

Информационный бюллетень



**№ 1
2011**

**ВЕСТНИК
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН**

ВСЕ ЛЮДИ РОЖДАЮТСЯ СВОБОДНЫМИ И РАВНЫМИ В СВОЕМ ДОСТОИНСТВЕ И ПРАВАХ

Всеобщая Декларация прав человека
была принята на третьей сессии
Генеральной Ассамблеи ООН
резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года.

Декларация определяет базовые права человека –
гражданские, политические, социальные, экономические
и культурные права и свободы человека.

Документ имеет только статус рекомендации,
но на основании его строятся два официальных договора:
Международный договор о гражданских и политических правах
и Международный договор о экономических, социальных
и культурных правах.

В 1950 году ООН учредила праздник –
День прав человека,
отмечаемый в день принятия Декларации.

2011



Уполномоченный
по правам человека
в Республике Татарстан
Сария Харисовна
Сабурская

Уважаемые читатели!

Основным законом Российской Федерации закреплена социальная роль государства как одна из важнейших основ конституционного строя Российской Федерации.

Однако человек отнюдь не гарантирован от невнимательности, несправедливости, некомпетентности и других злоупотреблений со стороны отдельных должностных лиц, которые нарушают права и достоинство человека и гражданина.

Институт Уполномоченного по правам человека призван стоять на защите интересов граждан, быть бескомпромиссным в отношении ответственных должностных лиц, не всегда соблюдающих законы и нормативные правовые акты, недобросовестно относящихся к их нуждам и запросам. Тем самым Уполномоченный участвует в процессе социальных изменений. И именно так формируется гражданское общество.

В течение года после избрания меня Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан мы с коллегами старались выстроить новую систему работы. Это введение новых форм приема граждан, рассмотрение их обращений и жалоб с выездами, участие в судебных заседаниях, организация правового просвещения, выстраивание взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления по реализации и защите прав человека и гражданина.

Целью выпуска информационного бюллетеня «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан» является доведение до сведения наших читателей того опыта, который наработан Уполномоченным по правам человека, его Аппаратом и общественными помощниками. Надеемся, что, прочитав журнал, граждане смогут решить свои проблемы исходя из примеров и материалов «Вестника», обратиться в случае нарушения их прав в нужные инстанции.

В первом номере информационного бюллетеня «Вестник Уполномоченного по правам человека» читатели смогут ознакомиться с основными материалами о деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году, по защите прав призывников и военнослужащих, сопровождению военнослужащих, практике применения системы «социальных лифтов», проблеме попрошайничества детей на улицах города.

В рубрике «Гость номера» не случайно представлен доклад председателя Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан Любови Николаевны Мишиной. Практика взаимодействия Уполномоченного по правам человека с Союзом пенсионеров России реализуется через различные проекты, правовое просвещение граждан в рамках проведения Дней правовой помощи и занятий «Школы правовых знаний». Сотрудничество, заключенное в рамках Соглашения между Уполномоченным и Союзом пенсионеров России, является плодотворным и достаточно эффективным.

Редакционная коллегия «Вестника Уполномоченного по правам человека» приглашает социальных партнеров и представителей общественности принять участие в подготовке последующих номеров информационного бюллетеня.

Ждем ваших откликов на заинтересовавшие материалы и надеемся на обратную связь.



Институт Уполномоченного по правам человека: историческая справка, права и реальность

стр. 4

ИТОГИ

Защита прав граждан в Республике Татарстан



Основные направления и перспективы

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году

стр. 8

ТЕМА НОМЕРА

Армия: правовое просвещение



Защита прав призывников и военнослужащих

Работа Уполномоченного по взаимодействию с гражданами и военными комиссариатами Республики Татарстан

стр. 14

Армия: контроль за призывом



Сопровождение военнослужащих

Уполномоченный по правам человека и его помощники лично сопровождали солдат-срочников к местам несения службы

стр. 16

Система аттестации осужденных



Эффективность индивидуального подхода

Уполномоченный принял активное участие в практике применения «социальных лифтов» в Республике Татарстан

стр. 20

ИЗ ПРАКТИКИ

Проблема мигрантов



Необходимо взаимодействие властей

Уполномоченный принял участие в решении проблемы попрошайничества детей на улицах Казани

стр. 24

Социальное партнерство

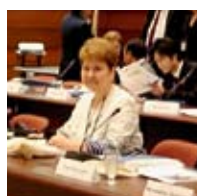


Эффективность сотрудничества

Уполномоченный решает задачу по взаимодействию госструктур в области защиты гражданских прав и свобод

стр. 30

Международное сотрудничество



Права граждан – на мировой уровень

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимает участие в международном сотрудничестве омбудсменов

стр. 34

Правовое просвещение



Фундаментальная гарантия соблюдения прав

Уполномоченный является инициатором и участником процесса правового просвещения граждан Республики Татарстан

стр. 36

Совместные приемы



Между обществом и властью

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимает граждан совместно с руководителями госструктур республики

стр. 40

ГОСТЬ НОМЕРА

Любовь Николаевна Мишина



Социальное партнерство – путь к результату

Руководитель Союза пенсионеров России по Республике Татарстан рассказывает о сотрудничестве с институтом Уполномоченного по правам человека

стр. 42

ОПЫТ

Муниципалитеты



Социальная защита многодетных семей

В городе Набережные Челны накоплен большой опыт работы в области социальной защиты этой социальной группы

стр. 48



Доступная среда для инвалидов

В Нижнекамском районе успешно воплощают в жизнь республиканскую программу «Доступная среда» на 2011–2015 годы

стр. 50



Работа с учетом нужд инвалидов

В Альметьевском районе работают над обеспечением беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры

стр. 54

ВЫЕЗДЫ В РАЙОНЫ

Приемы, посещения, проверки



Работать на местах – быть ближе к проблемам

Уполномоченный по правам человека в 2011 году побывала с рабочими визитами в ряде районов и городов Республики Татарстан

стр. 58

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Новый социальный институт



Служба «обратной связи» с гражданами

Общественные помощники налаживают тесные контакты между Уполномоченным по правам человека и гражданами республики

стр. 66

Инициатива

Лучший жизненный девиз

Наиль Идрисович Сайдашев, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Лениногорском муниципальном районе, объявляет конкурс

стр. 70

ИЗ ПОЧТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Меры приняты



стр. 72

ХРОНИКА

Деятельность Уполномоченного: 2011 год



стр. 74

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Историческая справка, права и реальность

Институт парламентских Уполномоченных по правам человека (омбудсменов) впервые появился в Швеции в начале XIX столетия. В современном мире соблюдение прав и свобод человека и гражданина является одним из главных критериев развитости общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы.

Официально идея учреждения в Российской Федерации должности Уполномоченного по правам человека была закреплена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991 года. Эта должность была учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан (см. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», глава 1, статья 1). Этим же законом предусмотрена возможность учреждения, в соответствии с Конституцией (Уставом), законом субъекта Российской Федерации, должности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

В Республике Татарстан должность Уполномоченного по правам человека была учреждена в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Конституционный институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан ведет отсчет с 2000 года. В июне этого года был избран первый Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан – Рашит Гаязович Вагизов.

При разработке татарстанской модели института Уполномоченного по правам человека учитывались национальные, правовые и культурные традиции респуб-

Уполномоченный по правам человека открывает новые возможности для совершенствования работы по защите прав граждан, участвуя в работе государственных и общественных советов, осуществляя взаимодействие с правозащитными организациями, национальными диаспорами и общественными помощниками.



лики. Деятельность Уполномоченного в ней дополняет существующие механизмы внесудебной защиты путем направления своих рекомендаций относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и свобод человека. Кроме того, Уполномоченный по правам человека в Татарстане наделен правом законодательной инициативы, которое активно реализует в Государственном Совете Республики Татарстан.

В соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 08.07.2010 № 1036-IV ГС «Об избрании Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан», в 2010 году был избран новый Уполномоченный – Сария Харисовна Сабурская.

Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентирована Законом Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан». В соответствии с этим законом, основными задачами Уполномоченного являются содействие соблюдению и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Республики Татарстан, правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Уполномоченный содействует также взаимодействию государственных органов Республики Татарстан в защите прав и свобод человека и гражданина, развитию и координации международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство является одним из важнейших конституционных прав человека. Реализация этого права предусматривает реальный доступ гражданина к правосудию, рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, неукоснительное соблюдение процедуры судебного разбирательства, а также разумные сроки его проведения, обеспечение процессуальных прав и гарантий для участников процесса, возможность судебного обжалования и устранения



судебной ошибки, обеспечение со стороны государства исполнения судебного решения.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации, право на судебную защиту является основополагающим по отношению ко всем остальным правам и свободам человека и гражданина.

Поэтому вопросы, связанные с правом на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство, всегда являются предметом пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

В целях реализации своих основных задач Уполномоченный вправе:

- запрашивать и получать от руководителей и должностных лиц государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий необходимые сведения, документы и материалы;

- получать объяснения руководителей и должностных лиц государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий, относительно которых Уполномоченный располагает информацией

о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, или по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

- проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, муниципальными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий;

- направлять государственным органам Республики Татарстан, органам местного самоуправления, руководителям и должностным лицам учреждений, организаций и предприятий свои замечания и предложения по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека

и гражданина, в прокуратуру с ходатайством о проверке в установленном порядке вступившего в законную силу судебного решения.

Уполномоченный вправе обратиться в Государственный Совет Республики Татарстан с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина и проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и должностными лицами государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий, общественных объединений, лицами командного состава воинских формирований, лицами начальствующего состава администраций мест принудительного содержания, находящихся на территории Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Татарстана, Уполномоченный активно



реализует право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан. В целях совершенствования законодательства он осуществляет подготовку законопроектов, в том числе о внесении изменений и дополнений в действующие законы, внесение поправок к рассматриваемым законопроектам, направление в Государственный Совет Республики Татарстан предложений о совершенствовании федерального законодательства и обращений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с проектами федеральных законов, подготовку заключений по проектам федеральных и республиканских законов, мониторинг практики применения отдельных нормативных правовых актов, участвует в работе заседаний и сессий Государственного Совета Республики Татарстан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская входит в состав многих комиссий и рабочих групп. Уполномоченный является членом Республиканского совета по вопросам благотворительной деятельности, Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов,

Призывной комиссии Республики Татарстан, Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений, Республиканской межведомственной комиссии по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания, межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Республике Татарстан и принимает активное участие в работе этих органов.

В соответствии с указами Президента Республики Татарстан от 25.12.2010 № УП-864, 31.12.2010 № УП-908, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан введен в состав Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан, Совета по делам инвалидов при Президенте Республики Татарстан.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 05.10.2011 «О внесении изменения в состав Комиссии по вопросам помилования в Республике Татарстан», Уполномоченный по правам человека в Рес-

публике Татарстан Сария Харисовна Сабурская включена в ее состав в целях совершенствования деятельности комиссии. (Эта комиссия была образована Указом Президента Республики Татарстан от 31.01.2002 № УП-66 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2001 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». Комиссия создана в целях совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием.)

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская является действительным членом Европейского института омбудсменов, а также действительным членом Азиатской ассоциации омбудсменов.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, подведомственный ему Аппарат все более становятся государственным институтом, куда граждане могут обратиться и решить проблемы, связанные с нарушением прав и свобод человека и гражданина. Найдены и продолжают успешно внедряться инновационные формы их работы в части правового просвещения, защиты прав призывников, военнослужащих, осужденных и т.д.

Обращения граждан – основа для работы

Основная часть картины нарушений прав человека складывается из анализа обращений граждан. Поэтому главным направлением деятельности института Уполномоченного как правозащитного государственного органа, а также основой для мониторинга является их рассмотрение и принятие мер по восстановлению нарушенных прав. Именно в процессе этой работы можно оценить ситуацию, которая в дальнейшем отражается в ежегодных и специальных докладах. Эти документы впоследствии становятся основанием для различных направлений и инициатив Уполномоченного по правам человека в его работе.

Различные формы правозащитной работы позволяют Уполномоченному изучать обращения жителей республики, а также непосредственно общаться с ними; при выявлении нарушений оперативно принимать меры по их устранению.



Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году (в разрезе видов)

показатели	количество	%	
общее количество обращений	2035	100,0	
в том числе			
письменные обращения	1185	58,2	
устные обращения (личный прием)	850	41,8	
из общего объема обращений на личном приеме	101 прием	850 чел.	100,0
в том числе			
личные приемы Уполномоченного, включая выездные и совместные приемы	52 приема	312 чел.	36,7
личные приемы сотрудников Аппарата Уполномоченного	49 приема	538 чел.	63,3

**Сайт Уполномоченного по правам человека размещен на официальном портале Правительства Республики Татарстан (www.prav.tatar.ru).
С сентября 2010 года работает новый сайт www.upch.tatar.ru.**

Обращения граждан на личном приеме Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году
(в разрезе видов приема граждан)

виды личных приемов	количество приемов	количество обращений	%
личные приемы Уполномоченного	52 приема	312 чел.	100,0
в том числе			
личные приемы Уполномоченного	31 прием	94 чел.	30,1
выездные приемы Уполномоченного	11 приемов	110 чел.	35,3
совместные (тематические) приемы Уполномоченного	10 приемов	108 чел.	34,6

Результативность рассмотрения обращений, поступивших на личном приеме Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2011 году

показатели	количество обращений	%
всего обращений на личном приеме (включая выездные и совместные приемы)	312	100,0
в том числе		
решены в ходе приема	159	51,0
даны письменные ответы и разъяснения	50	16,0
решены положительно	85	27,2
на контроле Уполномоченного	18	5,8

Рост количества обращений объясняется как значительным увеличением количества личных и совместных приемов, выездов Уполномоченного и сотрудников его Аппарата в районы и города республики, учреждения пенитенциарной системы для проведения личного приема граждан, так и доступностью обращения к Уполномоченному с использованием различных видов доставки обращений, а также результативностью рассмотрения обращений граждан.



Традиции и инновации правозащитной работы

Кроме широко используемых форм работы в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан внедрены и активно используются инновационные технологии, осуществляемые и реализуемые в различных форматах.

Совместные (тематические) приемы Уполномоченного

С 2010 года в работе Уполномоченного практикуется проведение совместных (тематических) приемов. В 2011 году проведено 10 совместных (тематических) приемов Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с руководителями исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Татарстан, в ходе которых принято 108 человек.

Выездные приемы Уполномоченного

Проведение Уполномоченным по правам граждан выездных приемов в районах и городах республики – еще одна традиционная и весьма эффективная форма работы института Уполномоченного, осуществляемая в течение нескольких лет. Данная форма работы позволяет Уполномоченному общаться непосредственно с жителями республики, знакомиться с волнующими их проблемами и при выявлении нарушений оперативно принимать меры по их устранению. А для жителей отдаленных районов республики, которые не могут приехать на личный прием к Уполномоченному, это возможность решить

свою проблему на месте и оперативно. В 2011 году организовано и проведено 11 выездных приемов в районах и городах республики (принято 110 граждан).

«Мобильная приемная» Уполномоченного

В случаях необходимости уточнения и выяснения дополнительных сведений для решения проблем обратившихся сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека организуется выезд на дом, по месту проживания, в организации, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Совместные межведомственные проверки по жалобам

Уполномоченный по правам человека, в соответствии со статьями 13 и 14 Закона Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», участвует в межведомственных мероприятиях по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе в проведении совместных проверок по жалобам заявителей с участием заинтересованных министерств и ведомств.

«Школа правовых знаний»

В целях правового просвещения призывников и их родителей Уполномоченным по правам человека с 2010 года организован и активно реализуется совместный с Военным комиссаром Республики Татарстан проект «Школа правовых знаний», где присутствующим подробно разъясняются права и обязанности призывников и военнослужащих, а также способы их защиты. Выступающими (преподавателями) являются представители государственных органов и органов местного самоуправления, категорией слушателей – представители общественности, призывники и их родители и др.

Совместно с Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» в Республике Татарстан Уполномоченный в рамках данного проекта проводит регулярные занятия «Школы правовых знаний», где слушателями являются пенсионеры с активной жизненной позицией и желающие совершенствовать свои знания в различных областях государственной политики – слушатели «Университета «третьего возраста». В 2011 году проведено 11 занятий «Школы правовых знаний» с общим охватом 2026 слушателей.

День правовой помощи

С целью оказания доступной и бесплатной юридической помощи населению, правового просвещения граждан Уполномоченным по правам человека совместно с Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан организовано проведение Дня правовой помощи. В 2011 году проведено девять Дней правовой помощи, в ходе которых правовую помощь консультативного характера получили 658 человек.

