иных убеждений находит широкую поддержку у органов власти республики. Идея толерантности, уважение к самобытным формам самовыражения, проявление национально-культурной идентичности являются художественной идейной основой проводимых культурных мероприятий в Республике Татарстан (День русского языка, Открытие Года культуры, «Казань – культурная столица тюркского мира» и др.).

Современное искусство и культура представляют собой широкий спектр областей, позволяющих человеку самовыразиться и получить новые знания. В Республике Татарстан каждый год появляются новые фестивали, форумы, экспериментальные площадки, предоставляющие альтернативные формы деятельности в области культуры современного человека.

Необходима поддержка деятельности творческих союзов, направленной на реализацию способностей и творческого потенциала граждан, создание условий для профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов, молодежных творческих проектов.

9. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СТРАТЕГИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН НА 2014 – 2018 ГОДЫ

Настоящая Стратегия реализуется во взаимосвязи с государственными программами Республики Татарстан.

Координирующим органом реализации настоящей Стратегии является Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.

Для достижения поставленных в настоящей Стратегии задач необходима организация целенаправленной работы по реализации предусмотренных мероприятий. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый – в 2014 – 2016 годах, второй – в 2017 – 2018 годах.

Для успешной реализации настоящей Стратегии в современных экономических условиях следует использовать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению Стратегии и организовать постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Сбор и анализ данных о выполнении мероприятий и достигнутых результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций обеспечивается Министерством юстиции Республики Татарстан.

Основные индикаторы реализации настоящей Стратегии приведены в прилагаемом перечне мероприятий по реализации Стратегии.

Механизмом контроля за реализацией Стратегии является отражение в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике информации о выполнении предусмотренных мероприятий.

Финансирование мероприятий, определенных настоящей Стратегией, в 2014 году и последующие годы будет осуществляться в пределах средств бюджетов, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти – исполнителей мероприятий, на реализацию утвержденных государственных программ – по соответствующим мероприятиям, средств бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан, участвующих по согласованию в проведении мероприятий, иных не запрещенных законодательством источников.

**Перечень
мероприятий по реализации Стратегии по правам человека
в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы**

№ п/п	Задачи	Мероприятия	Ответственные исполнители	Индикаторы оценки, единицы измерения
1	2	3	4	5
1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА				
1.1.	Расширение круга субъектов, обладающих правом обращения в Конституционный суд Республики Татарстан, к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан и Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и в Общественную палату Республики Татарстан	внесение изменений в Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХІІ «О Конституционном суде Республики Татарстан»	Конституционный суд Республики Татарстан*	принятый нормативный правовой акт
1.2.	Предоставление гражданам права обжаловать в Конституционный суд Республики Татарстан нормативные правовые акты министерств и ведомств Республики Татарстан	внесение изменений в Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХІІ «О Конституционном суде Республики Татарстан»	Конституционный суд Республики Татарстан	принятый нормативный правовой акт
1.3.	Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления	размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности, в том числе в сети «Интернет»	министерства и ведомства; органы местного самоуправления	обеспеченность доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, %

1	2	3	4	5
		размещение в сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы	министерства и ведомства; органы местного самоуправления	доля размещенных для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в общем количестве проектов нормативных правовых актов, разработанных органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, %
		ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан	Министерство юстиции Республики Татарстан	включенные в регистр муниципальные нормативные правовые акты, количество
1.4.	Обеспечение возможности проведения публичных мероприятий в населенных пунктах на территории Республики Татарстан	расширение перечня специально отведенных или приспособленных для проведения публичных мероприятий мест	органы местного самоуправления; Министерство юстиции Республики Татарстан	доля населенных пунктов, в которых определены специально отведенные или приспособленные для проведения публичных мероприятий места, в общем количестве населенных пунктов в Республике Татарстан, %
1.5.	Эффективное функционирование и развитие системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, удовлетворяющей потребности населения	проработка вопроса о расширении категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи	Министерство юстиции Республики Татарстан	принятый нормативный правовой акт
		привлечение адвокатов к работе по оказанию правовой помощи населению в рамках многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан	Министерство юстиции Республики Татарстан; Адвокатская палата Республики Татарстан	предоставление правовой помощи адвокатами в рамках многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Татарстан

1	2	3	4	5
		оказание бесплатной юридической помощи на татарском языке	Министерство юстиции Республики Татарстан; министерства и ведомства Республики Татарстан, подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан	доля услуг по правовому консультированию, оказанных на татарском языке, в общем количестве оказанных услуг по предоставлению бесплатной юридической помощи, %
		оказание содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи	Министерство юстиции Республики Татарстан; министерства и ведомства Республики Татарстан, подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан	проведенные мероприятия, количество
1.6.	Обеспечение доступа граждан к информации социальной направленности	разработка концепции о социальной рекламе в Республике Татарстан	ТФОМС РТ; Министерства и ведомства; РА «Татмедиа»	разработанный нормативный правовой акт
2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ				
2.1.	Организация комплексной работы по раскрытию потенциала и реализации принятых целевых программ в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан	контроль исполнения и реализации целевых программ в сфере государственной национальной политики, принятие необходимых мер по повышению эффективности мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений	Межведомственная рабочая группа по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений; Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики	реализация принятых целевых программ

1	2	3	4	5
2.2.	Организация мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан и оценки эффективности (индикаторов) деятельности органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	проведение мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан	Министерство культуры Республики Татарстан; Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики	результаты мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений
2.3.	Формирование и организация работы экспертного сообщества, проведение комплекса социологических исследований, поддержка научно-практических мероприятий	проведение заседаний экспертного сообщества по вопросам межэтнических отношений (по мере необходимости)	Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики; ЦЭСИ при КМ РТ	аналитические материалы, основанные на фундаментальных и прикладных исследованиях по сохранению и поддержке этнических культур, совершенствованию межэтнических отношений, развитию государственных языков Республики Татарстан и языков представителей народов, проживающих в Республике Татарстан, а также по предупреждению конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве
2.4.	Формирование системы предупреждения и оперативного пресечения возможных конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве	повышение эффективности работы ответственных лиц за межнациональную и межконфессиональную сферу деятельности в муниципальных районах и городских округах; совершенствование законодательства Республики Татарстан в части, касающейся гармонизации межнациональных отношений и предупре-	Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики; Управление Президента Республики Татарстан по работе с территориями; МВД по РТ; Государственный Совет Республики Татарстан	экспертные оценки состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, эффективности системы предупреждения и оперативного пресечения возможных конфликтов