«Юридическая клиника»

Проведение юридических консультаций и оказание иной правовой помощи гражданам юристами-волонтерами пользуется большой популярностью. При Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан действуют две «Юридические клиники»: Института экономики, управления и права (Казань, ул. Московская, 42), Университета

Улучшилась правовая информированность граждан об институте Уполномоченного по правам человека, правовая грамотность населения. Увеличение числа обращений к нему жителей Татарстана свидетельствует о возросшем доверии людей.

управления «ТИСБИ» (Казань, ул. Маяковского, 22).

Практика применения системы «социальных лифтов»

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, сотрудники его Аппарата, а также общественные помощники Уполномоченного в районах республики принимают активное участие в работе аттестационных комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания.

Подготовка предложений и участие в мероприятиях по совершенствованию работы с обращениями граждан

Предложения Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан направлены в адрес Президента Республики Татарстан – по жилищной проблеме многодетных семей, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Координационного совета Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан – по внесению предложений в народную программу Республики Татарстан, руководителю Исполнительного комитета муниципального образования г. Казань – по вопросу транспортного обслуживания инвалидов.

Сопровождение призывников

Практика взаимодействия Уполномоченного с государственными органами способствует развитию их диалога с институтами гражданского общества, где Уполномоченный играет роль своеобразного посредника в его укреплении. С участием Уполномоченного осуществляется совместная работа государственных органов и общественных

организаций. Примером такой работы является привлечение представителей общественных организаций к сопровождению призывников из Татарстана к местам несения военной службы.

Интернет-приемная

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в сети Интернет является дополнительным средством для обеспечения возможности обращения граждан к Уполномоченному. У граждан имеется возможность лично обратиться к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской через интернет-приемную. В 2011 году через интернет-приемную к Уполномоченному обратились 354 человека.

Информационно-аналитическое, правовое, нормативно-методическое обеспечение

С целью информационного и нормативно-методического обеспечения деятельности Аппарата Уполномоченного, общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, а также правового просвещения граждан осуществляется издание брошюр, справочников, рекомендаций с целью повышения правовой грамотности населения.

Работа со СМИ

Работа Уполномоченного по правам человека регулярно освещается в средствах массовой информации. Сайт Уполномоченного размещен на официальном портале Правительства Республики Татарстан (www.prav.tatar.ru). С сентября 2010 года работает новый сайт www.upch.tatar.ru. Посещаемость сайта Уполномоченного по правам челове-

ка в Республике Татарстан составила в среднем 5229 человек в месяц. В 2011 году количество материалов в СМИ и Интернете о деятельности Уполномоченного и его Аппарата составило более 100 публикаций.

Представительство Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в районах, городах республики

В соответствии с Положением об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан от 20.11.2003 и Приказом Уполномоченного по правам человека от 10.10.2010 № 96, создан новый социальный институт общественных помощников Уполномоченного во всех муниципальных районах и городских округах республики. Цель – оказание ему содействия в осуществлении своих полномочий в районах, городах республики.

Общественные приемные Уполномоченного

В каждом муниципальном районе (городском округе) республики открыта и функционирует общественная приемная Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Прием ведет общественный помощник Уполномоченного. В течение отчетного года общественными помощниками принято более 1500 человек.

Отзывы о работе Региональной общественной приемной

В адрес Уполномоченного по правам человека и сотрудников его Аппарата поступают письменные и устные благодарности граждан, что является положительным резонансом в работе Уполномоченного по правам человека.



Перспективы дальнейшей деятельности

Среди основных направлений своей деятельности в перспективе Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан выделяет следующие:

- усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- эффективная реализация права законодательной инициативы Уполномоченного по правам человека;
- повышение результативности деятельности «Школы правовых знаний», проведения Дней правовой помощи;
- выпуск официального периодического издания Уполномоченного «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан»;
- подготовка специальных докладов Уполномоченного с рекомендациями по восстановлению прав и свобод человека и гражданина по наиболее значимым проблемам общества;
- организация и проведение Дней правовой помощи при общественных организациях республики как одной из действенных и эффективных форм правового просвещения граждан.

Подводя итоги 2011 года, можно говорить о некоторых результатах и достижениях. Прежде всего, улучшилась правовая информированность граждан об институте Уполномоченного по правам человека, правовая грамотность населения в рамках правового просвещения. Увеличение числа обращений граждан свидетельствует о возросшем доверии людей к его деятельности. Накоплен большой опыт в части сопровождения военнослужащих, защиты их прав. Имеются положительные результаты по практике применения системы «социальных лифтов».

Вместе с тем, несмотря на проделанную работу, анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2011 году, показал наличие нерешенных проблем. Жители республики в обращениях сообщают о проблемах, связанных с обеспечением инвалидов средствами реабилитации, беспрепятственным доступом к объектам инфраструктуры, предоставлении мер социальной поддержки, отказом в предоставлении социальных гарантий. Значительную долю обращений составили жалобы граждан по жилищным вопросам и вопросам жилищно-коммунального обслуживания.

Работа Уполномоченного по взаимодействию с гражданами и военными комиссариатами Республики Татарстан

ЗАЩИТА ПРАВ ПРИЗЫВНИКОВ И ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Одной из причин нарушения прав граждан, проходящих военную службу по призыву, является незнание ими и их родителями законодательства, регулирующего порядок прохождения военной службы. Немалую роль играет и слабая информированность о своих правах и способах их защиты. Об этом говорит практический опыт работы в этой сфере Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Взаимодействие с Военным комиссаром

Несмотря на большую работу, проводимую Военным комиссариатом Республики Татарстан и Республиканской призывной комиссией по обеспечению и защите прав призывников, в адрес Уполномоченного не перестают поступать обращения от родителей и призывников. Часто о нарушениях прав в этой области Уполномоченный узнает из средств массовой информации и других источников.

Это говорит о необходимости более внимательного подхода военных комиссариатов и медицинских комиссий республики к жалобам призывников, в частности, на состояние их здоровья, а также о необходимости более тщательного медицинского и психологического обследования для исключения призыва ребят, не годных по состоянию здоровья к службе. Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с образовательными учреждениями следует заблаговременно проводить работу по раннему выявлению болезней у молодых людей и их эффективному лечению.

Наблюдается тенденция увеличения количества обращений, связанных с военной службой. Тем не менее сотрудничество Военного комиссара с Уполномоченным позволяет оперативно решать проблемы, с которыми сталкиваются призывники в армии. 20 сентября 2011 года в целях успешного сотрудничества в деле защиты прав призывников и военнослужащих между Уполномоченным и Военным комиссаром Республики Татарстан было заключено соглашение о взаимодействии.



Все о призыве – в «Справочнике» Уполномоченного

В целях лучшей информированности призывников о своих правах в период прохождения военной службы и способах их защиты Уполномоченным и Военным комиссариатом Республики Татарстан была подготовлена брошюра «Справочник военнослужащего по призыву». Данный справочник включает в себя общие положения о понятии воинской обязанности и воинской службы и выдержки законодательства о служебном времени и праве на отдых военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. В нем также приводятся нормы, связанные с правом военнослужащих на охрану здоровья, реализацией социальных и правовых гарантий, описаны механизмы защиты прав военнослужащих. Справочник подготовлен с учетом изменений законодательства, регулирующего вопросы прохождения военной службы по призыву, которые вступили в силу с 22 июля 2010 года. Данный справочник раздается на республиканском призывном пункте каждому призывнику в период призывной кампании.

«Школа правовых знаний»

Практический опыт деятельности Уполномоченного показал, что одной из причин нарушения прав граждан, проходящих военную службу по призыву, является незнание ими и их родителями законодательства, регулирующего вопросы прохождения военной службы, слабая информированность о своих правах и способах их защиты.

В целях правового просвещения призывников и их родителей Уполномоченным совместно с Военным комисса-

ром Республики Татарстан организована «Школа правовых знаний», где присутствующим подробно разъясняются права и обязанности призывников и военнослужащих, а также способы их защиты.

Занятия на тему «Права призывников» в 2011 году были проведены в Альметьевске, Казани, Зеленодольске, Набережных Челнах, Нижнекамске. Работа «Школы правовых знаний» в республике доказала свою значимость, актуальность и востребованность, о чем свидетельствует постоянно растущее число ее посетителей.

В целях оперативного решения проблем, с которыми сталкиваются призывники и их родители, Указом Президента Республики Татарстан «О внесении изменения в Указ Президента Республики Татарстан «О призывных комиссиях в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан» в состав призывных комиссий муниципальных районов и городских округов республики включены общественные помощники Уполномоченного, которые осуществляют деятельность по защите прав граждан во всех районах республики, что, безусловно, окажет положительное влияние на проведение всей призывной кампании в республике и существенно снизит вероятность возможных нарушений прав призывников.



СОПРОВОЖДЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Уполномоченный по правам человека и его помощники лично сопровождали солдат-срочников к местам несения службы

Министерство обороны Российской Федерации вышло с инициативой о сопровождении команд с молодым пополнением к местам прохождения военной службы. Это делалось в целях контроля, предотвращения и оперативного реагирования по фактам нарушения прав призывников и военнослужащих. Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская полностью поддержала эту инициативу.

К местам дислокации – вместе с правозащитниками

Вопрос сопровождения призывников был предметом обсуждения призывной комиссии, где также получил одобрение со стороны Президента Республики Татарстан. Это связано с тем, что от солдат-срочников некоторых воинских частей Российской Федерации до сих пор поступают жалобы на нарушения их прав. И, несмотря на активные действия органов власти по искоренению недостатков в среде военнослужащих, проблема до сих пор остается нерешенной. В Аппарат Уполномоченного обращаются граждане по вопросам защиты прав призывников и военнослужащих. В основном беспокоят вопросы призыва, службы, неуставных отношений. Имеют место случаи, когда молодых людей, имеющих серьезные заболевания, признают годными к военной службе. Нерешенной остается проблема неуставных отношений.

Опыт кампании, проведенной в осенний призыв 2010 года Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, по сопровождению призывников из Республики Татарстан до мест несения службы показал, что сейчас в российской армии происходят значительные изменения. В основном они носят положительный характер. Наличие сопровождающего положительно влияет на настрой самих призывников. Они чувствуют поддержку со стороны республики, знают, что в случае возникновения каких-либо проблем им есть куда обратиться за помощью. Более того, даже отношение командования воинских частей к призывникам из Татарстана иное, когда они приезжают вместе с сопровождающими.

В ходе весеннего призыва 2011 года призывной комиссией республики было решено продолжить начатую работу по сопровождению призывников и посеще-



нию воинских частей. Если в 2010 году для этого было выбрано 10 направлений, то в 2011-м – 19. Кроме того, в 2011 году пополнился состав сопровождающих. Кроме Уполномоченного и сотрудников его Аппарата, представителей юридической консультации «Казанский призывник», содействие в данной работе оказали общественные помощники и волонтеры.

Представителями Уполномоченного было организовано сопровождение призывников в воинские части, расположенные в городах Иваново, Нижний Новгород, Голицыно, Калининград, Владивосток, Тамбов, Чита, Астрахань, Севастополь, Мурманск, Санкт-Петербург, Махачкала. Стоит отметить, что во Владивосток и Читу призывники отправлялись в эшелонах. В общей сложности было сопровождено около 800 новобранцев, что составило почти 15 процентов от всего весеннего призыва 2011 года из Республики Татарстан.

Правозащитники сопровождают призывников до места их дислокации, проверяют состояние казарм, пунктов питания и медицинской помощи, а также иные условия быта и несения службы.

В ходе осуществленных сопровождений достигнута договоренность о сотрудничестве с командирами воинских частей и общественными правозащитными организациями ряда субъектов Российской Федерации по вопросам развития патриотизма и защиты прав призывников из Республики Татарстан.

Улучшение условий воинской службы

Как показало сопровождение команд с молодым пополнением до мест несения службы в весеннем призыве-2011, воинские части, а их было 12, оставляют только положительное впечатление об армии. В большинстве частей солдаты проживают в общих казармах, где созданы все необходимые условия для проживания: имеются оборудованные душевые, туалеты, гладильные и сушильные комнаты, комнаты отдыха и досуга, библиотеки, в каждой казарме есть телевизоры и DVD-проигрыватели для просмотра фильмов в свободное время. В некоторых частях установлены кварцевые лампы для обеспечения здоровья солдат. В частях, расположенных в Подмоскovie (в/ч 23626) и Дагестане (в/ч 63354), солдаты-срочники проживают в кубриках на три-четыре человека, где имеются индивидуальные санузел, душевая и сушильная комната. Кроме того, во всех частях имеются банкоматы, где военнослужащие могут снять свою зарплату с карточки, терминалы для пополнения счета на телефоне и магазины, где можно приобрести необходимые товары и продукты.

Сопровождающие отмечают, что сейчас в армии делается большой упор на физическое воспитание военнослужащих. Количество времени, уделяемого спорту, в некоторых частях доходит до четырех-пяти часов. Во всех без исключения частях имеются оборудованные спортивные залы, солдатам

Наличие сопровождающего положительно влияет на настрой призывников. Они чувствуют поддержку со стороны республики, знают, что им есть куда обратиться.



Практика показывает, что отношение командования воинских частей к призывникам из Татарстана иное, если они приезжают вместе с сопровождающими.

выдается спортивная форма. Большое значение имеет привлечение к работе в столовых и уборке территорий гражданских служащих. Сделано все, чтобы солдат-срочник за год службы смог постичь навыки военного дела, не тратя времени на посторонние занятия.

Среди положительных моментов современной армии стоит отметить хорошую базу учебных классов, оборудованных мультимедийным оборудованием, наличие учебных моделей военной техники, возможность работы с основными видами современного вооружения. Важное значение имеет отсутствие жалоб на питание и медицинское обслуживание. Медпункты практически во всех воинских частях оснащены новым медицинским оборудованием.

Нерешенные проблемы и меры по их решению

Наряду с положительными моментами имели место и проблемные. Вновь повторились факты продажи алкогольной продукции призывникам и взимание денег за зарядку телефонов проводниками эшелона, следующего до Владивостока. В результате обращения Уполномоченного по правам человека в адрес руководства Казанского отделения Горьковской железной дороги И.А. Белова с просьбой о необходимости смены коллектива проводников в Читу поехал уже новый состав проводников.

В ходе встречи с солдатами из Татарстана, проходящими службу в Севастополе, поступили жалобы на предоставленную республикой сотовую связь в части высокой стоимости связи на территории Украины и несвоевременного поступления денежных средств на счет. Были также просьбы по содействию в решении жилищного вопроса и трудоустройства после увольнения в запас. Особую озабоченность у Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан вызывает факт увеличения количества курящих призывников.

Кроме того, у некоторых общественных организаций есть претензии к деятельности призывных комиссий. В связи с чем, по предложению Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, его общественные помощники включены в состав призывных комиссий.



Положительные итоги призывной кампании

В ходе осеннего призыва 2011 года Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан было организовано сопровождение призывников по семи направлениям: Хабаровск, Чита, Новороссийск, станция Невинномысская, станция Еланский, Санкт-Петербург, Волгоград – это более 300 новобранцев.

Представители Уполномоченного сопровождали команды с молодым пополнением от ворот сборного пункта Республики Татарстан до воинской части, где будущим военнослужащим предстояло проходить военную службу. Они также провели встречи с командованием военных округов, начальниками частей и теми военнослужащими, которые призывались ранее из Татарстана и служат в части.

Итоги сопровождения команд с молодым пополнением в ходе весенне-осеннего призыва 2011 года свидетельствуют о положительных тенденциях в области соблюдения прав солдат-срочников. Все части, которые посетили Уполномоченный и его представители, не вызвали никаких сомнений в качестве условий пребывания, созданных для военнослужащих. Эта работа будет продолжена для дальнейшего выявления проблемных участков в Российской армии.

Правозащитники проверяют состояние казарм, пунктов питания и медицинской помощи, а также иные условия быта и несения службы. Большинство отзывов — положительные.

Уполномоченный принял активное участие в практике применения «социальных лифтов» в Республике Татарстан

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОДХОДА

В настоящее время на всей территории Республики Татарстан в исправительных учреждениях эффективно действует система аттестации по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания их наказания. Ее называют также «социальным лифтом».

«Социальный лифт» как инновация

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, сотрудники его Аппарата, а также его общественные помощники в районах республики принимают самое активное участие в работе аттестационных комиссий. Однако для единообразного и более эффективного применения механизма «социальных лифтов» необходимо привлекать не только государственные и общественные организации, которые непосредственно участвуют в рассмотрении личных дел осужденных. В работу необходимо активнее вовлекать и средства массовой информации с тем, чтобы они объективно и без искажений доводили цели и задачи системы «социальных лифтов» до общества, до родственников осужденных.

Система является эффективной потому, что она не только показывает общую картину состояния социальной и психологической работы в подразделениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) по Республике Татарстан. Она также позволяет подходить к каждому осужденному индивидуально, видеть конкретные проблемы конкретных людей, а в случае необходимости оперативно разрешать их.

Благодаря системе аттестации сотрудники исправительных учреждений работают с осужденными адресно, документы для аттестации готовятся с учетом личностных и психологических характеристик. По сути дела, «социальный лифт» стал инновационным дополнением устаревших, доставшихся от советской исправительной системы методов работы с осужденными. Их судьба определяется гласно и объективно, с участием представителей контролирующих и независимых структур общественности, представителей религиозных конфессий. Можно говорить об открытости исправительной системы для диалога с обществом, о возможности



сотрудничества в реформировании этой системы всеми заинтересованными государственными и общественными организациями.

В перспективе планируется провести рабочие встречи сотрудников исправительных учреждений с председателями судов по месту нахождения учреждений. Цель – выработать единый подход к реализации системы «социальных лифтов». Порядок рассмотрения личного дела осужденного на заседании комиссии позволяет обеспечивать максимально объективную оценку его социализации. Обращает на себя внимание и факт обязательного прохождения осужденными, представленными на комиссию, психологических тестов и исследований для выявления уровня их социализации, позитивного формирования личности.

Преодоление жизненной пассивности

Особую сложность представляет процесс адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В период отбывания наказания человек в значительной мере утрачивает способность выполнять многие обязанности, связанные с жизнью в обществе. Он лишается необходимой для свободного человека самостоятельности в решении различных повседневных вопросов. Многие годы за него принимали решения сотрудники учреждения, и он жил по строгому распорядку дня, его поили, кормили, одевали. Выработавшаяся за годы заключения жизненная пассивность после освобождения не позволяет человеку нормально включиться в жизнь общества. Сталкиваясь с трудностями, например, при устройстве на работу или лишившись жилья, человек чувствует себя ненужным, потерянным и зачастую, совершив очередное преступление, возвращается в колонию.

Успех социальной адаптации осужденных будет зависеть от того социального окружения, которое их встретит после освобождения. А значит, главная задача общества, всех его социальных структур – помочь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в устройстве на работу, повышении профессиональной квалификации, получении пособий по безработице и обретении крыши над головой. При этом задача Управления Федеральной службы исполнения наказаний состоит



Успех социальной адаптации осужденных зависит от того социального окружения, которое их встретит после освобождения. Актуальная задача общества — помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

не только в исполнении наказания, но и в подготовке к жизни на свободе, ресоциализации осужденных. Итоги апробации системы «социальных лифтов» подтверждают положение о том, что она является действенным инструментом в исправлении и перевоспитании осужденных при условии ее нормативного правового регламентирования. Осужденные стремятся не нарушать установленных правил внутреннего распорядка, осознавая возможность улучшения условий содержания, а также условно-досрочно-го освобождения как последнего этапа «социального лифта».

Итоги и перспективы

Вопросы соблюдения прав человека в местах лишения свободы и местах содержания под стражей постоянно отражаются в ежегодных докладах Уполномоченного. Их подготовка осуществляется в соответствии со статьей 26 Закона Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан».

В уголовно-исполнительной системе до настоящего времени наблюдаются случаи конфронтационных отношений между заключенными и администрацией исправительных учреждений. В связи с этим Уполномоченный намерен и в дальнейшем тщательно отслеживать ситуацию соблюдения прав человека в пенитенциарной системе. В том числе осуществлять выездные проверки по жалобам осужденных, вести разъяснительную работу в исправительных учреждениях по вопросам правозащитной тематики.

29 сентября 2011 года состоялось заседание Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по РТ, на котором было принято решение о практике приме-

«Социальный лифт» стал инновационным дополнением устаревших, доставшихся от советской исправительной системы методов работы с осужденными. Теперь их судьба определяется гласно и объективно.



нения системы «социальных лифтов» в Республике Татарстан. Уполномоченному было рекомендовано определить персональный состав своих представителей для участия в работе аттестационных комиссий в исправительных учреждениях (при возможности – с привлечением представителей некоммерческих организаций Республики Татарстан).

В период с 19 мая по декабрь 2011 года с участием Уполномоченного в исправительных колониях Казани было проведено 16 комиссий, на которых были рассмотрены личные дела 536 осужденных. Из них 85 были аттестованы как положительно характеризующиеся для условно-досрочного освобождения (УДО), готовые к возвращению в общество. 253 показали себя как встающие на путь исправления (перевод в колонии-поселения, из строгих – в обычные, из обычных – в облегченные условия отбывания наказания). 10 осужденных были переведены из обычных в строгие условия содержания, двое осужденных были сняты с профилактического учета.

Уполномоченный намерен и в дальнейшем тщательно отслеживать ситуацию соблюдения прав человека в пенитенциарной системе: осуществлять выездные проверки по жалобам осужденных, вести разъяснительную работу.

ПРОБЛЕМА
МИГРАНТОВ

**Уполномоченный принял активное участие
в решении проблемы попрошайничества детей
на улицах Казани**

НЕОБХОДИМО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТЕЙ

Нынешнее состояние межнациональных отношений в Республике Татарстан в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий.

В обстановке толерантности

Важнейшим направлением государственной национальной политики республики является взаимодействие органов государственной власти с этнокультурными объединениями, другими институтами гражданского общества. Среди данных институтов особое место занимают Всемирный конгресс татар и Ассамблея народов Татарстана. Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, в свою очередь, содействует образованию и укреплению условий для толерантных межнациональных отношений на территории Республики Татарстан. Он вносит свой вклад в обеспечение соблюдения прав национальных меньшинств и мигрантов.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан входит в состав постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Республике Татарстан. Уже в плане ближайших заседаний данной рабочей группы предусмотрено обсуждение вопросов, связанных с соблюдением культурных прав национальных меньшинств (о состоянии национального образования в Республике Татарстан, практике проведения народных праздников).

Целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного к ним отношения.



Незаконная миграция: альтернативные меры

Вместе с тем, не все приезжающие в республику иностранные граждане стремятся к социализации, официальному трудоустройству и соблюдению миграционного законодательства. Зачастую они занимаются попрошайничеством на улицах города, привлекая к этому антиобщественному занятию своих несовершеннолетних детей. И это при том, что главной задачей государства и общества является создание благоприятных условий для гармоничного и полноценного развития ребенка в рамках семьи.

Незаконная миграция затрагивает многие сферы жизнедеятельности общества, способствует расширению масштабов теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и усилению социальной напряженности. Именно поэтому Федеральная миграционная служба (ФМС) и органы внутренних дел определили борьбу с нелегальной миграцией иностранных граждан одним из приоритетных направлений работы и ключевых задач этих ведомств. Для реализации этой задачи УФМС по Республике Татарстан осуществляет контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил временного пребывания и проживания в Российской Федерации. Оно принимает участие в целевых оперативно-профилактических и специальных операциях по выявлению фактов нарушений в этой сфере.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с целью выяснения ситуации по проблеме попрошайничества иностранных граждан на территории Республики Татарстан на специально созванном 11 июля 2011 года совещании с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств было принято решение о создании межведомственной рабочей группы. В ее состав вошли представители органов внутренних дел, образования, здравоохранения, социальной защиты, члены молодежного объединения содействия правоохранительным органам (МОСПО), миграционной службы, Дома дружбы народов. Возглавила рабочую группу Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Харисовна Сабурская. На совещании было принято решение о проведении в течение месяца еженедельных выездных рейдов межведомственной рабочей группы.

Незаконная миграция затрагивает многие сферы жизнедеятельности общества, способствует расширению теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и усилению социальной напряженности.



Выездные рейды: результаты и проблемы

Выездные рейды участников рабочей группы по проблеме попрошайничества на улицах Казани состоялись 14 июля, 21 июля, 28 июля и 4 августа 2011 года. Маршруты выявления граждан, занимающихся попрошайничеством, в ходе выездных рейдов изменялись незначительно. В основном маршрут следовал по улицам Левобулачной, Правобулачной, Московской, в районе Центрального и Чеховского рынков.

В основном выявленные в ходе рейдов лица оказывались гражданами Узбекистана (народности люли, или узбекские цыгане), ведущими кочевой образ жизни. По их словам, они приезжают в Казань регулярно. Как обычно, взрослые мужчины подрабатывают на стройках, женщины попрошайничают, в своих корыстных целях привлекая к этому и своих детей, подвергая их опасности и нарушая российское законодательство. Дети не учатся и не посещают детские дошкольные учреждения.

С целью закрепить результаты начатой работы в рамках месячника по проблеме попрошайничества органы внутренних дел продолжили ежедневные рейды по выявлению граждан, занимающихся этой антиобщественной деятельностью. Было выявлено и опрошено 25 иностранных граждан, занимающихся антиобщественным видом деятельности (попрошайничеством). Из них – восемь женщин с 13 малолетними детьми (среди которых были и грудные младенцы), три несовершеннолетних подростка, мужчина (инвалид-колясочник). Свое присутствие в городе Казань они мотивировали приездом на заработки. Однако удостоверяющие личность документы оказывались не у всех. Этим граждан препроводили в отделы полиции «Вишневский», «Япеева» и УФМС по РТ для установления личности и принятия мер.

Лишь пятеро граждан имели временную регистрацию. Шесть протоколов было составлено за неисполнение должным образом обязанностей по обучению, воспитанию и содержанию детей в соответствии со статьей 5.35 КоАП РФ. В восьми случаях материалы в отношении несовершеннолетних направлены на комиссию по делам несовершеннолетних для рассмотрения и принятия соответствующих мер. В отношении пяти лиц составлены протоколы по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ



за отсутствие документов, удостоверяющих личность, и нарушение правил миграционного учета. Практически все задержанные в ходе четырех рейдов не являются гражданами Российской Федерации, не трудоустроены и находятся в стране незаконно. В рейдах принимали участие 28 членов межведомственной рабочей группы – представители министерств и ведомств.

Управлением миграционной службы по Республике Татарстан установлены адреса временной регистрации выявленных в ходе рейдов иностранных граждан: ул. Овражная (дома №№ 16, 20, 21), ул. Низенькая, дом № 9, ул. Щепкина, дом № 44, ул. Эсперанто, дом № 66, кв. 58. Для установления места и условий проживания подобных иностранных граждан комиссией (в составе представителей миграционной службы, органов внутренних дел, Аппарата Уполномоченного по правам человека) был проведен выездной рейд по адресам их временного проживания. В ходе рейда по месту временного проживания выявлено 25 граждан (17 взрослых и восемь несовершеннолетних детей), не имеющих регистрации.

Всего в ходе проведенных в течение июля – августа 2011 года рейдов рабочей межведомственной группы было выявлено 50 иностранных граждан, занимающихся антиобщественной деятельностью – попрошайничеством. Результаты проведенной работы оперативно доводились до Уполномоченного по правам человека.

Также обозначились и административные проблемы, а именно: выдворению за пределы республики и страны подлежат лишь взрослые граждане. Учреждения для содержания несовершеннолетних, подлежащих депортации или административному выдворению, не предусмотрены. В связи с этим дети временно помещаются, в зависимости от возраста, в учреждения социальной защиты или здравоохранения. Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская ознакомилась с условиями их временного проживания.

Взрослые мужчины-мигранты подрабатывают на стройках, а женщины попрошайничают, привлекая к этому своих детей, подвергая их опасности и нарушая российское законодательство.



Институт Уполномоченного по правам человека содействует образованию и укреплению условий для толерантных межнациональных отношений на территории Республики Татарстан. Он вносит свой вклад в обеспечение соблюдения прав национальных меньшинств и мигрантов.

Выводы и предложения

По результатам рейдов Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская провела совещание, на котором были подведены их итоги. Для решения выявленных проблем и выработки единого подхода к их разрешению был проведен ряд других совещаний с участием заинтересованных сторон.

Кроме того, на повестке дня стояло обсуждение приказа от 30.12.1998 «О взаимодействии Министерства внутренних дел РТ, Министерства здравоохранения РТ, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РТ по вопросам оказания медико-санитарной помощи и санитарно-эпидемиологического обеспечения лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество». Приказ утратил свою актуальность, поэтому было принято решение рекомендовать Министерству внутренних дел по РТ разработать новый документ с учетом изменений действующего законодательства.

Уполномоченным по правам человека было принято решение о разработке регламента межведомственного взаимодействия по этой проблематике, который после согласования заинтересованными министерствами и ведомствами внесен на рассмотрение Правительства Республики Татарстан по профилактике правонарушений.

Практика применения административного выдворения к иностранным гражданам, грубо нарушающим правила пребывания, практически отсутствует. Специальные учреждения Министерства внутренних дел по РТ не имеют правовых оснований и технической возможности обеспечить совместное временное содержание иностранных граждан и их несовершеннолетних детей, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации. Поэтому необходимо создание соответствующих учреждений для этих целей.

Их актуальность не вызывает сомнений, в особенности с учетом проведения в Казани Всемирной Универсиады в 2013 году.



Упорядочение миграционных процессов в Республике Татарстан возможно только при объединении усилий власти, правоохранительных органов и национально-культурных объединений.

Принятые решения

28 ноября 2011 года было принято решение координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан № 7 «О мерах по усилению противодействия незаконной миграции», которое содержит поручение Кабинету министров Республики Татарстан подготовить положение о специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации, и принять меры по его созданию.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан органам исполнительной власти было поручено разработать и совместно утвердить порядок взаимодействия органов исполнительной власти по пресечению незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, занимающихся на территории Республики Татарстан бродяжничеством и попрошайничеством, с детьми в возрасте до 18 лет. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Республике Татарстан разработать и заключить соглашение о межведомственном взаимодействии и информационном обмене по вопросам противодействия незаконной миграции.

29 декабря 2011 года состоялась совещание под председательством первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Равиля Фаттыховича Муратова «Об организационных вопросах по разработке порядка взаимодействия органов исполнительной власти по пресечению незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, занимающихся на территории Республики Татарстан бродяжничеством и попрошайничеством, с детьми в возрасте до 18 лет». В его ходе был обсужден проект положения о взаимодействии заинтересованных министерств и ведомств по решению этой проблемы, поднятой по инициативе Уполномоченного по правам человека в РТ. По итогам совещания заинтересованным министерствам и ведомствам были даны поручения о внесении дополнений в проект положения с учетом высказанных предложений и подготовить проект постановления Кабинета министров Республики Татарстан об утверждении положения.

Уполномоченный решает задачу по взаимодействию госструктур в области защиты гражданских прав и свобод

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

За Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан на законодательном уровне закреплена задача по содействию во взаимодействии государственных органов в защите прав и свобод человека и гражданина.

Растущий круг соглашений

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан Уполномоченным по правам человека, наряду с 14 подписанными в разные годы соглашениями, в 2011 году подписаны соглашения с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан, Государственным учреждением «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан», Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Исполнительным комитетом Всемирного конгресса татар, Военным комиссариатом Республики Татарстан, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

Заключение соглашений позволяет объединить усилия в деле защиты прав и свобод человека и гражданина, делает их защиту более эффективной.

В рамках подписанных соглашений проведены проверки соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, органах внутренних дел городов и районов республики (Казань, Альметьевский, Бавлинский, Бугульминский, Зеленодольский, Лениногорский, Менделеевский, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Чистопольский, Ютазинский районы).

В рамках заключенного между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Общественной палатой Республики Татарстан соглашения о сотрудничестве в целях содействия взаимодействию государственных органов республики в защите прав и свобод человека и гражданина происходил постоянный обмен информацией, проведены плановые выездные приемы граждан в Верхнеуслонском, Дрожжановском, Менделеевском, Мензелинском, Спасском, Пестречинском муниципальных районах республики.



Согласно подписанному соглашению между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Фондом социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан по вопросу соблюдения основных прав и свобод человека при предоставлении государственных услуг и реализации законодательства об обязательном социальном страховании, обмена информацией о нарушении основных прав и свобод человека при предоставлении государственных услуг и обеспечения пособиями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотрено проведение совместных плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Право на здоровье – главное право

Учитывая широкий спектр полномочий и необходимость консолидации усилий при проведении контрольных мероприятий и решении межведомственных задач, 13 апреля 2011 года Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская и руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан Р.С. Сафиуллин подписали соглашение о взаимном сотрудничестве. Полномочия федеральной службы, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, напрямую связаны с соблюдением прав человека и гражданина на доступность и качество медицинской помощи. На сегодняшний день есть существенные недостатки в этой области. Среди самых серьезных нарушений – отсутствие лицензии, что является нарушением закона. Отсутствие лицензии на медицинскую или фармацевтическую деятельность ставит под угрозу качество оказываемой помощи, не гарантирует ее безопасности. Важной составляющей обеспечения прав человека на качественную медицинскую помощь является обеспечение государственного контроля за качеством лекарственных средств. Ежегодное выявление на рынке медицинских препаратов фальсифицированной и недоброкачественной продукции не снижает актуальности данных вопросов. Решение этой многогранной проблемы напрямую связано с необходимостью объединения

Заключение соглашений о сотрудничестве между различными государственными структурами позволяет объединить их усилия в деле защиты прав и свобод человека и гражданина, делает их защиту более эффективной.