1	2	3	4	5
		ждения (пресечения) конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве		
2.5.	Реализация решений Совета по вопросу совершенствования работы с мигрантами в Республике Татарстан, недопущение конфликтов в условиях роста миграции и возможного формирования этнических анклавов; создание электронной системы отображения миграционных процессов	разработка и реализация конкретных мер и программ по социальной адаптации легальных мигрантов и пресечение нелегальной миграции	УФМС России по РТ, Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики; МВД по РТ	снижение количества нелегальных мигрантов на территории Республики Татарстан и количества административных нарушений мигрантами, %
2.6.	Выявление и пресечение распространения националистической идеологии и ксенофобии, недопущение политизации вопроса изучения в школах государственных языков Республики Татарстан	разработка конкретных мер по повышению эффективности взаимодействия в работе по профилактике терроризма и экстремизма, в том числе по раннему предупреждению межнациональных конфликтов	главы муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан совместно с правоохранительными органами	данные социологических исследований о социальном самочувствии граждан
2.7.	Уделение особого внимания вопросам взаимодействия с религиозными объединениями	усиление взаимодействия с религиозными объединениями, поддержка их социальных проектов и инициатив, оказание содействия по участию религиозных организаций в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения субсидий из бюджета Республики Татарстан, а также на соискание грантов Кабинета Министров Республики Татарстан и в других конкурсах министерств и ведомств на поддержку общественных проектов некоммерческих неправительственных организаций, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений	Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики; Министерство экономики Республики Татарстан	степень участия религиозных организаций в конкурсах, %

1	2	3	4	5
2.8.	Создание Межрегионального центра повышения квалификации и переподготовки мусульманских религиозных деятелей на базе Российского исламского института	регулярное проведение курсов повышения квалификации для мусульманских религиозных деятелей из регионов Приволжского федерального округа	Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики; РИИ; ДУМ РТ	доля мусульманских религиозных деятелей, прошедших обучение, %
2.9.	Выработка механизма взаимодействия между централизованными религиозными организациями мусульман (муфтиятами)	проведение Форума татарских религиозных деятелей «Национальная самобытность и религия» традиционного мероприятия «Изге Болгар жыены»	Исполком ВКТ; ДУМ РТ; Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики	проведение Форума, количество участников
2.10.	Активное привлечение к осмыслению ситуации в религиозной сфере представителей научного и экспертного сообщества	организация деятельности экспертного сообщества по этноконфессиональной проблематике	Департамент Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики	представленные заключения
2.11.	Обеспечение прав иностранных граждан и лиц без гражданства	правовое информирование иностранных граждан и лиц без гражданства при въезде на территорию Республики Татарстан об основных правах и законах путем распространения справочно-методических материалов	УФМС России по РТ	обеспеченность иностранных граждан и лиц без гражданства изданными материалами, %
		проведение профилактических работ с иностранными гражданами и лицами без гражданства	УФМС России по РТ	проведенные мероприятия, количество
		правовое информирование иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Республике Татарстан, о праве обжалования действий должностных лиц УФМС России по Республике Татарстан	УФМС России по РТ	отношение количества поступивших обращений в отчетном периоде к количеству обращений в предшествовавшем отчетному периоду, %

1	2	3	4	5
		оказание бесплатной правовой помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства	УФМС России по РТ; Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан	доля иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших бесплатную юридическую помощь в общем количестве обратившихся за ней, %
2.12.	Создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры оказания информационной и правовой поддержки мигрантов, изучения русского языка, истории и культуры России	организация адаптационных курсов по изучению истории России и основам законодательства Российской Федерации для трудовых мигрантов	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан; Академия наук Республики Татарстан; УФМС России по РТ; СО НКО	доля мигрантов, прошедших обучение на курсах, %
		организация краткосрочных ориентационных курсов для мигрантов, оформляющих разрешение на работу или патент по вопросам соблюдения законодательства принимающей страны, прав и обязанностей мигрантов, культурных особенностей поведения, предупреждения экстремистских настроений и профилактики заболеваний	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан; УФМС России по РТ; РА «Татмедиа»; СО НКО	доля мигрантов, прошедших обучение на курсах, %
		проработка вопроса об предоставлении информационной поддержки и организации общественного патронажа трудовых мигрантов в местах компактного проживания и на предприятиях, использующих труд мигрантов	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан; УФМС России по РТ; МВД по РТ; СО НКО	аналитические материалы

1	2	3	4	5
2.13.	Обеспечение соблюдения трудовых прав мигрантов, в том числе в части своевременной и полной выплаты заработной платы и охраны труда	осуществление контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению трудового законодательства на предприятиях республики, использующих труд мигрантов, применение мер правового реагирования к должностным лицам, допустившим нарушения трудового законодательства	Государственная инспекция труда в Республике Татарстан; прокуратура Республики Татарстан	отношение количества нарушений, выявленных в отчетном периоде к количеству нарушений, выявленных в предшествующем периоде, %
		организация информационно-образовательных семинаров по вопросам соблюдения прав мигрантов для руководителей предприятий и организаций, использующих труд мигрантов	Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан; УФМС России по РТ; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	проведенные мероприятия
2.14.	Взаимодействие с институтами гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере адаптации и интеграции мигрантов, предоставления доступных медико-социальных и информационных услуг мигрантам	подписание соглашений о государственно-частном партнерстве между государственными организациями и социально ориентированными некоммерческими организациями для решения задач в сфере адаптации и интеграции мигрантов, предоставления доступных медико-социальных и информационных услуг мигрантам	Общественная палата Республики Татарстан; Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан; Министерство здравоохранения Республики Татарстан; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; УФМС России по РТ; СО НКО	подписанные соглашения
		внесение дополнений в перечень приоритетных тем и направлений, по которым проводятся конкурсы по выделению субсидий бюджета Республики Татарстан, грантов Кабинета Министров Республики Татарстан и др. в части поддержки социально ориентированных некоммерческих	Общественная палата Республики Татарстан	внесенные предложения