усилий различных ведомств: органов прокуратуры, внутренних дел, таможенных органов и других.

Сотрудничество Уполномоченного по правам человека с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан позволяет оценивать реальную картину имеющихся недостатков, принять оперативные меры по их устранению. Обмен информацией и совместные надзорные мероприятия – основной рычаг управления и контроля. К сфере совместных интересов Уполномоченного и службы Росздравнадзора также относится сфера социального обслуживания населения и соблюдение стандартов его качества. Объединить усилия в оценке соответствия оказываемой социальной помощи, помочь человеку в трудной жизненной ситуации – таковы основные задачи взаимодействия двух ведомств. Подписав соглашение о взаимном сотрудничестве, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан и Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан планируют поднять на более высокий уровень качество предоставляемых услуг, повысить эффективность проводимых контрольных мероприятий и найти оптимальные пути решения возникающих проблем.

Вопрос организации проверок соблюдения прав человека в психиатрической больнице, колониях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной систе-

Сотрудничество позволяет оценивать реальную картину недостатков, принимать оперативные меры по их устранению. Обмен информацией и совместные надзорные мероприятия – основной рычаг управления и контроля.



мы, а также поиска дальнейших форм сотрудничества был основным в повестке дня совещания Уполномоченного по правам человека с Общественной наблюдательной комиссией Республики Татарстан, состоявшегося в 2011 году по инициативе Уполномоченного. Итогом совещания стали договоренность о дальнейшем сотрудничестве, а также проведение совместной проверки соблюдения прав граждан в психиатрической больнице.

Для успешной и результативной деятельности большое значение имеет совместная работа и налаженные контакты с руководителями органов законодательной и исполнительной власти республики, Правительством Республики Татарстан, федеральными структурами по Республике Татарстан.

Происходят постоянные рабочие встречи с главами муниципальных районов и руководителями исполнительных комитетов муниципальных образований.

Широкий круг взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан позволяет оперативно и напрямую разрешать трудные проблемы граждан на уровне первых лиц.

Роль института Уполномоченного по правам человека в республике усиливается, поскольку потенциал государственных гарантий защиты прав человека и гражданина на сегодняшний день имеет в Республике Татарстан большие резервы.

Широкий круг взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан позволяет оперативно и напрямую разрешать трудные проблемы граждан на уровне первых лиц.

Одним из приоритетных направлений деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан является содействие развитию международного сотрудничества в сфере защиты гражданских прав и свобод.

ПРАВА ГРАЖДАН – НА МИРОВОЙ УРОВЕНЬ

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимает участие в международном сотрудничестве омбудсменов

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан осуществляет взаимодействие с международными организациями, уполномоченными по правам человека субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Высокая оценка гостей республики

19 января 2011 года в Казанском Кремле состоялась встреча делегации Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) с Президентом Республики Татарстан и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан в рамках ее рабочего визита в Татарстан. В состав делегации входили члены Парламентской Ассамблеи Андреа Гросс (Швейцария), Гиорги Фрунда (Румыния), Божена Нашило (и.о. руководителя секретариата Комиссии ПАСЕ по мониторингу). Гости посетили Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот», исправительное учреждение УИН Министерства юстиции Республики Татарстан, встретились с Прокурором республики и Председателем Верховного суда, представителями национально-культурных

организаций, духовенства, неправительственных организаций и членами Общественной палаты Республики Татарстан. Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская сопровождала делегацию ПАСЕ в ходе ее поездки по республике.

Визит Председателя Парламентской Ассамблеи Совета Европы Мевлют Чавушоглы с 11-го по 13 февраля 2011 года является важным событием в общественной жизни республики. Глава ПАСЕ посетил Казанский Кремль, где встретился с Государственным Советником Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым. После встречи с первым Президентом республики глава ПАСЕ вместе с Председателем Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшиным и Уполномоченным по правам человека С.Х. Сабурской посетил Казанский (Приволжский) федеральный университет.

Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы г-н Мевлют Чавушоглу и члены делегации ПАСЕ (г-н Гиорги Фрунда и г-н Андреас Гросс) в ходе недавнего визита в республику дали высокую оценку состоянию соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан.



Нынешнее состояние межнациональных отношений в Республике Татарстан в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий. Это подтверждают и слова председателя ПАСЕ Мевлюта Чавушоглу: «В Европе существуют различные фобии, и нам необходимо противостоять им. В то же время Татарстан является полиэтничной и многокультурной республикой и каждый ее житель наслаждается своими правами».

Участие в международных форумах

В течение года Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан в рамках международного сотрудничества омбудсменов принял участие в ряде мероприятий, положительно оценив активность общественных объединений, их взаимодействие с органами власти.

Так, в рамках совместного проекта Уполномоченного по правам человека Российской Федерации и Совета Европы 28–29 июля прошла конференция членов общественных наблюдатель-

ных комиссий субъектов федерации, входящих в Уральский и Приволжский федеральные округа, на тему «Пути преодоления трудностей общественного контроля в Российской Федерации». Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан участвовала в работе конференции. На ней обсуждались проблемы, возникающие в ходе осуществления мониторинга мест принудительного содержания, опыт гражданского контроля за правами человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская 16–18 июня приняла участие в VII Международной конференции омбудсменов, посвященной 20-летию независимости Республики Азербайджан, на тему «Культурные права национальных меньшинств и мигрантов: правовые аспекты и имплементация». В рамках мероприятия была принята Бакинская декларация.

23 сентября Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принял участие в Международной конференции омбудсменов на тему «Ежедневная работа омбудсменов: проблемы и ответы, обмен опытом», организованной Европей-

ским институтом омбудсменов. Конференция проходила в городе Новий Сад (Сербия). В рамках мероприятия состоялось Общее собрание членов Европейского института омбудсменов.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская является членом Европейского института омбудсменов, а также действительным членом Азиатской ассоциации омбудсменов.

Уполномоченный является инициатором и участником процесса правового просвещения граждан Республики Татарстан

ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ

Одной из важнейших задач Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан является содействие правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Законные основания правового просвещения

Указ Президента Республики Татарстан от 22.03.2010 № УП-156 «О мерах по развитию системы оказания юридической помощи и правового просвещения населения в Республике Татарстан» регламентирует выполнение этой задачи органами государственной власти и местного самоуправления в республике. Указ определил эту работу как повышение доступности правовой информации для населения Республики Татарстан, популяризацию знаний о правах, свободах и обязанностях граждан, а также о порядке их осуществления и защиты.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», одной из задач Уполномоченного является содействие правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина.

Построение правового государства и развитие гражданского общества невозможны без правового просвещения. Знание своих прав – одна из фундаментальных гарантий их соблюдения.

Образование и просвещение в области прав человека являются необходимым условием создания эффективной системы предупреждения правонарушений, формирования правовой культуры граждан. Вместе с тем анализ поступающих жалоб к Уполномоченному, материалов средств массовой информации позволяет сделать вывод о том, что уровень знаний населения республики в области прав и свобод человека и гражданина по-прежнему остается невысоким. В связи с этим Уполномоченным было принято решение о проведении регулярных мероприятий для населения, способствующих распространению юридических знаний, повышению правовой информированности граждан.



Центр правовой помощи

Идея создания Центра правовой помощи принадлежит Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской. Он был организован с целью оказания доступной и бесплатной юридической помощи населению, правового просвещения граждан Уполномоченным совместно с Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

Консультации населению в рамках работы Центра правовой помощи по юридическим вопросам оказывают Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, сотрудники его Аппарата, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Пенсионного фонда России по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, Комитета жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета

города Казань, представители юридических клиник высших учебных заведений Казани, а также волонтеры Уполномоченного по правам человека.

Количество желающих получить бесплатную юридическую помощь с каждым приемом увеличивается. Анализ поставленных гражданами вопросов показал: почти треть обращений поступает по вопросам ЖКХ, четвертая часть обращений – по праву наследования и имущественным спорам. На третьей позиции вопросы пенсионного обеспечения – около 20 процентов. Вопросы земельного законодательства занимают 8–10 процентов, трудового права – 5 процентов, другие вопросы – 10 процентов. В своей деятельности Уполномоченный особое внимание уделяет вопросам содействия правовому просвещению в сфере защиты прав человека социально уязвимых групп населения. Прием населения ведется каждую третью среду месяца. Необходимо отметить, что данная форма правовой помощи стала востребованной среди граждан.

В сентябре 2011 года Центр правовой помощи возобновил свою работу уже под наименованием «День правовой помощи». Кроме этого к его работе

Построение правового государства и развитие гражданского общества невозможны без правового просвещения. Знание своих прав – одна из фундаментальных гарантий их соблюдения.



подключились представители Министерства юстиции Республики Татарстан и Нотариальной палаты Республики Татарстан.

Результаты:

С января по май 2011 года консультации в Центре правовой помощи получили 389 человек, с сентября по декабрь в рамках проведения Дней правовой помощи юридические консультации получили 269 человек.

«Школа правовых знаний»

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в сентябре 2010 года была открыта «Школа правовых знаний».

Для участия в проведении занятий в нее приглашаются представители государственных органов, к компетенции которых относятся вопросы по теме очередного занятия. Занятия проводятся по различным направлениям: пенсионному, семейному законодательству, правовому обеспечению инвалидов.

Активное участие в проведении занятий «Школы правовых знаний» и консультаций для граждан приняли Министерство труда, занятости

и социальной защиты РТ, Министерство здравоохранения РТ, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, Министерство образования и науки РТ, Управление записи актов гражданского состояния Кабинета министров РТ, Государственный комитет РТ по тарифам, Государственная жилищная инспекция РТ, Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования города Казань, некоммерческая организация «Адвокатская палата РТ», Отделение Пенсионного фонда РФ по РТ, негосударственный пенсионный фонд «Волга-Капитал», ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РТ», Фонд социального страхования РФ по РТ.

Результаты:

За I полугодие 2011 года состоялось пять занятий «Школы правовых знаний» Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на темы: «Права призывников», «Трудовые права граждан и их защита», «Права граждан в сфере охраны здоровья», «Право детей на образование» с общим охватом слушателей 775 человек.

Во II полугодии 2011 года проведено шесть занятий «Школы правовых

знаний» Уполномоченного по правам человека с охватом 1251 человека. Всего в 2011 году в занятиях «Школы правовых знаний» приняли участие 2026 человек. Получила распространение такая форма работы, как выездные занятия школы.

С октября 2011 года эта форма работы получила свое дальнейшее развитие. Уполномоченным по правам человека совместно с Военным комиссаром Республики Татарстан С.Н. Погодиным проведены выездные занятия «Школы правовых знаний» на тему «Права призывников» в городах Зеленодольск, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск.

Проекты Уполномоченного

В целях правового просвещения Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан учредила серию «Библиотека Уполномоченного», в рамках которой за последние годы издано более 30 сборников по различным аспектам защиты прав человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан в рамках



подписанных совместных соглашений в части правового просвещения поддерживает и является инициатором и участником процесса сотрудничества с гражданским сообществом, региональными и международными организациями.

Совместно с неправительственными правозащитными организациями Уполномоченный осуществляет мониторинг прав человека, правового просвещения населения республики. Реализация проекта является одним из действенных и эффективных форм правового просвещения граждан. Работа ведется с привлечением волонтеров – 19 студентов ведущих вузов, таких, как Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казанский государственный медицинский университет, Институт экономики, управления и права, Академия социального образования, Академия управления «ТИСБИ».

В целях поощрения граждан и организаций республики за активное участие в деятельности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина учреждена Почетная грамота Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Предложения Уполномоченного

В целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан предлагает объединить усилия всех заинтересованных сторон в части:

- правового просвещения граждан и оказания бесплатной юридической помощи населению Республики Татарстан;
- создания центров правовой информации при районных и городских библиотеках, задачей которых будет содействие осуществлению информационно-просветительской деятельности по формированию у граждан республики правовой культуры;
- продолжения непрерывного процесса правового просвещения школьников в рамках совместного проекта «Парламентский урок».

Уполномоченный поддерживает и является инициатором и участником процесса сотрудничества с гражданским сообществом, региональными и международными организациями в части правового просвещения.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимает граждан совместно с руководителями госструктур республики

МЕЖДУ ОБЩЕСТВОМ И ВЛАСТЬЮ

С 10 августа 2010 года в практику работы Уполномоченного по правам человека внедрена такая форма работы с обращениями граждан, как тематические приемы совместно с представителями государственных органов власти Республики Татарстан.

Уполномоченный в качестве посредника

На совместных приемах Уполномоченный выступает в роли медиатора (посредника) между обществом и властью. Данный формат приема заявителей предполагает возможность на месте разобраться со сложившейся ситуацией и получить разъяснения без перенаправления обращения в исполнительные органы. Результатом данной формы приема граждан стало значительное ускорение процесса рассмотрения обращений граждан, а также моральное удовлетворение от общения заявителей с представителями власти в его присутствии.

В 2010 году состоялись совместные тематические приемы граждан Уполномоченного по правам человека с начальником Управления записи актов гражданского состояния Кабинета министров Республики Татарстан Э.А. Зариповой, председателем Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан А.А. Фоминым, руководителем – главным экспертом по медико-социальной экспертизе Федерального государственного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Р.Х. Низамовым, министром внутренних дел по Республике Татарстан А.А. Сафаровым.

В 2011 году Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская провела 10 совместных тематических приемов с министром здравоохранения Республики Татарстан А.З. Фарраховым, руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Х.Г. Шариповым, Военным комиссаром Республики Татарстан С.Н. Погодиным (два приема), начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан Д.З. Хамадишиным, Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан в рамках проекта «День правовой помощи» (четыре приема). В ходе этих встреч Уполномоченный по правам человека и его Аппарат приняли в общей сложности 108 человек.



Как показывает практика, данная форма приемов граждан является весьма эффективной. Обратившимся на совместных приемах гражданам даются подробные разъяснения, а в некоторых случаях принимаются конкретные меры по восстановлению их нарушенных прав. Обращения граждан, требующие более тщательного изучения, взяты под личный контроль либо Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, либо руководителя, принимавшего участие в совместном приеме.

Результатом совместной практики приема граждан стало значительное ускорение процесса рассмотрения их обращений, а также моральное удовлетворение от общения заявителей с представителями власти.

Руководитель Союза пенсионеров России по Республике Татарстан рассказывает о сотрудничестве с институтом Уполномоченного по правам человека

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО — ПУТЬ К РЕЗУЛЬТАТУ

В последнее десятилетие государство стало уделять все больше внимания развитию гражданского общества и его институтов, понимая, что эффективное взаимодействие активного гражданского общества и сильного государства – важнейшее условие гармоничного их развития.

Возрастающая роль общественных организаций

Гражданское общество в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы.

В Республике Татарстан предпринимаются последовательные шаги по содействию формированию и развитию институтов гражданского общества. Опираясь на федеральное законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, в республике сформирована собственная законодательная и нормативная правовая база, способствующая созданию новых и поддержке действующих социально ориентированных некоммерческих организаций, установлению взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан.

Успешно работает Общественная палата Республики Татарстан. При республиканских министерствах, муниципальных образованиях создаются общественные советы, призванные содействовать развитию гражданского общества, конструктивному диалогу между властью и обществом. На конкурсной основе осуществля-

В Татарстане предпринимаются последовательные шаги по развитию институтов гражданского общества. Собственная законодательная и правовая база способствует их созданию и поддержке.



Любовь Николаевна Мишина

Председатель Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, член Общественной палаты Республики Татарстан

ется грантовая поддержка общественных организаций для реализации социально значимых проектов, направленных на создание условий для расширения объемов услуг, предоставляемых ими населению.

В результате ежегодно в республике появляются новые некоммерческие и общественные организации. По данным ведомственного реестра некоммерческих организаций, на территории республики зарегистрировано 2655 общественных объединений, из них 1153 – общественные организации. Сегодня уже можно говорить о накопленном в республике опыте эффективного взаимодействия общественных организаций с органами государственной власти и местного самоуправления, государственными учреждениями Республики Татарстан.

Союз пенсионеров как пример взаимодействия

Примером такого взаимодействия является деятельность Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, созданного в марте 2006 года по инициативе активных ветеранов пенсионной системы в целях защиты прав и жизненных интересов пенсионеров и лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование.

Предпосылкой для создания этой организации стали ежегодно растущая численность граждан пенсионного возраста и их стремление продолжать активно участвовать в социально-экономической и общественной жизни города, района, республики. В настоящее время сформирована организационная структура организации: Правление, ревизионная комиссия, юридическая консультация, «Университет «третьего возраста». В муниципальных образованиях действуют 50 местных отделений Союза пенсионеров России, объединяющих более 5500 активистов-единомышленников.