1	2	3	4	5
		организаций, работающих в сфере адаптации и интеграции мигрантов, предоставления доступных медико-социальных и информационных услуг мигрантам		
		создание комиссии по вопросам миграционной политики, социальной адаптации и интеграции мигрантов в составе Общественной палаты Республики Татарстан	Общественная палата Республики Татарстан	принятый правовой акт
3. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, НА ФИЗИЧЕСКУЮ И ПСИХИЧЕСКУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ				
3.1.	Обеспечение прав граждан на физическую и психическую неприкосновенность	проведение проверок по фактам обращений (жалоб) граждан на действия (бездействие) и решения, осуществляемые и принимаемые должностными лицами органов внутренних дел	МВД по РТ	выявленные нарушения по фактам обращений (жалоб) граждан на действия должностных лиц органов внутренних дел, единиц на 100 тыс. человек населения
3.2.	Принятие мер по созданию условий для временного содержания подозреваемых и обвиняемых в управлениях (отделах) МВД России по муниципальным районам Республики Татарстан в соответствии с требованиями международных стандартов и законодательства Российской Федерации	строительство ИВС ОМВД России по Агрызскому, Азнакаевскому, Алькеевскому, Балтасинскому районам (2014-2015 гг.). Строительство ИВС отделов МВД России по Альметьевскому, Арскому, Спасскому, Заинскому, Мамадышскому, Сармановскому, Лаишевскому районам. Проведение капитального ремонта в ИВС ОМВД России по Аксубаевскому, Алексеевскому, Апастовскому, Дрожжановскому, Елабужскому, Зеленодольскому, Чистопольскому	МВД по РТ	снижение количества подтвердившихся жалоб от числа поданных со стороны подозреваемых и обвиняемых по вопросам соблюдения санитарных норм площади и материально-технического обеспечения ИВС, %

1	2	3	4	5
		районам, МО МВД России «Высокогорский» (2015 г.)		
3.3.	Организация взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и МВД по Республике Татарстан по вопросам оказания правовой помощи гражданам, восстановления их нарушенных прав судебными и иными мерами защиты	заключение соглашения о взаимодействии	Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан; МВД по РТ	подписанное соглашение
3.4.	Организация взаимодействия общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан и МВД по Республике Татарстан по вопросам оказания правовой помощи гражданам, восстановлению их нарушенных прав судебными и иными мерами защиты	заключение соглашения о взаимодействии	Общественная наблюдательная комиссия Республики Татарстан; МВД по РТ	подписанное соглашение
3.5.	Обеспечение прав граждан при расследовании уголовных дел	расследование уголовных дел в рамках действующего уголовно-процессуального законодательства	органы, уполномоченные проводить расследование уголовных дел	достижение значения удельного веса числа оправданных и лиц, дела в отношении которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью, в расчете на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, ниже среднего показателя по Российской Федерации
3.6.	Обеспечение прав граждан при рассмотрении дел об административных	рассмотрение дел об административных правонарушениях	органы, должностные лица, уполномоченные состав-	доля отмененных по протестам или обжалованию по-

1	2	3	4	5
	правонарушениях		лять протоколы об административных правонарушениях	становлений по делам об административных правонарушениях в расчете на 10 тыс. вынесенных должностными лицами органов внутренних дел постановлений по делам об административных правонарушениях (без учета административной практики ГИБДД), %
3.7.	Развитие системы оказания бесплатной юридической помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу	оказание бесплатной юридической помощи находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УФСИН	УФСИН России по РТ; Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан	доля находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УФСИН лиц, которым оказана правовая помощь, в общем количестве обратившихся за ее предоставлением, %
3.8.	Предупреждение дискриминации осужденных, имеющих тяжелые заболевания, соблюдение и повышение норм гуманного отношения к лицам, отбывающим наказания, страдающим тяжелыми заболеваниями	осуществление мероприятий по содействию освобождению осужденного от наказания в связи с наличием тяжелого заболевания	Общественная палата Республики Татарстан; Адвокатская палата Республики Татарстан; УФСИН России по РТ	количество осужденных, страдающих тяжкими заболеваниями, освобожденных от наказания в порядке, предусмотренном законодательством
3.9.	Развитие системы оказания осужденным и лицам, заключенным под стражу, неотложной и высоко технологичной помощи	оснащение больницы для осужденных УФСИН современным оборудованием для проведения гемодиализа	УФСИН России по РТ	оснащение оборудованием, %
3.10.	Профилактика социально-значимых заболеваний среди осужденных и лиц, заключенных под стражу	оказание консультаций и проведение обучающих семинаров специалистами центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями. проведение мероприятий по профи-	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; УФСИН России по РТ	проведение в учреждениях УФСИН России по РТ консультаций, семинаров, бесед, количество

1	2	3	4	5
		лактине социальных заболеваний среди осужденных и лиц, заключенных под стражу		
3.11.	Создание условий для трудовой адаптации и предпосылок эффективной ресоциализации освобождающихся осужденных	сохранение и создание новых рабочих мест в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан, совершенствование материально-технической базы профессиональных училищ УФСИН для подготовки высококвалифицированных рабочих из числа осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы	УФСИН России по РТ; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	созданные новые рабочие места в местах лишения свободы, трудоустроенные по освобождению из мест лишения свободы, количество; снижение рецидивной преступности в Республике Татарстан, %
3.12.	Информационное обеспечение и пропаганда вопросов охраны труда в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан	обеспечение центров трудовой адаптации учреждений УФСИН России по Республике Татарстан наглядной агитацией по технике безопасности, средствами индивидуальной и коллективной защиты на производстве. Оказание содействия в проведении специальной оценки условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда) в центрах трудовой адаптации осужденных	УФСИН России по РТ	обеспеченность материалами, средствами индивидуальной и коллективной защиты, %; количество рабочих мест в центрах трудовой адаптации осужденных учреждений УФСИН, прошедших специальную оценку условий труда
3.13.	Содействие в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождаемых от отбывания наказания	своевременное и качественное представление информации органами местного самоуправления, органами внутренних дел в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Татарстан по вопросам трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания	органы местного самоуправления; МВД по РТ; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	обеспеченность лиц, освобождаемых от отбывания наказания, трудовым и бытовым устройством
3.14.	Защита имущественных прав осужденных из категории детей-сирот,	своевременное направление в исправительные учреждения УФСИН по	Министерство образования и науки Республики Татар-	доля детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

1	2	3	4	5
	детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	месту отбывания наказания личных документов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимых для сохранения за ними права на жилое помещение или обеспечения их жилыми помещениями по освобождению из мест лишения свободы	стан; органы местного самоуправления	родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освободившихся из исправительных учреждений УФСИН, обеспеченных жилыми помещениями, %
3.15.	Информационное и техническое обеспечение при подготовке осужденных к освобождению в исправительных учреждениях УФСИН России по РТ	изготовление стендов наглядной агитации, их регулярное обновление. проведение мероприятий, способствующих адаптации осужденных, освобождаемых из мест лишения свободы	УФСИН России по РТ; Министерство образования и науки Республики Татарстан; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	внедрение эффективного механизма информационного и технического обеспечения осужденных; снижение рецидивной преступности в Республике Татарстан, %
3.16.	Разработка механизма совместных действий по трудоустройству и социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет	своевременное и качественное представление органами местного самоуправления, органами внутренних дел, органами занятости населения в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Татарстан информации по вопросам трудового и бытового устройства лиц, освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет	органы местного самоуправления; МВД по РТ; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	снижение рецидивной преступности в Республике Татарстан среди детей и несовершеннолетних, %
3.17.	Совершенствование профилактической работы с отбывающими наказание в Российской Федерации иностранными гражданами, повышение доступности правового информирования данной категории осужденных	проведение специалистами УФСИН России по РТ, ОВД МВД по РТ информационно-разъяснительных мероприятий с данной категорией осужденных, размещение информационно-справочных материалов для осужденных, обязанных покинуть	УФСИН России по РТ, ОВД МВД по РТ; УФСИН России по РТ	снижение уровня повторных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, %

1	2	3	4	5
		территорию Российской Федерации по освобождению		
3.18.	Повышение качества и доступности медицинской помощи в Республике Татарстан	обеспечение межведомственного взаимодействия с некоммерческим партнерством «Ассоциация медицинских работников Республики Татарстан» и другими общественными организациями по вопросам управления качеством в здравоохранении, защиты прав медицинских работников, пациентов	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации; общественные организации	удовлетворенность населения качеством медицинской помощи, % к числу опрошенных
		организация межведомственного Общественного совета по защите прав пациентов	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации; общественные организации	количество обоснованных жалоб, единиц, на 1000 человек населения
		разработка предложений по организации и видам страхования профессиональной ответственности врачей	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; Ассоциация медицинских работников Республики Татарстан; медицинские организации	разработанные предложения
		обеспечение координации и мониторинга деятельности Общественного Совета при Министерстве здравоохранения Республики Татарстан по вопросам независимой оценки качества медицинской помощи	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации; Общественный Совет при Министерстве здравоохранения Республики Татарстан	доля медицинских организаций, в отношении которых проведен внешний аудит качества оказания медицинской помощи, %
		разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования в части регулирования плат-	ТФОМС РТ; страховые медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхова-	проект нормативного правового акта

1	2	3	4	5
		ных медицинских услуг	ния на территории Республики Татарстан; Министерство здравоохранения Республики Татарстан	
		осуществление поэтапного внедрения системы менеджмента качества в медицинских организациях	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации; НП «Образовательный центр высоких медицинских технологий»	доля медицинских организаций, в которых внедрена система менеджмента качества, %
		развитие добровольной сертификации медицинских организаций	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации	доля сертифицированных медицинских организаций, %
		обеспечение участия медицинских организаций в конкурсах на соискание премии Правительства Республики Татарстан за качество	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; медицинские организации	доля медицинских организаций, принявших участие в конкурсе на соискание премии Правительства Республики Татарстан за качество, %
		разработка типового положения о порядке внутреннего контроля качества медицинской помощи	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	проект типового положения о порядке внутреннего контроля качества медицинской помощи
		разработка плана мероприятий по управлению рисками в здравоохранении	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	мониторинг нежелательных последствий при оказании медицинской помощи
3.19.	Обеспечение лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными средствами	разработка предложений по изменению порядка обеспечения лекарственными средствами для лечения редких (орфанных) заболеваний	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	разработанные предложения

1	2	3	4	5
3.20.	Сохранение репродуктивного здоровья населения	снижение числа абортсв путем проведения просветительской работы среди населения по вопросам контрацепции, планирования беременности, осознанного материнства и отцовства	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан; РА «Татмедиа»	снижение показателя числа абортсв на 1000 женщин фертильного возраста, %
		обеспечение своевременной явки беременных женщин в женскую консультацию для ранней постановки на учет	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	увеличение доли женщин, поступивших под наблюдение со сроком беременности до 12 недель, в общем числе поставленных на плановый учет, %
3.21.	Создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников	повышение квалификации и профессиональной переподготовки медицинских и фармацевтических работников	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; ГБОУ ВПО «КГМУ»; ГБОУ ДПО КГМА Минздрава России	доля специалистов, прошедших обучение по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования, %
		развитие сети обучающих симуляционных центров	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	доля медицинских работников, прошедших подготовку в обучающих симуляционных центрах, %
3.22.	Повышение престижа профессии медицинского работника	проведение мероприятий, способствующих повышению престижа профессий медицинской сферы	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	отношение показателя средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к показателю средней заработной платы в Республике Татарстан;

1	2	3	4	5
				отношение показателя средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к показателю средней заработной платы
3.23.	Регулирование подготовки и сохранения медицинских кадров для системы территориального здравоохранения с помощью мониторинга кадров при реализации его организационно-методической, информационно-аналитической поддержки	разработка предложений к профессиональным стандартам	Министерство здравоохранения Республики Татарстан	внесенные предложения
3.24.	Раннее выявление инфекционных заболеваний и факторов риска их развития с целью снижения смертности населения	реализация мероприятий по профилактике заболеваний, в том числе организация и проведение диспансеризации определенных групп взрослого населения Республики Татарстан	Министерство здравоохранения Республики Татарстан; органы местного самоуправления; работодатели	уровень охвата подлежащего контингента, %
3.25.	Первичная профилактика злоупотребления психоактивными веществами среди обучающихся, граждан призывного возраста	организация и проведение профилактических медицинских осмотров на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ	Министерство образования и науки Республики Татарстан; Министерство здравоохранения Республики Татарстан; образовательные организации Республики Татарстан; Военный комиссариат Республики Татарстан	уровень охвата подлежащего контингента, %