Основу уставной деятельности Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан (далее – Татарстанское отделение) составляет содействие реализации конституционных прав граждан пожилого возраста на образование, труд, социальное



С февраля 2007 года в республике работает бесплатная юридическая консультация для пенсионеров. Ее открыло Татарстанское отделение Союза пенсионеров России.

обеспечение, получение квалифицированной юридической помощи. С этой целью в феврале 2007 года Правлением Татарстанского отделения открыта бесплатная юридическая консультация, где профессиональными юристами предоставляются такие виды юридических услуг, как индивидуальные консультации по вопросам пенсионного обеспечения, социальной защиты, жилищного, трудового законодательства, юридическая помощь в подготовке различных документов. За период работы юридической консультации бесплатную правовую помощь получили более 3000 граждан пожилого возраста и инвалидов.

Проведенный весной 2008 года социологический опрос среди 1500 пенсионеров, проживающих в городах и районах республики, показал большую потребность в получении правовых знаний и социально-правовых услуг, в том числе таких, как содействие в получении установленных законодательством мер социальной поддержки, социальных выплат, обеспечение представительства в суде, содействие в получении бесплатной помощи адвоката. Особенно большую потребность в получении правовой помощи высказали жители, проживающие в сельской местности. Опираясь на результаты проведенного опроса, Правление Татарстанского отделения разработало и реализует проекты, направленные на создание системы правового просвещения и образования граждан пожилого возраста, формирования правовой культуры, оказания им юридической помощи.

Актуальность правового просвещения и образования людей старшего возраста обусловлена действием нового законодательства в условиях изменения экономической и общественно-политической жизни страны, сложностью принятого законодательства, внесения в него многочисленных изменений и дополнений, самостоятельно понять и освоить которое не представляется возможным. В то же время отсутствуют условия для получения правовых знаний в рамках дополнительного образования после окончания трудовой деятельности и выхода на пенсию.

«Университет «третьего возраста»

С целью создания условий для повышения уровня правовых знаний и правовой культуры у граждан, вышедших на пенсию, применения своих конституционных прав и гарантий и умения их отстаивать Правлением Татарстанского отделения совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом, Казанским государственным медицинским университетом и Отделением Пенсионного фонда России в Республике Татарстан в марте 2007 года открыто некоммерческое образовательное учреждение «Университет «третьего возраста», первым факультетом которого стал факультет «Экономика и право», а затем и факультет «Политология».

Учебные программы этих дисциплин рассчитаны на 72 часа и включают:

- изучение основ Конституции Российской Федерации, современного законодательства в области семейных, наследственных, имущественных, земельных, правоотношений, защиты прав потребителей, пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного и медицинского страхования, реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- написание рефератов по актуальным темам программ, проведение по результатам обучения научно-практических конференций;
- получение сертификата государственного образца Института непрерывного образования Казанского (Приволжского) федерального университета.

Такая форма получения правовых знаний оказалась востребованной гражданами пожилого возраста. С начала открытия университета обучение по указанным программам прошли 540 человек, в новом учебном году – 61 человек.

Потребность людей пожилого возраста в получении знаний, и не только правовых, подтверждается следующими цифрами: за период работы «Университета «третьего возраста» только в Казани обучение по 13 программам прошли 5500 человек, а с учетом его филиалов – около 10 тысяч граждан пожилого возраста. В новом учебном году к занятиям приступили еще 2500 граждан «третьего возраста».

Опыт социального партнерства в реализации проекта «Университет «третьего возраста» помог нам осуществить задачу, поставленную Президентом Республики Татарстан в Указе от 22.03.2010 № УП-156 «О мерах по развитию системы оказания юридической помощи и правового просвещения населения в Республике Татарстан», а именно: создать и развить систему оказания юридической помощи населению, в том числе бесплатной, и правового просвещения граждан в Республике Татарстан на основе государственно-общественного взаимодействия посредством привлечения к данной работе негосударственных организаций, включая образовательные организации и общественные объединения.

В партнерстве с Уполномоченным

Система правового просвещения людей старшего возраста получила свое дальнейшее развитие благодаря установлению сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской. Аппаратом Уполномоченного по правам человека отработана практика организации правового просвещения населения в рамках созданной в 2010 году «Школы правовых знаний».

Обоюдное стремление более успешного решения проблемы повышения уровня правовой грамотности и правовой культуры населения позволили объединить усилия и возможности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Правления Татарстанского отделения в решении актуальных задач по защите прав и жизненных интересов граждан старшего возраста, оказании им правовой помощи и организации правового просвещения. Установлению социального партнерства во многом способствовало совпадение основных целей и задач Татарстанского отделения Союза пенсионеров России и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан – это содействие соблюдению прав и свобод человека и гражданина, восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В рамках установившегося сотрудничества и с учетом опыта работы факультетов «Экономика и право» и «Политология» «Университета «третьего возраста» Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан разработана учебная программа для организации обучения пожилых людей в «Школе правовых знаний».

«Университет «третьего возраста» работает для того, чтобы пожилые граждане освоили юридические знания, необходимые для применения своих конституционных прав и гарантий и умения их отстаивать.

«Школа правовых знаний»

Программа «Школы правовых знаний» включает восемь учебных занятий, проводимых ежемесячно, с изучением таких актуальных тем, как «Условия и порядок предоставления жилья лицам, нуждающимся в его улучшении», «Условия и порядок установления инвалидности», «Судебная защита прав и свобод человека и гражданина. Порядок обжалования судебных решений. Защита прав граждан при исполнении судебных решений», «Семейный кодекс. Основные ценности семьи», «Способы и выбор управления многоквартирным домом» и другие. Кроме преподавательского состава Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и его Аппарата на занятия приглашаются представители республиканских министерств и ведомств по направлениям изучаемой темы для ее практического обсуждения.

Центр правовой помощи

Еще одним примером эффективной модели социального партнерства, совместной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Правления Татарстанского отделения стало открытие в городе Казань Центра правовой помощи для людей пожилого возраста.

Необходимость создания такого центра вызвана, прежде всего, возрастающей потребностью населения в получении квалифицированной правовой помощи, а для малообеспеченных категорий граждан, к которым относятся и пожилые люди, – бесплатной юридической помощи.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, кроме привлечения к оказанию юридических услуг населению высококвалифицированных юристов, специализирующихся по трудовым, жилищно-коммунальным, наследственным, имущественным вопросам, приглашает также представителей Прокуратуры Республики Татарстан, Адвокатской палаты, Нотариальной палаты, органов Пенсионного фонда России, социальной защиты. Тем самым, сотрудничество Правления Татарстанского отделения Союза пенсионеров России и Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан основано на взаимовыгодном сотрудничестве. В результате гражданам предоставляется возможность получить квалифицированную бесплатную юридическую помощь.

Первый совместный опыт организации Центра правовой помощи для населения показал необходимость систематического проведения приближенных к месту их проживания юридических консультаций по широкому кругу правовых проблем, с которыми сталкивается как пожилое, так и работающее население.

День правовой помощи

Такая форма работы, как Центр правовой помощи, с сентября 2011 года переименован в «День правовой помощи» с графиком работы каждую третью среду в одном из территориальных управлений Пенсионного фонда.

В 2011 году проведено девять совместных с Уполномоченным по правам человека выездных Дней правовой помощи, в ходе которых бесплатную юридическую помощь получили 612 человек. Постоянный прием граждан осуществляют ведущие консультанты Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, юрист Правления Татарстанского отделения. Большую помощь в работе Дня правовой помощи оказывали представители прокуратуры (проконсультировано 57 человек), юрист Адвокатской палаты (77 человек), юристы жилищной инспекции (52 человека).

Опыт проведения Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с общественной организацией выездных Дней правовой помощи доказал востребованность такой формы оказания правовой помощи гражданам и необходимость расширения практики сотрудничества общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и местных отделений Союза пенсионеров России в организации предоставления бесплатных юридических услуг малообеспеченным гражданам во всех городах и районах республики при непосредственном участии руководителей муниципальных образований. Это позволит значительно увеличить количество предоставляемых бесплатных юридических услуг и удовлетворить потребность в них как городского, так и сельского населения.



Продолжение сотрудничества

Подтверждением такого вывода являются результаты реализации Правлением Татарстанского отделения проекта «Передвижная юридическая консультация» как элемента формирования системы правового и гражданского просвещения и образования населения. Он победил в общероссийском конкурсе социальных проектов в 2008 году и получил грантовую поддержку из средств федерального бюджета. А в рамках проекта «Социальный экспресс. Направление – глубинка» непосредственно по месту жительства предоставляется не только правовая помощь гражданам пожилого возраста, проживающим в отдаленных сельских населенных пунктах, но и консультации психолога и врача-кардиолога.

Привлечение юристов Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и других государственных структур для организации мобильной юридической консультации для граждан, проживающих в сельских поселениях, – это еще одно направление в развитии социального партнерства между общественной организацией и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан. Залогом продолжения успешной совместной деятельности является подписание 7 октября 2011 года Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан по вопросам реализации законных прав и интересов пенсионеров и лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Опыт проведения Дней правовой помощи доказал востребованность этой работы с пожилыми гражданами и необходимость расширения практики сотрудничества с институтом Уполномоченного.

Установлению социального партнерства во многом способствовало совпадение основных целей и задач Татарстанского отделения Союза пенсионеров России и Уполномоченного по правам человека в РТ.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Проблемы по социальной защите многодетных семей обсудили 22 июля в городе Набережные Челны. Собрание посвятили также изучению проблем разных социальных слоев населения.

Деловое общение

В мероприятии приняли участие председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике С.М. Захарова, Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская, заместитель главы муниципального образования Ф.И. Андреева, депутаты городского Совета, ответственные работники Исполнительного комитета, многодетные матери и представители общественных организаций города

Инициаторами встречи по изучению проблем разных социальных слоев населения выступили Государственный Совет Республики Татарстан и Уполномоченный по правам человека. Город Набережные Челны выбран не случайно: в городе проживают более 2000 многодетных семей, накоплен большой опыт работы в области социальной защиты данной социальной группы. Основной темой, обсужда-

На 2011 год для многодетных семей в республиканском бюджете было заложено 103 миллиона рублей, что позволило улучшить жилищные условия 43 татарстанских, в том числе 12 челнинских, многодетных семей.



емой на совещании, стало обеспечение жильем многодетных семей. На учете для улучшения жилищных условий стоят 834 семьи, имеющие пять и более детей. На 2011 год для многодетных семей в республиканском бюджете было заложено 103 миллиона рублей, что позволило улучшить жилищные условия 43 татарстанских, в том числе 12 челнинских, многодетных семей.

Вместе с тем в ходе исполнения республиканской программы возникают некоторые проблемы. Зачастую,

когда наступает очередность многодетной семьи, в семье кроме родителей и детей появляются внуки, что является причиной отказа от выдачи этой семье жилищного сертификата.

Гражданка Б., у которой в этом году пятеро детей идут в школу, подняла и другие проблемы. Ее дети учатся по инновационным программам, которые требуют от родителей определенных материальных затрат. Ежегодно перед Днем знаний со стороны руководства города оказывается

целевая материальная помощь, однако ее недостаточно.

Обсуждались проблема дополнительных расходов на приобретение учебников, а также проблемы многодетных отцов, роль мужчины в семье и в обществе. Идея, озвученная в ходе делового общения, нашла единогласную поддержку – это создание правовых школ, где многодетные семьи могли бы получить квалифицированную юридическую помощь.

В Нижнекамском районе успешно воплощают в жизнь Республиканскую программу «Доступная среда» на 2011–2015 годы

ДОСТУПНАЯ СРЕДА ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

В Республике Татарстан реализуется долгосрочная целевая программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы. Ее целью является создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности.

Программные цели и задачи

Важнейшей задачей долгосрочной целевой программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы являются также создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями, адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры с учетом их особых потребностей.

Среди мероприятий данной Программы, направленных на создание среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения, на объектах государственной власти Республики Татарстан, конкретно – по объекту Уполномоченного по правам человека (Казань, ул. К. Маркса, дом № 61), предусмотрены и в настоящее время выполняются работы по адаптации помещений Уполномоченного по правам человека для беспрепятственного доступа и получения правовых услуг инвалидами и маломобильными группами населения, включая установку системы информационной поддержки на всех путях движения гражданина, пандусов, подъемника, доводчика на дверях, звукового информатора и др.

В настоящее время станции Казанского метрополитена оборудованы пандусами, указательными знаками, тактильными шпательными линиями, громкоговорящим оповещением для передвижения инвалидов-колясочников. В рамках программы будет адаптирован для лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения ряд социальных объектов. Ведется ежедневный мониторинг выполнения мероприятий Республиканской программы «Доступная среда».

Важнейшими задачами программы является адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами.

В Нижнекамском районе проживают более 18 500 людей с ограниченными возможностями (почти семь процентов от числа населения). Большинство из них имеют высокий реабилитационный потенциал.



**Марат Талгатович
Самигуллин**

Заместитель руководителя
Исполнительного
комитета Нижнекамского
муниципального района

Доступность – основа правового общества

За последние годы в стране происходят существенные изменения по отношению к людям с ограниченными возможностями здоровья, связанные с проводимой государством политикой интеграции инвалидов в общество. Вопросы создания доступной среды в Нижнекамском муниципальном районе также находятся на особом контроле местных властей и общественности. В Нижнекамском муниципальном районе проживают более 18 500 людей с ограниченными возможностями здоровья – это почти семь процентов от общего числа населения (в том числе 857 детей-инвалидов и 338 инвалидов-колясочников), значительная часть которых имеют высокий реабилитационный потенциал и стремление интегрироваться в общество.

Несмотря на проводимую в районе в течение ряда лет работу по созданию условий для свободного доступа инвалидов к объектам социального, бытового, культурного назначения,

принимаемых мер явно недостаточно. Назрела необходимость выработки комплексного подхода с целью совершенствования работы в данном направлении. Поэтому в апреле 2010 года совместными усилиями органов местного самоуправления, управлений и служб города и района была разработана Целевая программа по реализации комплекса мер по созданию на территории Нижнекамского муниципального района безбарьерной среды жизнедеятельности для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2010–2014 годы.

Поощрение активной жизненной позиции

Программа направлена на решение первоочередных задач по обеспечению доступной инфраструктуры и среды жизнедеятельности для людей с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных категорий граждан. Целью программы является создание такой окружающей среды, которая поощряет активную

жизненную позицию инвалидов, их стремление к самостоятельной и независимой жизни.

В рамках Программы ведется работа по реконструкции пешеходных путей с установкой плавных спусков вдоль магистральных и внутриквартальных дорог, тротуаров, остановочных платформ. Начатая в 2010 году работа продолжена и в 2011 году. В первую очередь проведена реконструкция таких социально значимых объектов, как учреждения социального обслуживания, здравоохранения, образования, аптеки, крупные торговые центры, основные объекты культуры, спортивные сооружения, для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения.

Проводится установка пандусов и поручней в жилых домах, где проживают инвалиды-колясочники и другие маломобильные группы населения. Всего за период действия программы оснащены пандусами входные группы 123 домов на общую сумму 646 тысяч рублей.



Ограничение здоровья не означает ограничения таланта, стремления к самовыражению, активной жизни. В Нижнекамском муниципальном районе есть немало ярких тому примеров.

В 2010 году в городской бане был оборудован специальный номер для инвалидов-колясочников за счет собственных средств ООО «Комбинат «Здоровье» на общую сумму около 500 тысяч рублей. Любой инвалид-опорник без проблем может принять душ, попариться, воспользоваться бассейном и отдохнуть. Обустроен специальный вход в баню: установлен пандус с поручнями, обеспечивающий свободный доступ для маломобильных групп населения

Инвалиды Нижнекамского муниципального района показывают высокие достижения в спорте, и для их подготовки созданы все условия в физкультурно-оздоровительном комплексе «Батыр» и спорткомплексе «Шинник», которые оснащены всеми необходимыми средствами по доступу (широкие пандусы с поручнями, широкие входные проемы, специальные туалеты для инвалидов, раздевалки), а также спортивным инвентарем и оборудованием. Завершено строительство многофункционального спортивного зала «Ярыш» (дополнительные затраты из местного бюджета составили 15 миллионов рублей) для занятий спортом, в том числе инвалидами-колясочни-

ками, открытие которого состоялось в августе 2011 года.

Общественный транспорт и другие услуги

Люди с ограниченными возможностями здоровья часто пользуются услугами медицинских, социальных учреждений, поэтому одной из наиболее важных задач является доступность общественного транспорта.