1	2	3	4	5
4. ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ				
4.1.	Повышение уровня заработной платы работающих, обеспечение ее уровня не ниже установленных минимальных социальных стандартов	принятие мер государственного и коллективно-договорного регулирования, направленных на дальнейшее повышение уровня заработной платы работающих, в т.ч. путем повышения минимальных гарантий по оплате труда и соблюдению принципов достойного труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство финансов Республики Татарстан; Министерство экономики Республики Татарстан; отраслевые министерства и ведомства Республики Татарстан; органы местного самоуправления; Федерация профсоюзов Республики Татарстан; Ассоциация предприятий и предпринимателей Республики Татарстан	отношение средней заработной платы работников в Республике Татарстан в отчетном периоде к средней заработной плате работников в Республике Татарстан в предшествовавшем отчетному периоду, %
		принятие мер по последовательному приближению уровня заработной платы работников бюджетной сферы к уровню средней заработной платы в целом по Республике Татарстан в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 –2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, остав-	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан; Министерство культуры Республики Татарстан; Министерство здравоохранения Республики Татарстан; Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан; Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан; Министерство информатизации и связи Рес-	достижение определенного уровня соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к уровню средней заработной платы в Республике Татарстан, %

1	2	3	4	5
		шихся без попечения родителей»	публики Татарстан; Министерство финансов Республики Татарстан; Министерство экономики Республики Татарстан; Академия наук Республики Татарстан; органы местного самоуправления	
4.2.	Обеспечение соблюдения трудовых прав работников, в том числе в части своевременной и полной оплаты труда, охраны труда	осуществление контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства, применение мер правового реагирования к должностным лицам, допустившим нарушения трудового законодательства проведение систематического анализа финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций и принятие по его результатам мер превентивного характера, направленных на поддержание их платежеспособности и недопущение плате заработной платы, при необходимости – принятие мер по своевременному инициированию введения процедур несостоятельности в отношении неплатежеспособных организаций, включая процедуры их финансового оздоровления осуществление совместных контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению работодателями законодательства об охране труда на предприятиях республики, приме-	Государственная инспекция труда в Республике Татарстан; прокуратура Республики Татарстан министерства и ведомства Республики Татарстан; органы местного самоуправления Государственная инспекция труда в Республике Татарстан; Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан; отделы	снижение размера просроченной задолженности по выплате заработной платы на финансово-стабильных предприятиях Республики Татарстан снижение размера просроченной задолженности по выплате заработной платы на финансово-стабильных предприятиях Республики Татарстан снижение уровня производственного травматизма в республике, снижение доли работников, занятых во вредных и опасных условиях

1	2	3	4	5
		нение мер административного и дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения в сфере охраны труда	охраны труда министерств и ведомств Республики Татарстан; Федерация профсоюзов Республики Татарстан	
4.3.	Использование механизма внесудебного восстановления трудовых прав работников, в том числе в части выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику через обращения в комиссии по трудовым спорам	использование досудебных форм защиты трудовых прав работников в рамках социального партнерства; организация комплекса мер по созданию у работодателей органов по рассмотрению индивидуальных трудовых споров – Комиссий по трудовым спорам	Федерация профсоюзов Республики Татарстан; Республиканские отраслевые профсоюзные органы; Координационный совет работодателей Республики Татарстан	снижение количества обращений в суды и органы государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права
4.4.	Развитие системы государственного управления охраной труда	организация работы с работодателями по вопросам неукоснительного соблюдения законодательства в области охраны труда	органы местного самоуправления; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного человека, рублей.
		обеспечение финансирования государственных и муниципальных программ улучшения условий и охраны труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	обеспеченность предусмотренных мероприятий по охране труда финансированием из бюджета соответствующего уровня, тыс.рублей
		принятие мер по внедрению механизма специальной оценки условий труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	мероприятия по внедрению механизма специальной оценки условий труда, количество
4.5.	Непрерывная подготовка работодателей и работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения	обучение работодателей и работников по вопросам охраны труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	доля руководителей и специалистов, прошедших обучение по вопросам охраны труда, из расчета на 1000 работающих, %

1	2	3	4	5
4.6.	Информационное обеспечение и пропаганда вопросов охраны труда	пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации; изготовление и трансляция видеофильмов, тематических сюжетов по вопросам популяризации здоровых и безопасных условий труда, систематическое обновление интернет-сайтов по охране и условиям труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	проведенные мероприятия, количество
		организация и проведение семинаров, совещаний, выставок, смотров-конкурсов и других организационно-просветительских мероприятий	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	проведенные мероприятия, количество
		издание справочно-методических и тематических материалов по охране труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; органы местного самоуправления	проведенные мероприятия, количество
4.7.	Повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения	информирование о положении на рынке труда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	отношение численности граждан, получивших государственную услугу, к среднегодовой численности экономически активного населения республики, %
4.8.	Повышение эффективности содействия трудоустройству граждан, ищущих работу	организация проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, с оказанием материальной под-	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	обеспеченность занятости безработных граждан на общественных и временных работах от среднегодовой численности зарегистрированных безработных граждан, %

1	2	3	4	5
		держки		
		организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет с оказанием материальной поддержки	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	обеспеченность занятости на временные рабочие места несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время от числа граждан данного возраста, проживающих в республике, %
		организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, в т.ч. студентов образовательных организаций	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	отношение численности граждан, получивших государственную услугу, к численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения в целях поиска работы, %
		увеличение численности безработных граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, в целях повышения конкурентоспособности и дальнейшего трудоустройства, в том числе отслуживших срочную службу в армии, уволенных с военной службы, и членов их семей, ориентированных на самозанятость, предпринимательство и малый бизнес, лиц призывного возраста по военно-учетным специальностям	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан; государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	отношение численности безработных граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к среднегодовой численности зарегистрированных безработных, %
4.9.	Содействие сохранению действующих и созданию новых рабочих мест	содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание ор-	Министерство труда, занятости и социальной защиты	увеличение численности субъектов малого предпри-

1	2	3	4	5
		ганизационно-консультационных услуг, оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации	Республики Татарстан; государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	нимательства за счет открытия собственного дела безработными гражданами, %
4.10.	Наиболее полное удовлетворение потребности работодателей в комплектации кадрами	организация опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля работников, охваченных опережающим профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием, %
4.11.	Реализация мер социальной поддержки безработных граждан	обеспечение социальной поддержки безработных граждан в части своевременной выплаты пособий по безработице и оказанию материальной помощи	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля граждан, своевременно обеспеченных выплатой пособия по безработице, %
		осуществление выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в части выплаты стипендии	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля граждан, обеспеченных выплатой стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, %
		проработка вопроса о восстановлении обязательного страхования от потери работы и воссозданию Фонда	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	внесенные предложения