Для перевозки инвалидов-колясочников и других маломобильных граждан по договору лизинга приобретен специальный низкопольный трамвай, оборудованный откидной аппарелью для удобства подъема и спуска на колясках стоимостью 14 миллионов 500 тысяч рублей; в 2010 году переоборудован автобус марки «НЕФАЗ» (оснащен подъемным механизмом); в 2011 году приобретены два низкопольных автобуса марки «МАЗ» на общую сумму 7 миллионов 611 тысяч рублей. Проведено обучение водительского состава и обслуживающего персонала для обеспечения безопасной перевозки инвалидов на маршрутах движения специализированных транспортных средств. Разработана и роздана инва-

лидам-колясочникам карта-схема движения авто- и электротранспорта с указанием графика движения и перечня доступных учреждений для пользования инвалидов и маломобильных групп населения. По заявкам Нижнекамской общественной организации инвалидов предоставляется автомобиль «Газель», оборудованный специальным подъемником для инвалидов-колясочников.

Для оказания социально-бытовых услуг на дому одиноко проживающим инвалидам-колясочникам привлекаются волонтеры из числа студентов Нижнекамского медицинского колледжа. У них уже накоплен опыт подобной помощи престарелым жителям Дома ветеранов и отделения сестринского ухода для одиноких тяжелобольных престарелых и инвалидов. Проведена работа по изучению возможностей переселения инвалидов-колясочников с верхних этажей на первый. Планируется, что специально оборудованные квартиры для людей с ограниченными возможностями здоровья будут в каждом строящемся доме на первых этажах.

По инициативе муниципалитета города и района достигнута договоренность с руководителем представительства ЗАО «Корпоративные ТелеСистемы» в городе Нижнекамске (без ограничения участников) на тариф мобильной связи с льготными услугами по оплате sms и Интернета с целью доступного и комфортного общения незлышащих и слабослышащих людей между собой, а также вызова экстренных служб и оперативного оповещения с помощью мобильной связи.

Центры творчества и инициативы

Реализация Программы позволит в целом улучшить качество жизни инвалидов и других маломобильных групп населения, повысить их социальную активность и независимость. Ведь ограничение здоровья не означает ограничения таланта, стремления к самовыражению, активной жизни. Яркий пример тому – инвалиды-колясочники М. и П., которые создали свою группу художественной самодеятельности «Рассвет», выступают с поэтическими, музыкальными и даже хореографическими номерами не только в райо-

не, но и за его пределами. С целью использования интеллектуального и творческого потенциала инвалидов, реализации гражданских прав и свобод на базе центра социального обслуживания «Милосердие» создан клуб общения «Активист». Местом, где инвалиды, в том числе и колясочники, могут воплощать в жизнь свои творческие замыслы, стал Общественный центр творчества, открывшийся на базе Дома ветеранов. В помещении центра творчества и на прилегающей территории созданы условия доступа для людей с ограниченными возможностями здоровья. При содействии Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района на благотворительной основе проведены ремонтные работы, приобретены оборудование и мебель за счет спонсорских средств (на сумму более 320 тысяч рублей).

В ходе реализации программы в тесном сотрудничестве с общественными организациями инвалидов определены вопросы, требующие принятия дополнительных мер для их решения, наиболее значимые из которых внесены в Целевую районную программу. Ведется работа по созданию службы социального такси с целью улучшения качества жизни и обеспечения условий для доступного и комфортного посещения инвалидами учреждений социально-культурно-бытового назначения. В планах – реконструкция бассейна в средней школе № 29 с целью его приспособления для посещения инвалидами-колясочниками с отдельным входом, не препятствующим образовательному процессу в школе. Для создания благоприятных и безопасных условий для инвалидов-колясочников, с учетом особенностей их здоровья, будут проведены работы по обустройству подъездных путей к школе, установке пандусов и поручней, расширению дверных проемов в раздевалках, душевых, санузлах, установке специального оборудования и дополнительных приспособлений в бассейне. Люди с ограниченными возможностями здоровья должны быть полноправными гражданами, способными вносить свой вклад в экономическую и социально-политическую жизнь общества, быть полезными своей семье, своему городу.

Создается служба социального такси, в планах – специальная реконструкция бассейна для инвалидов-колясочников, действует уникальная мобильная телефонная связь для глухих и слабослышащих.

**Василий Иванович
Самойлов**

Заместитель руководителя
Исполнительного комитета
по образованию и культуре
Альметьевского муниципального
района

**В Альметьевском районе работают над
обеспечением беспрепятственного доступа
к объектам социальной инфраструктуры**

РАБОТА С УЧЕТОМ НУЖД ИНВАЛИДОВ

Альметьевский муниципальный район ставит приоритетной задачей работу с инвалидами, в том числе – по обеспечению им беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Планы и организация государственной поддержки

На сегодняшний день в городе и районе проживают более 11 тысяч инвалидов, из них – трудоспособного возраста 3883 человека, 1016 инвалидов детства и 584 ребенка-инвалида. В целях реализации статей 14 и 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ежегодно с 2002 года в Альметьевском муниципальном районе разрабатывается и утверждается Программа по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. Основными целями и задачами Программы являются совершенствование системы социальной защиты и реабилитации инвалидов, профилактика и снижение уровня инвалидности, обеспечение инвалидам необходимых условий независимого образа жизни и предоставление им возможностей для всесторонней интеграции в общество.

Для осуществления контроля над выполнением программы создана рабочая группа из числа представителей органов социальной защиты, архитектуры и градостроительства, жилищной политики и ЖКХ, по связям с общественностью и СМИ, Фонда социального страхования, дорожных и транспортных предприятий, районных общественных организаций.

Программой утверждены план мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры Альметьевского муниципального района; перечень объектов социальной инфраструктуры, подлежащих оборудованию пандусами и поручнями; перечень улиц, где необходимо обустроить съезды в местах пересечения пешеходных путей



и проезжей части улиц; перечень автобусных и троллейбусных остановок, подлежащих оборудованию плавными спусками для беспрепятственного передвижения инвалидов-колясочников; список жилых домов, подлежащих переоборудованию входов пандусами и поручнями, где проживают инвалиды-колясочники; список инвалидов-колясочников, нуждающихся в расширении дверных проемов в квартирах; перечень мест парковки специальных транспортных средств инвалидов около учреждений.

Во исполнение данной программы по решению руководителя Исполнительного комитета района для определения возможности установки пандусов для инвалидов-колясочников в жилых домах и в квартирах, где необходимо расширение дверных проемов, создана комиссия из представителей органов социальной защиты, Управления архитектуры и градостроительства, Департамента жилищной политики и ЖКХ и Альметьевского городского общества инвалидов.

В 2010–2011 годах комиссией было обследовано 72 жилых многоквартирных дома, были переоборудованы пандусами и поручнями входы в 29 жилых домов, где проживают инвалиды-колясочники.

Эффективность работы: цифры и факты

Оборудованы места парковки специальных транспортных средств около центральной районной больницы, медсанчасти ОАО «ТН», городской поликлиники № 3, Фонда социального страхования, Управления социальной защиты, 22 торговых центров, торгово-развлекательного центра «Панорама», торговых комплексов «Западные ворота» и «Мегацентр», торгового рынка № 2. На 12 светофорных объектах установлены средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами.

Кроме того, реконструированы пешеходные пути с проезжей частью на пересечении улиц Советской, Герцена, Автомобилистов, Белоглазова, Гагарина, Толстого,

В 2010–2011 годах специальная комиссия обследовала 72 жилых многоквартирных дома, были переоборудованы пандусами и поручнями входы в 29 жилых домов, где проживают инвалиды-колясочники.



Для инвалидов организованы спортивные секции по волейболу, настольному теннису, легкой атлетике и плаванию. Более 120 инвалидов посещают три раза в неделю спортивные секции, с ними работают два тренера.

Аминова, Гафиатуллина, Бигаш, Чехова, проспекта Габдуллы Тукая с учетом нужд инвалидов и маломобильных групп населения в процессе планового ремонта дорог города. С апреля 2009 года транспортные услуги для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата осуществляются на специальном автотранспорте марки «Газель», оборудованном автоподъемником.

Также с августа 2009 года при ДЮСШ по футболу (АЛНАС) для инвалидов организованы спортивные секции по волейболу, настольному теннису, легкой атлетике и плаванию. Секции три раза в неделю посещают более 120 инвалидов, с ними работают два тренера, выделенные Управлением по физической культуре, спорту и туризму. В результате спортивная команда инвалидов Альметьевска регулярно участвует и занимает призовые места на республиканских соревнованиях. С 20-го по 23 октября 2011 года в городе проводится чемпионат Республики Татарстан по шахматам и международным шашкам среди инвалидов.

С января 2011 года при клубе Альметьевского отделения Всероссийского общества слабослышащих работает сурдопереводчик, который принимает участие в судебных слушаниях, в мероприятиях, проводимых для людей с ограниченными возможностями. Для инвалидов по зрению при Альметьевском отделении Всероссийского общества слепых в 2010 году выделено 523 книги с рельефно-точечным шрифтом Брайля, 468 книг на дисках, 632 книги на кассетах.

В течение 2010–2011 годов Альметьевской городской прокуратурой совместно с представителем территориального управления социальной защиты проведена плановая проверка соблюдения прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры. Выявленные прокуратурой нарушения на 49 объектах устранены в установленные сроки. При центре социального обслуживания населения «Опека» осуществляется прокат различных видов кресел-колясок, тростей и костылей. Управление социальной защиты осуществляет контроль над выполнением мероприятий, предусмотренных индивидуальной

Программа совершенствует систему социальной защиты и реабилитации инвалидов, обеспечения им необходимых условий независимого образа жизни и предоставляет возможности для всесторонней интеграции в общество.

программой реабилитации инвалида (ИПР). На основании ИПР в течение 2011 года 4500 взрослых инвалидов и 584 ребенка-инвалида получали реабилитационные услуги в учреждениях здравоохранения, центрах реабилитации инвалидов, центре занятости, управлении социальной защиты. Охват индивидуальной программой инвалида для взрослых инвалидов составляет 41 процент, детей-инвалидов – 100 процентов.

Согласно показаниям в индивидуальных программах инвалида в течение 2011 года направлены в центры реабилитации 787 взрослых, 123 ребенка-инвалида, получили комнатные кресла-коляски 72 человека, кресла-стулья с санитарным оснащением – 20 человек, трости и костыли – 258 человек, памперсы и абсорбирующее белье – 737 человека, спецсредства при нарушениях функции выделения – 54 человека, ортопедическую обувь – 228 человек, ортезы, протезы, эндопротезы и экзопротезы – 197 человек, противопролежневые матрасы и подушки – 36 человек, специальные устройства для чтения «говорящих книг» – 21 человек, медицинские термометры и тонометры с речевым выходом – 24 человека.

В рамках реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан, в Альметьевском муниципальном районе в 2010 году было создано 11 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на предприятиях и учреждениях города, в 2011 году – 27 специальных рабочих мест. Кроме того, двое инвалидов начали предпринимательскую деятельность. На учебно-производственных предприятиях города на специально оборудованных рабочих местах работают 96 инвалидов по слуху, зрению и от общего заболевания. На базе конноспортивной школы проводятся бесплатные занятия по иппотерапии для 10 детей-инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Ежегодно организуется бесплатная подписка на информационно-аналитический еженедельник «Моя газета» семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Проводятся спортивные и культурно-развлекательные мероприятия: малый Сабантуй, Декада инвалидов, фестивали творчества инвалидов, личное первенство по шахматам и шашкам среди инвалидов.

В ходе реализации Республиканской программы «Доступная среда» на 2011 год Альметьевская центральная районная больница и Альметьевская детская больница с перинатальным центром и прилегающими к ним территориями адаптированы для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения. На эти цели из республиканского и федерального бюджетов выделено 7 миллионов 500 тысяч рублей; Центра занятости населения – 4 миллиона 900 тысяч рублей.

Кроме того, разработана долгосрочная программа по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры на 2012–2015 годы Альметьевского муниципального района.

При клубе Альметьевского отделения Всероссийского общества слабослышащих работает сурдопереводчик, который принимает участие в судебных слушаниях, в мероприятиях, проводимых для людей с ограниченными возможностями.

**Уполномоченный по правам человека в 2011 году
побывала с рабочими визитами в ряде районов
и городов Республики Татарстан**

РАБОТАТЬ НА МЕСТАХ – БЫТЬ БЛИЖЕ К ПРОБЛЕМАМ

Целесообразность
и практическая
значимость
рабочих поездок
Уполномоченного
по правам человека
в районы и города
республики
подтверждается
их результатами.

В 2011 году Уполномоченный по правам человека совместно с представителями компетентных государственных органов, соответствующими службами побывала в 12 муниципальных районах Республики Татарстан.

Формы работы на местах

Уполномоченный по правам человека ознакомилась с деятельностью социально значимых объектов, а также учреждений пенитенциарной системы в Альметьевском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Кайбицком, Менделеевском, Муслимовском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Чистопольском, Ютазинском муниципальных районах, в городах Казань и Набережные Челны. Во всех районах Уполномоченным проведены личные приемы граждан.

В рамках выездной работы Уполномоченный по правам человека использует различные формы, среди которых:

- выездные приемы граждан в районах и городах республики;
- проверки учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты районов и городов республики;
- выезды с целью уточнения и проверки обстоятельств, изложенных в жалобах граждан;
- ознакомление с деятельностью объектов социальной инфраструктуры районов и городов республики;
- организация и проведение конференций, семинаров, «круглых столов», встреч, благотворительных акций и других мероприятий;
- посещение многодетных, опекунских семей, инвалидов на дому;
- выездные приемы осужденных в пенитенциарных учреждениях;
- ознакомление с условиями содержания осужденных и проверки учреждений пенитенциарной системы.



Совместно с сотрудниками службы исполнения наказаний Уполномоченный по правам человека осматривала изоляторы временного содержания, камеры для задержанных, выносила рекомендации по устранению выявленных недостатков. В ходе посещения районов, в которых имеются учреждения пенитенциарной системы, Уполномоченный по правам человека также провела личный прием осужденных (Менделеевский, Пестречинский районы).

Выездные приемы жителей районов

В соответствии с утвержденным планом работы, Уполномоченный проводит выездные приемы граждан в муниципальных районах республики.

В 2011 году организовано и проведено 10 выездных приемов граждан в городе Набережные Челны, в Чистопольском, Пестречинском, Бугульминском, Менделеевском, Зеленодольском, Нижнекамском, Пестречинском, Верхнеуслонском и Нурлатском муниципальных районах, в ходе которых было принято 108 человек. Целесообразность и практическая значимость выездных приемов Уполномоченного по правам человека в районах и городах республики подтверждается результатами приема. В целом отмечается прирост числа обращений в ходе выездных приемов. Результативность данной формы работы с обращениями граждан объясняется также оперативным решением вопросов заявителей и участием в приеме граждан представителей государственных органов и органов местного самоуправления.

В большинстве случаев Уполномоченным по правам человека в ходе приема даются разъяснения (50 процентов), требующие дополнительного изучения обращения берутся на контроль Уполномоченного (8,2 процента) или направляются по принадлежности в соответствующие органы. По результатам их рассмотрения заявителям направляются письменные разъяснения (таких обращений 18,2 процента). Положительно решены в ходе выездных приемов Уполномоченного 23,6 процента обращений граждан.

Анализ тематики
обращений,
поступивших в ходе
выездных приемов
в монопрофильных
городах – в Набережных
Челнах и Чистополе,
выявил наиболее острую
проблему – жилищную.



С УФСИН России по Республике Татарстан у Уполномоченного сложилась конструктивная практика взаимодействия по вопросам соблюдения прав человека.

Анализ тематики обращений, поступивших в ходе выездных приемов в монопрофильных городах – в Набережных Челнах и Чистополе, выявил наиболее острую проблему – жилищную, с которой связано каждое четвертое обращение граждан. Серьезная ситуация сложилась в чистопольском микрорайоне, который находится в зоне, подверженной оползневым явлениям. Для сравнения: обращения по жилищным вопросам в среднем по республике в почте Уполномоченного составляют около 19 процентов от общего объема обращений.

В целом в обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2011 году, отражается практически весь спектр проблем современной жизни общества, существующие нарушения прав и законных интересов людей. Вместе с тем тематический анализ обращений граждан показывает, что проблемы в области нарушений социально-экономических и личных прав граждан доминируют в почте Уполномоченного.

По итогам выездных приемов Уполномоченный вносит предложения по совершенствованию работы с обращениями граждан. Так, например, в ходе приема населения в городе Набережные Челны Уполномоченный по правам человека отметила необходимость создания центров бесплатной правовой помощи по примеру недавно открывшегося в Казани центра на базе Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

Ни одно обращение не оставлено без внимания. По каждому из них осуществлялись проверки, в том числе с выездом на место, участием компетентных государственных органов, направлялись запросы и ходатайства в соответствующие структуры, давались квалифицированные рекомендации и разъяснения заявителям.