1	2	3	4	5
		занятости с управлением этим Фондом на паритетных началах сторонами социального партнерства		
4.12.	Повышение мотивации у молодежи на получение профессий и специальностей, востребованных в реальном секторе экономики	создание и сопровождение на интернет-портале государственной службы занятости блока «Профессиональная ориентация молодежи»	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	снижение доли молодежи в возрасте 16 - 29 лет в составе безработных, %
		организация и проведение среди обучающихся Республиканского конкурса сочинений о профессиях «Билет в будущее»	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	проведение конкурса; количество сочинений (работ), поступающих на республиканский этап конкурса
		создание Центра профессиональной ориентации молодежи с функциями координатора действий заинтересованных министерств и ведомств	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	принятый нормативный правовой акт
4.13.	Поднятие престижа рабочих профессий и инженерных специальностей среди населения Республики Татарстан	выпуск в печатных и сетевых изданиях тематической специальной полосы, изготовление и трансляция видеофильмов, организация циклов тематических теле- и радиопередач по вопросам популяризации рабочих и инженерных профессий, создание и сопровождение на интернет-портале государственной службы занятости блока «Профессиональная ориентация молодежи»	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; государственные учреждения службы занятости населения Республики Татарстан	снижение доли молодежи в возрасте 16 - 29 лет в составе безработных, %

1	2	3	4	5
5. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА				
5.1.	Создание благоприятной окружающей (городской) среды	оптимизация системы управления потоками отходов и введение мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для уменьшения образования и направления на захоронение отходов	органы местного самоуправления; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV класса опасности, %
		создание и обеспечение развития особо охраняемых природных территорий, рекреационных зон, естественных парков, парков отдыха, природных достопримечательных мест, иных природных объектов в границах населенных пунктов	органы местного самоуправления; Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	доля площадей, занятых природными объектами, в общей площади населенного пункта, %
		создание системы мониторинга состояния атмосферного воздуха	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан; Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан	содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (ПДК)
		информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, уровне его загрязненности	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	опубликованный отчет
		снижение содержания вредных веществ в атмосферном воздухе, в т.ч. за счет ограничения въезда грузового автотранспорта в населенный пункт	органы местного самоуправления; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (ПДК)

1	2	3	4	5
			стан	
		снижение содержания вредных веществ в атмосферном воздухе, в т.ч. за счет развития городского общественного транспорта	органы местного самоуправления; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (ПДК)
		расширение пешеходных и велосипедных зон	органы местного самоуправления; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (ПДК)
		внедрение «зеленых» стандартов	органы местного самоуправления; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (ПДК)
		проведение методической работы с предприятиями Республики Татарстан по вопросу обеспечения повышения квалификации специалистов-экологов промышленных предприятий в Республике Татарстан	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	доля промышленных предприятий, специалисты-экологи которых прошли повышение квалификации, %
		обеспечение показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность	органы местного самоуправления; Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан	доля муниципальных образований, в которых обеспечены показатели качества питьевой воды, характеризующие ее безопасность

1	2	3	4	5
		организация и проведение Дней защиты от экологической опасности	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан; органы местного самоуправления; Федерация профсоюзов Республики Татарстан	опубликованный отчет о проведенных мероприятиях
5.2.	Повышение уровня экологического мировоззрения населения	организация и проведение республиканских экологических уроков	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	количество мероприятий, единиц
		освещение вопросов обеспечения и реализации экологических прав населения в СМИ	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан	размещение материалов в СМИ
5.3.	Обеспечение качества питьевой воды	осуществление контроля за достижением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность	Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан	соответствие показателей качества питьевой воды показателям безопасности
5.4.	Обеспечение качества и безопасности реализуемой на территории Республики Татарстан пищевой продукции	мониторинг качества и безопасности реализуемой на территории Республики Татарстан пищевой продукции	Госалкогольинспекция Республики Татарстан	доля пищевой продукции ненадлежащего качества в общем объеме продукции, в отношении которой проведен мониторинг качества и безопасности, %
5.5.	Обучение населения навыкам грамотного выбора качественной и безопасной продукции и другим основам потребительских знаний	организация и проведение факультативных занятий по обучению навыкам грамотного выбора качественной и безопасной продукции и другим основам потребительских знаний для обучающихся	Госалкогольинспекция Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	мероприятия по обучению навыкам грамотного выбора качественной и безопасной продукции и другим основам потребительских знаний

1	2	3	4	5
6. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА				
6.1.	Упрощение механизмов предоставления государственных услуг по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, внедрение новых информационных технологий, переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме	внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан в части обеспечения возможности получения мер социальной поддержки в электронном виде с использованием механизма межведомственного взаимодействия	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	принятые нормативные правовые акты
		разработка административных регламентов предоставления государственных услуг по предоставлению мер социальной поддержки гражданам	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	принятые нормативные правовые акты
		реализация возможности предоставления государственных и муниципальных социально значимых услуг в электронном виде; расширение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления при предоставлении мер социальной поддержки	Министерство информации и связи Республики Татарстан; министерства и ведомства Республики Татарстан; органы местного самоуправления	доля фактов оказания государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, в общем числе оказанных услуг, %;
6.2.	Развитие системы социального обслуживания населения	формирование новой нормативной правовой базы в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан в связи с принятием с Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	принятые нормативные правовые акты
		развитие сети негосударственных организаций социального обслуживания	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля негосударственных организаций в системе социального обслуживания населения, %

1	2	3	4	5
6.3.	Развитие системы раннего выявления социального неблагополучия в семьях с детьми	формирование банка инновационных программ, методов и технологий работы в сфере защиты прав несовершеннолетних	ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гайлэ»	доля внедренных технологий социального обслуживания из числа рекомендованных Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан к применению, %
		разработка и внедрение в работу организаций социального обслуживания семьи и детей новых технологий и методов раннего выявления семейного неблагополучия	ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гайлэ»	снижение численности несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, %
		внедрение в работу организаций социального обслуживания семьи и детей лучших практик по профилактике жестокого обращения в отношении несовершеннолетних в семье	ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гайлэ»	снижение количества несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны родителей, %
		обеспечение деятельности детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером	Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	отношение количества обращений в отчетном периоде к количеству обращений в предшествовавшем отчетному периоду
6.4.	Совершенствование профилактической работы с семьями с детьми	внедрение эффективных технологий социальной реабилитации семей с детьми, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации	ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гайлэ»	увеличение доли семей с детьми, снятых с межведомственного патроната с положительными результатами без превышения сроков социальной реабилитации, без повторной постановки на патронат, %

1	2	3	4	5
6.5.	Организация межведомственной работы по решению вопросов обеспечения занятости несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы и специальных учреждений закрытого типа, а также несовершеннолетних, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы	внедрение технологии межведомственного взаимодействия по организации социального сопровождения несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы и специальных учреждений закрытого типа, а также несовершеннолетних, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гаилэ»; Министерство образования и науки Республики Татарстан; УФСИН России по РТ; МВД по РТ	снижение доли осужденных несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в общей численности подросткового населения Республики Татарстан
6.6.	Автоматизация деятельности участников муниципальной системы социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении	формирование информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан»	Министерство информатизации и связи Республики Татарстан; ГАУСО «Республиканский информационно-методический центр социальной помощи семье и детям «Гаилэ»	доля внесения актов обследования о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в информационной системе «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан», %
6.7.	Обеспечение прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	своевременное закрепление органами местного самоуправления жилья за несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Проведение работы по защите права несовершеннолетних на получение алиментов, осуществление контроля за поступлением алиментов на счет воспитанников, принятие мер по взысканию алиментов	Министерство образования и науки Республики Татарстан; органы местного самоуправления; организации для детей-сирот	снижение доли лиц из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых в установленном порядке жилое помещение не сохранено или не поставленных на учет в целях обеспечения жилыми помещениями
6.8.	Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в	проведение мероприятий, направленных на повышение уровня до-	Министерство труда, занятости и социальной защиты	доля инвалидов, положительно оценивающих уро-

1	2	3	4	5
	приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Татарстан	ступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Татарстан	Республики Татарстан; министерства и ведомства	вень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Республике Татарстан, %
		обеспечение доступности подвижного состава основных видов пассажирского, в том числе наземного электрического транспорта, формирование условий доступности речного транспорта, метро для инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Татарстан	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан; органы местного самоуправления	доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке подвижного состава в Республике Татарстан, %
6.9.	Внедрение новых информационных технологий, упрощение механизмов предоставления государственных услуг	разработка административных регламентов предоставления государственных услуг для инвалидов	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля государственных услуг для инвалидов, предоставляемых в электронном виде, в общем количестве государственных услуг, %.
		внедрение системы электронного распределения санаторно-курортных путевок	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля санаторно-курортных путевок, предоставленных посредством электронного распределения, %
6.10.	Расширение возможностей инвалидов при реабилитации	обеспечение инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации	Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации в соответствии с Республиканским перечнем технических средств реабилитации, в общей численности обратившихся, %

1	2	3	4	5
7. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА				
7.1.	Обеспечение функционирования системы образования, позволяющей удовлетворять образовательные запросы общества	обеспечение материально-технической базы образовательных организаций в соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов	Министерство образования и науки Республики Татарстан	улучшение материально-технической базы образовательных организаций; доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших ЕГЭ, в общей численности выпускников, %
		проведение мероприятий по внедрению инклюзивного образования	Министерство образования и науки Республики Татарстан	удельный вес детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому с применением дистанционных образовательных технологий, %
		проведение мероприятий по обеспечению детей и подростков различными формами внеурочной и внешкольной деятельности	Министерство образования и науки Республики Татарстан	увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внеурочной и внешкольной деятельности, %
		развитие творческого потенциала обучающихся	Министерство образования и науки Республики Татарстан	удельный вес детей школьного возраста, охваченных фестивалями, конкурсами, %
		развитие кластерной модели профессионального образования	Министерство образования и науки Республики Татарстан	экспертная оценка уровня развития кластерной модели профессионального образования
7.2.	Обеспечение профессиональной компетентности педагогических работников	повышение квалификации и переподготовка педагогических и руководящих работников системы образования	Министерство образования и науки Республики Татарстан	доля педагогических работников, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессио-

1	2	3	4	5
				нальное образование, %; увеличение удельного веса молодых педагогов в общей численности педагогических работников, %
7.3.	Обучение по вопросам обеспечения прав человека	организация и проведение курсов по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гуманитарным пробле- мам для работников правоохрани- тельных органов (работников поли- ции, исправительных учреждений и др.), для государственных и муни- ципальных служащих	Уполномоченный по пра- вам человека в Республике Татарстан; МВД по РТ; УФСИН России по РТ	количество прошедших обу- чение, человек
		внесение предложений по внедре- нию обучения по вопросам обеспе- чения прав человека в образователь- ных организациях высшего образо- вания	Министерство образования и науки Республики Татар- стан; Уполномоченный по правам человека в Респуб- лике Татарстан	внесенные предложения
		организация правового воспитания населения по вопросам обеспечения прав человека путем создания в от- дельных образовательных организа- циях высшего образования респуб- лики постоянно действующих лекто- риев для освещения и обсуждения актуальных проблем защиты и охра- ны прав человека	Уполномоченный по пра- вам человека в Республике Татарстан; Министерство образования и науки Рес- публики Татарстан	проведенные лектории, ко- личество
		освещение в средствах массовой информации актуальных вопросов, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, с анализом действующих и разрабатываемых правовых актов (республиканских, федеральных, международных)	РА «Татмедиа»; Уполно- моченный по правам чело- века в Республике Татар- стан	количество материалов, публикаций