Опыт совместных проверок Уполномоченного по правам человека совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан получил положительные оценки во многих субъектах Российской Федерации.



Посещение мест лишения свободы

В феврале 2011 года докладчики парламентского контроля Совета Европы указали, что самое большое количество обращений российских граждан в Европейский суд по правам человека поступает именно от лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Что касается Татарстана, то вопросы соблюдения прав и свобод человека в пенитенциарных учреждениях всегда остаются в центре внимания Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. С УФСИН России по Республике Татарстан у Уполномоченного по правам человека сложилась конструктивная практика взаимодействия по вопросам соблюдения прав человека.

26 апреля и 24 октября 2011 года С.Х. Сабурская приняла на личном приеме восьмерых осужденных, отбывающих наказание в исправительной колонии № 3 (с. Пановка Пестречинского муниципального района). У осужденных были вопросы по поводу изменений в Уголовном кодексе Российской Федерации, получения группы инвалидности, несогласия с судебным решением. Уполномоченным даны соответствующие разъяснения, некоторые вопросы взяты под личный контроль.

В колониях Уполномоченный общалась с осужденными, интересовалась их мнением по поводу условий содержания, посетила отряды, медицинскую часть, столовую, комнаты длительных свиданий, психологической помощи осужденным, здания мусульманской мечети и православной церкви

на территории колонии, штрафные изоляторы, помещения, в которых осужденные содержатся в строгих условиях отбывания наказания, классы профессионального обучения, библиотеку, клуб. Сария Сабурская дала положительную оценку увиденному, но в то же время указала на недочеты, которые необходимо устранить.

Проведенные проверки свидетельствуют, что условия содержания в колониях в целом соответствуют требованиям уголовно-исполнительного законодательства. В отдельных случаях фиксируются недостатки оказания медицинской помощи гражданам, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан посетила изоляторы временного содержания в Пестречинском, Менделеевском, Зеленодольском, Нижнекамском, Нурлатском муниципальных районах, в городе Казань, где отметила удовлетворительные условия содержания подозреваемых и обвиняемых. В городе Зеленодольске Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан посетила спецприемник для лиц, подлежащих административному выдворению, где также ознакомилась с условиями содержания граждан и провела с ними беседу.

К слову, опыт совместных проверок Уполномоченного по правам человека совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан получил положительные оценки во многих субъектах Российской Федерации, где действуют уполномоченные по правам человека. По резуль-



Рабочей группой Уполномоченного осуществлялись проверки учреждений здравоохранения, связанные с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь.

татам проверок установлено, что в целом МВД по РТ проводит целенаправленную работу по приведению условий содержания следственно-арестованных и административно-задержанных в изоляторах временного содержания и специальных приемниках в соответствие с требованиями международных правовых норм и национального законодательства. В свою очередь, в отдельных изоляторах временного содержания в ходе проверок были выявлены существенные нарушения и недостатки бытовых условий содержания.

Проверки учреждений здравоохранения и соцзащиты

Каждый гражданин имеет право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Вместе с тем, граждане имеют различные претензии к учреждениям здравоохранения, поэтому к проверкам привлекается широкий круг специалистов из различных ведомств, что позволяет выявить существующие недостатки и принять необходимые меры по их устранению. Имеются случаи некачественного оказания медицинской помощи. Поэтому в 2011 году рабочей группой Уполномоченного осуществлялись проверки учреждений здравоохранения республики по вопросам, связанным с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь. К этой работе активно привлекались сотрудники и специалисты из компетентных органов.

Рабочая группа создана в рамках соглашений о взаимном сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан, Региональным отделением Фонда социального страхования России по Республике Татарстан, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан, Управлением здравоохранения города Казань. Руководителем рабочей группы является начальник отдела по вопросам восстановления прав граждан Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Выявленные в ходе проверок недостатки в организации лечебно-диагностического процесса и качестве ведения первичной документации оперативно доводятся до сведения руководителей проверенных учреждений для устранения замечаний в установленные сроки.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является создание в республике целостной системы правового просвещения граждан, что несомненно способствует повышению правовой грамотности населения во всех вопросах, включая вопросы оказания медицинской помощи.



Именно недостаточное знание гражданами своих прав снижает доступность гарантированной медицинской помощи и, как следствие, способствует формированию неудовлетворенности населения организацией здравоохранения в целом.

Уполномоченным по правам человека совместно с рабочей группой в 2011 году проверен ряд медицинских учреждений, в том числе МУЗ «Городская поликлиника № 9 города Казани», МУЗ «Городская клиническая больница № 7», МБУЗ «Уруссинская центральная районная больница», МБУЗ «Менделеевская центральная районная больница», МБУЗ «Кайбицкая центральная районная больница», МБУЗ «Муслюмовская центральная районная больница», МБУЗ «Бугульминская центральная районная больница», МБУЗ «Чистопольская центральная районная больница». По отдельным проблемам, выявленным в ходе посещения района, муниципальным органам были даны конкретные рекомендации, которые также взяты на дальнейшую проработку самим Уполномоченным.

Посещение ФКУ «Казанская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации было организовано в соответствии с письмом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также в целях подготовки предложений к проекту Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Проверка была проведена совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан.

Практически во всех проверенных учреждениях установлены случаи ненадлежащего ведения документации по оказанию медицинской помощи (отсутствие описания объективного осмотра пациентов, отсутствие оценки динамики лечения и т.д.). В ряде учреждений выявлены факты ненадлежащего хранения лекарственных средств в процедурных и смотровых кабинетах. Выявлены случаи затягива-

ния сроков направления больных на освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы. Выявлен спектр нарушений при предоставлении платных медицинских услуг населению.

По итогам проверок проводятся рабочие совещания с сотрудниками учреждения, в ходе которых озвучиваются замечания и предложения по устранению недостатков и совершенствованию работы.

По поручению Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан состоялась выездная проверка сотрудниками Аппарата Уполномоченного в филиале Верхнеуслонского дома-интерната для престарелых и инвалидов, расположенного в селе Конь Пестречинского района. Целью визита стало изучение ситуации, связанной с соблюдением прав граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное и медицинское обслуживание. Из бесед с проживающими в филиале дома-интерната выяснилось, что их практически все устраивает, в том числе питание и бытовое обслуживание. Однако у всех имеется общая жалоба – отсутствие постоянного медицинского персонала и неработающие телевизоры в комнатах. Посещение филиала Верхнеуслонского дома-интерната показало, что условия проживания граждан пожилого возраста и инвалидов здесь в целом удовлетворительные. Запланированы выездные проверки в ряд других домов-интернатов республики.

Выезды по обращениям граждан

По фактам нарушений прав человека Уполномоченным осуществляются проверки с выездом на место.

Большую группу составляют обращения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Указанная категория граждан обращались с жалобами на неудовлетворительные условия содержания, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, недостаточное питание, распространенность различных инфекционных заболеваний, а также на злоупотребление сотрудниками колоний правом водворения в штрафной изолятор. Так, в 2011 году Уполномоченным по правам человека и сотрудниками Аппарата



Уполномоченного совместно с представителями УФСИН России по Республике Татарстан в связи с поступившими жалобами осужденных были посещены четыре колонии, расположенные в Альметьевском, Менделеевском, Пестречинском, Чистопольском муниципальных районах. Так, причиной посещения сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека ИК-8 послужила жалоба матери осужденного на ненадлежащее оказание медицинской помощи. По факту проверки для обследования динамики развития заболевания у осужденного был собран консилиум с участием специалистов медицинской части колонии и сотрудников центральной районной больницы для принятия решения о проведении операции, в результате осужденному было оказано необходимое лечение в стационаре.

По коллективной жалобе на некачественное оказание коммунальных услуг жильцов общежития, проживающих по адресу: Казань, ул. 2-я Даурская, дом № 2а, сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с представителями Государственной жилищной инспекции, Роспотребнадзора, ОАО «Нэфис-Косметикс» провели выездную проверку, по результатам которой составлен акт. Также в ходе проверки установлено, что жильцы общежития в зимний период могут остаться без коммунального обслуживания из-за споров об условиях передачи общежития между Исполкомом города Казань и предприятием. При содействии Уполномоченного жильцам общежития обеспечена поставка коммунальных услуг до конца отопительного сезона.

К Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову обратилась гражданка З., жительница Ютазинского муниципального района, Герой Социалистического Труда, страдающая тяжелым заболеванием и нуждающаяся в лечении и постоянном наблюдении в лечебном учреждении Казани, с просьбой оказать ей содействие в приобретении однокомнатной квартиры в Казани. Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская для уточнения обстоятельств, изложенных в обращении, выезжала в район и лично встречалась с заявителем. По представлению Уполномоченного, с учетом заслуг З. перед государством, ее непомерного вклада в развитие сельского хозяйства, преклонный возраст, Правительством Республики Татарстан вопрос заявителя был решен положительно.

Жалоба гражданки С. по вопросу бюрократической волокиты в отношении ее сына, проходящего воинскую службу в городе Оренбурге, была рассмотрена с выездом на место,

в ходе которого сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с заявителем посетил военный следственный отдел по Оренбургскому гарнизону, СИЗО-3 Оренбурга, воинскую часть. Факты частично подтвердились. Гражданке С. было предоставлено свидание с сыном. В настоящее время военнослужащий С. находится в СИЗО города Москва с целью проведения дополнительной экспертизы на предмет непричастности к совершению преступления.

Ярким положительным примером решения жилищной проблемы стало обращение гражданки Т., имеющей двух несовершеннолетних детей, семью которой администрация общежития Казанского завода «Электроприбор» хотела выселить. Уполномоченный дважды выезжала по данному обращению. Первый раз – в общежитие, где проживает гражданка Т., второй раз, совместно с заместителем Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Риммой Атласовной Ратниковой, – к руководству завода. По итогам встречи проблема заявительницы была решена. Гражданка Т. с детьми проживает в данном общежитии, ее комната утеплена дополнительным радиатором, в ближайшее время гражданка Т. с детьми будет зарегистрирована по месту проживания.

К Уполномоченному обратилась гражданка К., чья семья, в течение 15 лет состоявшая на учете как многодетная, нуждалась в улучшении жилищных условий. Семья была поставлена на учет до введения нового Жилищного кодекса РФ и при постановке на учет полностью соответствовала требованиям по обеспечению жильем в первоочередном порядке, но не была обеспечена жильем по вине органов местного самоуправления и была снята с учета на получение субсидий. При содействии Уполномоченного право несовершеннолетних детей многодетной семьи на дополнительную государственную поддержку было защищено. Верховный суд РТ отменил решение Набережночелнинского районного суда, признавшего обоснованным решение Исполнительного комитета города Набережные Челны об исключении многодетной семьи из списков получателей субсидий.

2011 год стал годом реализации задачи обеспечения жилищных прав участников и членов семьи ветеранов Великой Отечественной войны. К Уполномоченному поступило немало жалоб граждан этой категории на необоснованный отказ исполнительных комитетов в постановке на учет на улучшение жилищных условий. Часть из них нашли свое подтверждение. При содействии Уполномоченного права участников

Причиной проведения проверок в общежитиях стали участившиеся жалобы от их жителей: отказ в регистрации права собственности, условия проживания, качество предоставляемых услуг и тарифы.

и членов семьи ветеранов Великой Отечественной войны на постановку на учет и улучшение жилищных условий были восстановлены. Так, вдове участника Великой Отечественной войны Ф. было отказано в постановке на учет по причине намеренного ухудшения жилищных условий, необходимых для постановки на учет. При содействии Уполномоченного она была принята на учет и включена в списки граждан, претендующих на получение субсидий за счет федерального бюджета.

Вместе с тем анализ поступающих к Уполномоченному обращений от граждан позволяет сделать вывод о том, что нарушения положений действующего законодательства в сфере предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан вызваны в ряде случаев неправомерными или формальными действиями ответственных должностных лиц, ненадлежащим выполнением возложенных на них обязанностей.

Так, с целью изучения ситуации по жалобе вдовы участника Великой Отечественной войны К., лежащей больной, инвалида 1-й группы, проживающей в неблагоустроенном жилье, которой было отказано в постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, Уполномоченный по правам человека выезжала в пгт Васильево Зеленодольского муниципального района. По итогам посещения Уполномоченным было направлено ходатайство главе Зеленодольского муниципального района о проведении повторного обследования дома вдовы участника Великой Отечественной войны К. Согласно полученному ответу, вопрос не решен. В связи с чем Уполномоченным принято решение направить главе района заключение о недопустимости такого отношения к ветеранам войны и повторном рассмотрении вопроса постановки гражданки К. на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Ознакомление с объектами социальной инфраструктуры

В рамках посещения муниципальных районов с целью ознакомления и проверки соблюдения прав человека и гражданина С.Х. Сабурская посещала объекты социальной инфраструктуры. Так, в Бугульминском районе Уполномоченный ознакомилась с деятельностью детского дома, общежития педагогического колледжа, а также осмотрела отделение гемодиализа центральной районной больницы, встретила с учащимися колледжа и пациентами медицинского учреждения. В Менделеевском муниципальном районе

Уполномоченный по правам человека посетила центральную районную больницу, Центр социальной помощи семье и детям, социальный приют, в Ютазинском – коррекционную школу-интернат, оздоровительный центр для пожилых. С.Х. Сабурская отметила, что в муниципальных районах уделяется серьезное внимание развитию социальной сферы, улучшению качества жизни.

Причиной проведения проверок в общежитиях стали участившиеся жалобы от их жителей. Это отказ в регистрации права собственности, условия проживания, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и тарифы. В результате проверок планируется восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина в соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан».

Данному вопросу было посвящено проведенное по инициативе Уполномоченного по правам человека совещание с представителями заинтересованных министерств и ведомств Республики Татарстан по вопросу проведения проверок в общежитиях с целью изучения ситуации по соблюдению прав жильцов и принятия необходимых мер в случае выявления нарушений. Членами рабочей группы, в соответствии с планом работ, с июня 2011 года проверен ряд общежитий города Казань.

К этой работе подключились общественные помощники Уполномоченного по правам человека, которые провели проверки общежитий различной ведомственной подчиненности в районах и городах республики. В результате было установлено, что проблемными являются вопросы капитального ремонта общежитий, укрепления материально-технической базы ввиду их ветхости.

Посещение многодетных и опекунских семей

В практику работы Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан прочно внедрена такая форма, как посещение совместно с общественными помощниками Уполномоченного многодетных, опекунских семей. Так, в Пестречинском муниципальном районе Уполномоченный посетила две опекунские семьи в селах Пестрецы и Старое Шигалево, в Менделеевском муниципальном районе – опекунскую семью. Цель визитов – ознакомление с условиями жизни, проблемами и предоставлением мер социальной поддержки.

Общественные помощники налаживают тесные контакты между Уполномоченным по правам человека и гражданами республики

СЛУЖБА «ОБРАТНОЙ СВЯЗИ» С ГРАЖДАНАМИ

В каждом из 43 районов и двух городских округов республики по согласованию с органами местного самоуправления назначены общественные помощники Уполномоченного по правам человека.

Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан – новый социальный институт, призванный содействовать реализации мероприятий по правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека, а также защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Назначение и функции помощников

В соответствии со статьей 38 Закона Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий в городах и районах Республики Татарстан могут создаваться общественные приемные и назначаться общественные помощники.

Расширение направлений деятельности Уполномоченного в интересах защиты прав граждан вызвало необходимость налаживания данного института. И в 2010 году, согласно Положению об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, утвержденному постановлением Государственного Совета Республики Татарстан, был сформирован состав общественных помощников Уполномоченного.

На сегодняшний день в каждом из 43 муниципальных районов и двух городских округов республики по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления назначены общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Назначение общественных помощников в муниципальных районах имеет важное значение для Уполномоченного. Это еще один способ расширения доступности данного правозащитного института для граждан, благодаря которому можно оперативно реагировать на обращения и заявления граждан, активизируя таким образом «обратную связь» между Уполномоченным и жителями республики.



Иновации в повседневной работе

Общественными помощниками Уполномоченного используются различные формы работы. Как инновационные из них можно выделить следующие.

• Совместный с руководителями органов местного самоуправления и соответствующих ведомств прием граждан непосредственно в данном муниципальном районе.

Результат: доступность правовой услуги, оперативность решения проблемы, охват граждан консультативными и правовыми услугами.

• Правовое просвещение населения данного муниципального района (городского округа).

Результат: максимальные приближенность населения к правовым услугам и охват граждан правовыми услугами.

• Телефонная «горячая линия» с участием представителя Военного комиссариата по вопросам организации призыва юношей (Нижнекамск).

Результат: оперативность, актуальность, своевременность оказания помощи.

• Выступление на радио на тему «О деятельности общественного помощника Уполномоченного».

Результат: информированность, открытость, увеличение электората.