1	2	3	4	5
7.4.	Правовое информирование граждан	оказание правовой помощи социально незащищенным, малоимущим категориям гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации с использованием имеющихся кадровых и инфокоммуникационных ресурсов министерств и ведомств Республики Татарстан, а также возможностей профессиональных объединений юристов, общественных организаций, средств массовой информации	министерства и ведомства Республики Татарстан; профессиональные объединения юристов; общественные организации	доля граждан, которым оказана правовая помощь, в общей численности обратившихся за ее предоставлением, %
		организация и проведение удаленного (в режиме видеоконференции) приема проживающих в сельской местности социально не защищенных, малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, для оказания правовой помощи с привлечением экспертов (профильных специалистов министерств и ведомств)	Министерство юстиции Республики Татарстан; министерства и ведомства Республики Татарстан	проведенные видеоприемы; доля граждан, которым оказана консультативная помощь в режиме видеоконференции, в общей численности обратившихся за ее предоставлением, %
		проведение приема граждан по правовой тематике передвижной информационно-консультационной группой (выездные приемы)	министерства и ведомства Республики Татарстан; профессиональные объединения юристов; общественные организации	доля граждан, которым оказана правовая помощь, в общей численности обратившихся за ее предоставлением, %
7.5.	Просвещение и информационно-методическое обеспечение молодых семей и пар	формирование и издание справочного пособия для молодоженов и будущих родителей «Семейные страницы»	Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан	обеспечение лиц, планирующих или регистрирующих брак в органах ЗАГС Республики Татарстан, справочным пособием для молодоженов и будущих родителей «Семейные страницы», %

1	2	3	4	5
		организация деятельности «Школы правовых знаний», «Школы молодой семьи» для молодоженов, молодых семейных пар	органы местного самоуправления, наделенные полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, Центры помощи семье и детям Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	доля семей и пар, посетивших занятия «Школы правовых знаний», «Школы молодой семьи» из числа лиц, подавших заявление на регистрацию заключения брака, регистрацию рождения, %
7.6.	Обеспечение доступа к культурным ценностям	формирование банка инновационных программ и технологий работы в сфере сохранения нематериального культурного наследия народов, проживающих в Республике Татарстан	Министерство культуры Республики Татарстан; Республиканский центр развития традиционной культуры	доля инновационных программ и технологий работы по сохранению нематериального культурного наследия, включенных в банк, %
		развитие портала «Национальная электронная библиотека Республики Татарстан»	Министерство культуры Республики Татарстан; Национальная библиотека Республики Татарстан	отношение количества посещений портала в отчетном периоде, к количеству посещений в предшествовавшем отчетному периоду
		реализация мероприятий по информатизации музеев	Министерство культуры Республики Татарстан	проведенные мероприятия, количество
		создание виртуальных музеев	Министерство культуры Республики Татарстан; государственные и муниципальные музеи Республики Татарстан	создание не менее 1 музея в год
		организация системы бесплатных посещений музеев Республики Татарстан	Министерство культуры Республики Татарстан	доля посетивших музеи Республики Татарстан бесплатно в общем количестве посещений, %

1	2	3	4	5
		информирование о мероприятиях в области культуры	Министерство культуры Республики Татарстан; РА «Татмедиа»; государственные и муниципальные учреждения культуры Республики Татарстан	размещенные публикации в СМИ
		проведение киномероприятий, международных кинофестивалей, Дней кино для ознакомления жителей республики с лучшими образцами отечественных и зарубежных кинопроизведений	Министерство культуры Республики Татарстан; органы местного самоуправления; государственные и муниципальные учреждения культуры Республики Татарстан	доля посетителей киномероприятий в составе организованных групп в общем объеме зрителей, %
		организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, совещаний	Министерство культуры Республики Татарстан; органы местного самоуправления; государственные и муниципальные учреждения культуры Республики Татарстан	проведенные мероприятия
		размещение информации о деятельности учреждений культуры в сети «Интернет» на государственных языках Республики Татарстан	Министерство культуры Республики Татарстан; учреждения культуры Республики Татарстан	доля учреждений культуры, размещающих информацию на сайте на государственных языках Республики Татарстан, в общем объеме учреждений культуры, размещающих информацию на сайте в сети «Интернет»
7.7.	Создание условий для творческого самовыражения и самореализации	обеспечение функционирования клубных формирований и любительских объединений	Министерство культуры Республики Татарстан; Республиканский центр развития традиционной культуры; органы местного самоуправления	доля участников клубных формирований и любительских объединений в общей численности населения Республики Татарстан, %

1	2	3	4	5
		проведение детских и юношеских конкурсов, фестивалей, выставок, концертов; организация летних лагерей	Министерство культуры Республики Татарстан	доля детей и подростков, охваченных мероприятиями, %
		оказание адресной поддержки обучающимся в образовательных организациях сферы культуры и искусства, проявившим незаурядные творческие способности	Министерство культуры Республики Татарстан; Министерство образования и науки Республики Татарстан	доля обучающихся, которым оказывается адресная поддержка, %
		создание и функционирование Домов дружбы народов	Дом дружбы народов	количество участников мероприятий Домов дружбы народов, человек
		организация и проведение культурно-массовых мероприятий этнокультурной направленности для разных категорий населения	Министерство культуры Республики Татарстан; органы местного самоуправления Республики Татарстан	проведенные мероприятия
		государственная поддержка производства национальных фильмов, кинофестивалей и др. киномероприятий	Министерство культуры Республики Татарстан	количество фильмов, созданных по государственному заказу и мероприятий, единиц
		создание условий для деятельности творческих союзов, поддерживающих одаренных писателей, композиторов, художников, архитекторов, театральных деятелей, кинематографистов	Министерство культуры Республики Татарстан; творческие союзы Республики Татарстан	члены творческих союзов, человек

* здесь и далее: участие в качестве ответственных исполнителей мероприятий органов и организаций, не являющихся органами исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляется по согласованию с указанными органами и организациями.

Условные обозначения:

ВКТ – Всемирный конгресс татар

Госалкогольинспекция РТ – Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей

ДУМ РТ – Духовное управление мусульман

ИВС – изолятор временного содержания

МВД по РТ – Министерство внутренних дел по Республике Татарстан

ОМВД – Отдел Министерства внутренних дел по Республике Татарстан

РА «Татмедиа» – Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»

РИИ – негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский исламский институт»

СО НКО – социально ориентированные некоммерческие организации

УФМС России по РТ – Управление Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан

УФСИН России по РТ – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан

ТФОМС РТ – государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»

ЦЭСИ при КМ РТ – государственное бюджетное учреждение «Центр экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан»

ГБОУ ВПО «КГМУ» – государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Казанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

ГБОУ ДПО КГМА – государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Казанская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Приложение
к постановлению
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 02.08. 2014 № 569

Форма

Отчет о выполнении
мероприятий по реализации Стратегии по правам человека
в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы

№	Задачи	Мероприятия	Ответственные исполнители	Итоги реализации мероприятий по индикатору оценки

Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан –
Руководитель Аппарата
Кабинета Министров
Республики Татарстан

Ш.Х.Гафаров