• Участие в судебном заседании по делу заявителя в качестве третьего лица (Чистопольский муниципальный район).

Результат: защита прав и свобод человека и гражданина.

• Проверки учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, пенитенциарной системы, общежитий.

Результат: оперативность, приближенность к месту проживания (временного пребывания).

• Правовое просвещение граждан (в рамках занятий «Школы правовых знаний» проводятся правовые всеобщие для родителей).

Результат: правовая грамотность населения муниципального образования, большой охват населения правовыми услугами.

• Выступление на радио на тему «О деятельности общественного помощника Уполномоченного».

Результат: информированность, открытость, увеличение электората.

• Участие в судебном заседании по делу заявителя в качестве третьего лица (Чистопольский муниципальный район).

Результат: защита прав и свобод человека и гражданина.

• Проверки учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, пенитенциарной системы, общежитий.

Результат: оперативность, приближенность к месту проживания (временного пребывания).



• Осуществление общественными помощниками Уполномоченного контроля в ситуации, связанной со специализированным жильем (общежитиями).
Результат: своевременность, достоверность информации, доводимой до Уполномоченного по правам человека; повышение качества жизни и благоустройство общежитий.

• Изучение вопросов качества медицинского обслуживания населения в центральных районных больницах через встречи общественного помощника Уполномоченного с населением.
Результат: своевременное выявление проблем и внесение администрации учреждения здравоохранения предложений по их устранению.

Главный результат деятельности

Результаты работы общественных помощников Уполномоченным по правам человека обобщаются, анализируются, отражаются в информации, которая направляется в адрес Президента

Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, министерств и ведомств, руководителей предприятий. В частности, по результатам проверок, проведенных сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека и его общественными помощниками, подготовлены соответствующие документы на имя руководителей отдельных собственников общежитий о решении проблем некоторых общежитий.

Деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам человека в муниципальных районах и городских округах республики имеет большое значение – это еще один способ расширения доступности данного правозащитного института для граждан, благодаря которому можно оперативнее реагировать на жалобы, решать вопросы правового просвещения населения, внедрять новые формы и методы работы непосредственно по месту проживания человека.

Анализ деятельности общественных помощников и их роль в развитии института Уполномоченного по правам человека наглядно демонстрируются в ходе подведения итогов работы за отчетный период. Подведение итогов за отчетный период в ходе зональных семинаров-совещаний свидетельствует об эффективности и востребованности данного социального института. В 2011 году общественными помощниками рассмотрено более 1500 обращений граждан. По-прежнему актуальными остаются проблемы в области жилищно-коммунального хозяйства, деятельности управляющих компаний, социальные вопросы и другие.

Действенность института «обратной связи»

Имеются примеры положительного решения по обращениям граждан. Например, в результате обращений заявителей к общественным помощникам в Атинском и Нурлатском районах по вопросу выделения школьных

Деятельность помощников — еще один способ расширения доступности правозащитного института. С его помощью можно оперативнее реагировать на жалобы, решать вопросы правового просвещения, внедрять новые формы работы.



автобусов для перевозки учащихся автобусы были выделены.

В отличие от общественных помощников в районах Республики Татарстан, общественные помощники Уполномоченного в районах Казани начали работать в апреле 2011 года. Деятельность общественных помощников в Казани имеет большое значение, так как это еще один способ расширения доступности данного правозащитного института для граждан – жителей столицы.

Итоги работы института Уполномоченного в I полугодии и задачи

на II полугодие были озвучены в ходе видеоконференции 24 августа. Обсуждались результаты работы и тематика обращений граждан, в том числе на личных и совместных тематических приемах граждан. Особое внимание было уделено деятельности Уполномоченного по защите прав призывников, их сопровождению до мест несения службы. Озвучены результаты работы межведомственной рабочей группы по проблеме попрошайничества на улицах Казани. По проблеме доступной среды для маломобильных категорий

граждан поделились положительным опытом работы заместители руководителей исполнительных комитетов по социальным вопросам Нижнекамского и Альметьевского районов республики.

Высоко оценена Уполномоченным по правам человека работа по правовому просвещению населения, проведенному в текущем году. Общий охват слушателей «Школы правовых знаний» в 2011 году составил 2026 человек, в рамках Дней правовой помощи правовые консультации получили 658 человек.

В 2011 году общественными помощниками рассмотрено более 1500 обращений граждан. Актуальными остаются проблемы в области жилищно-коммунального хозяйства, социальные и другие вопросы.

**Наиль Сайдашев, общественный помощник
Уполномоченного по правам человека
в Лениногорском муниципальном районе,
объявляет конкурс**

ЛУЧШИЙ ЖИЗНЕННЫЙ ДЕВИЗ

Наиль Идрисович Сайдашев активно начал свою работу в качестве общественного помощника, имея 25-летний стаж работы техническим инспектором труда ЦК профсоюза рабочих нефтяной и газовой промышленности.

Заслуженный помощник-ветеран

За долголетний и добросовестный труд награжден медалями «Ветеран труда», «100 лет российским профсоюзам», «60 лет Победы», нагрудным знаком ВЦСПС «За активную работу в профсоюзах», «Почетный ветеран города Лениногорска», почетными грамотами министра нефтяной промышленности и ЦК профсоюза, Татоблсовпрофа, обкома профсоюза рабочих нефтяной и газовой промышленности и другими. Н.И. Сайдашев имеет 18-летний стаж работы в Лениногорском горрайсовете ветеранов труда, член президиума, председатель совета ветеранов ООО «НКТ-сервис» в УК «ТМС-групп».

Одним из основных направлений деятельности общественного помощника Уполномоченного является работа с обращениями граждан. Многие обращения жителей района благодаря настойчивости Н.И. Сайдашева были решены положительно. Общественный помощник принимает участие в совместных проверках учреждений здравоохранения, социальной защиты, уголовно-исполнительной системы.

За существенный вклад в защиту прав и свобод человека и гражданина общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в Лениногорском муниципальном районе Н.И. Сайдашев по представлению Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской поощрен благодарственным письмом Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина (распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 19.12.2011 № 970-РП).

В соответствии с Приказом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан от 10.11.2010 № 96 и во исполнение Постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 20.11.2003 № 2376 общественным помощником Уполномоченного в Лениногорском муниципальном районе по представлению главы Лениногорского муниципального района назначен Наиль Идрисович Сайдашев.



Внимание: конкурс!

Н.И. Сайдашев предложил объявить в 2012 году конкурс среди общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на лучший жизненный девиз.

Редакция «Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан» просит присылать предложения по проведению конкурса, положению и составу оргкомитета и жюри, подведению итогов на электронный адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Редакция «Вестника» публикует по просьбе Н.И. Сайдашева стихи Шагита Вагизова о помощниках Уполномоченного:

*Не судья, не полицейский,
Далеко не прокурор,
Но коль повод есть, где веский
Будет жесткий разговор,
Раздвигая все препоны,
Что наносят людям вред,
Строго следуя закону,
Заступается полпред.*

Также по просьбе Н.И. Сайдашева публикуем афоризмы великих людей:

Знать законы значит воспринять не их слова, но их содержание и значение.

(Юстиниан I Великий)

В природе все мудро продумано и устроено, всяк должен заниматься своим делом, и в этой мудрости – высшая справедливость жизни.

(Леонардо да Винчи)

Добротель человека измеряется не необыкновенными подвигами, а его ежедневным усилием.

(Блез Паскаль)

Редакция «Вестника» предлагает общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан присоединиться к начинаниям Наиля Идрисовича Сайдашева и направлять в адрес редакции свои предложения, идеи и суждения.

УЧЕНИКАМ ГИМНАЗИИ ПРЕДОСТАВИЛИ АВТОБУС

Проблема с подвозом детей из поселков Б. Дербышки и Аки города Казань началась, когда по Национальной программе «Образование» в этих населенных пунктах были реорганизованы начальные муниципальные школы. Дети были переведены в базовые школы №№ 101, 141, 166 и в татарскую гимназию № 11. Однако подвоз обучающихся школьными автобусами в гимназию № 11 города Казань организован не был в связи с тем, что она не является базовой. В результате родители учащихся данной гимназии обратились в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан за помощью в создании условий для обучения детей на родном языке. В целях решения проблемы Уполномоченным было организовано совещание, в ходе которого представителем Управления образования Исполнительного комитета Казани было сообщено, что Министерством образования и науки Республики Татарстан приняты меры и выделено пять школьных автобусов для города Казань, в том числе и для гимназии № 11.

ЖИЛЬЕ ДЛЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ

Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в апреле 2011 года поступили обращения по жилищному вопросу от двух семей, в которых воспитываются дети-инвалиды.

Гражданину Ч. отказывали в реализации права на внеочередное предоставление жилья в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378. Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан оказано содействие в оформлении документов для предъявления иска в суд. Решением районного суда иск Ч. был удовлетворен, Исполком муниципального образования города Казань обязан предоставить Ч. жилое помещение во внеочередном порядке. Судебное решение вступило в законную силу, однако возникла проблема его исполнения. Причина – затягивание исполнения решения Исполкомом города. При содействии Уполномоченного по правам человека и Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан в настоящее время решение суда исполнено. Семье Ч. предоставлено жилье.

Аналогичная история у семьи Е. Решением суда иск удовлетворен, и в настоящее время решение суда находится на исполнении.



ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

(январь – сентябрь 2011 года)



1 марта

Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2010 году».

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан представил доклад на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан. Также был представлен специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2010 году».

Апрель

Подведение итогов работы Уполномоченного по правам человека, Аппарата Уполномоченного и общественных помощников за 1-й квартал 2011 года.

24 августа

Видеоконференция по подведению итогов работы Уполномоченного по правам человека за I полугодие 2011 года.



Защита прав призывников и военнослужащих

20 сентября

Заключение соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Военным комиссаром Республики Татарстан в целях успешного сотрудничества в деле защиты прав призывников и военнослужащих.

19 февраля

Проведение совместно с Военным комиссаром Республики Татарстан занятий «Школы правовых знаний» на тему «Права призывников» (Казань).

12 марта, 18 октября, 28 октября, 11 ноября

Проведение совместно с Военным комиссаром Республики Татарстан выездных занятий «Школы правовых знаний» на тему «Права призывников» (Зеленодольск, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск).

Сопровождение военнослужащих

31 мая

Сопровождение призывников на службу в Московскую область.

Команду с молодым пополнением из Казани в воинскую часть 23626, расположенную в Московской области, сопровождал сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

2 июня

Сопровождение призывников на службу на Дальний Восток.

В Республиканском спортивно-патриотическом центре «Патриот» состоялся торжественный митинг по случаю отправки призывников на службу в ряды Российской армии на Дальний Восток, в котором приняли участие Военный комиссар Республики Татарстан С.Н. Погодин, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, заместитель министра образования и науки Республики Татарстан А.К. Зиннуров, представители религиозных конфессий и другие. Команду с новым пополнением к месту несения службы сопроводили сотрудники юридической консультации «Казанский призывник».

19 июня

Отправка эшелона с татарстанскими призывниками в Читу.

От имени Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан эшелон новобранцев к месту несения службы сопровождал представитель специализированной юридической консультации «Казанский призывник», который на месте проверил соблюдение прав военнослужащих, а также ознакомился с условиями быта и несения службы. В проводах личное участие приняли Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская и Военный комиссар Республики Татарстан С.Н. Погодин.



27 июня
Сопровождение призывников на службу на Дальний Восток.

Общественный помощник Уполномоченного в Пестречинском муниципальном районе Э.М. Файзуллина сопровождала татарстанских призывников на службу в воинскую часть 15197 Астрахани, а также проверила не только воинскую часть, где ребята пробудут около двух недель, но и другие близлежащие части. В проводах приняла личное участие Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская.

11 июля
Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская сопроводила призывников до Санкт-Петербурга.

В ходе поездки в Санкт-Петербурге Уполномоченный по правам человека также ознакомилась с условиями службы на корабле «Зеленодольск».

3 октября
В Доме Правительства республики прошло заседание призывной комиссии Республики Татарстан под председательством первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Р.Ф. Муратова.

В Татарстане проведена подготовительная работа к осеннему призыву в Вооруженные Силы РФ. Р.Ф. Муратов выразил уверенность в том, что задачи, которые определены Президентом России по подготовке и отправке граждан на военную службу этой осенью, будут успешно выполнены.

1 декабря
Ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан К.А. Карпухиным с 25 ноября по 1 декабря осуществлено сопровождение призывников из Республики Татарстан в количестве 17 человек в воинскую часть 13076 Новороссийска.

По итогам сопровождения призывников от имени Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан была выражена благодарность в адрес командования Южного военного округа, воинских частей 13076, 99005 за оказанное содействие в деятельности Уполномоченного по правам человека в защите прав призывников из Татарстана.



19 декабря
Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская приняла личное участие в сопровождении призывников из Республики Татарстан до военного городка Еланского Свердловской области.

В поездке также принял участие начальник отдела по работе с гражданами Военного комиссариата республики В.П. Логачев. Во время пребывания в Свердловской области Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская посетила Аппарат постоянного представителя Республики Татарстан по Уральскому округу Р.Р. Садриева, с которым была достигнута договоренность о взаимодействии в части работы с военнослужащими из Татарстана, проходящими службу в Уральском округе.

Практика применения системы «социальных лифтов»

19 мая
В исправительной колонии № 19 Казани прошло первое заседание комиссии по «социальным лифтам».

С 1 апреля 2011 года в рамках Концепции развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года в пенитенциарных учреждениях страны введена система «социальных лифтов». Цель нововведения – стимулирование осужденных к законопослушному поведению, соблюдению законных требований и стремлению исправиться.

Комиссия рассмотрела представления по смене условий содержания 10 осужденным. В итоге шестеро осужденных переведены с обычных условий содержания на облегченные, один – с облегченных на обычные. Двоим осужденным комиссия дала шанс исправиться и отсрочила их перевод на строгие условия содержания. После заседания комиссии Уполномоченный посетила столовую, медчасть, штрафной изолятор, цех по производству пластиковых окон, а также пообщалась с осужденными.



4 августа
Уполномоченный по правам человека приняла участие в заседании комиссии по «социальным лифтам» в колонии № 19.

На комиссию было приглашено 14 осужденных. По решению комиссии девять человек были переведены из обычных условий содержания в облегченные, один – из строгих условий в обычные, один осужденный был оставлен в облегченных условиях содержания. Поводом перевода послужило отсутствие у данных лиц взысканий, наличие поощрений, а также стремление самих осужденных к исправлению. Из троих лиц, подавших документы на условно-досрочное освобождение, одному была дана положительная рекомендация. Остальные получили отказ ввиду наличия действующих взысканий.

26 августа
В исправительной колонии № 2 Казани состоялось очередное заседание комиссии по «социальным лифтам», в котором принял участие сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

На комиссии рассматривались личные дела 27 осужденных. По решению комиссии 17 человек были переведены из обычных условий содержания в облегченные, один осужденный из облегченных условий содержания рекомендован к переводу в колонию-поселение, трое из восьми осужденных, представленных на административную комиссию, получили положительную рекомендацию для принятия решения об их условно-досрочном освобождении.

9 сентября
В исправительной колонии № 2 Казани состоялось очередное заседание комиссии по «социальным лифтам», в котором принял участие сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

На комиссию были приглашены 33 осужденных. Члены комиссии поддержали большинством голосов перевод троих заключенных из обычных условий содержания в облегченные, пятеро из 10 осужденных – из облегченных условий содержания в колонию-поселения. Четверо из 17 осужденных, представленных на административную комиссию, получили положительную рекомендацию на условно-досрочное освобождение для принятия решения об их условно-досрочном освобождении. Материалы с рекомендациями членов комиссии передаются в суд для дальнейшего принятия решения.

15 сентября
В исправительной колонии № 19 Казани состоялось очередное заседание комиссии по «социальным лифтам» с участием сотрудника Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

На комиссию было приглашено 37 осужденных. Члены комиссии поддержали большинством голосов перевод семи из 11 заключенных из обычных условий содержания в облегченные, девять осужденных переведены из облегченных условий в колонию-поселение. Восемь из 16 осужденных, представленных на административную комиссию, получили положительную рекомендацию на условно-досрочное освобождение для принятия решения об их условно-досрочном освобождении.

6 октября
В исправительной колонии № 19 Казани состоялось очередное заседание комиссии по «социальным лифтам», в котором принял участие сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

На комиссию было приглашено 19 осужденных. Члены комиссии поддержали большинством голосов перевод восьми из девяти заключенных из обычных условий содержания в облегченные, двое из шести осужденных рекомендованы к переводу из облегченных условий содержания в колонию-поселение. Двое из троих осужденных, представленных на административную комиссию, получили положительную рекомендацию для принятия решения об их условно-досрочном освобождении.

8 декабря
На заседании комиссии по «социальным лифтам» с участием сотрудника Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан были рассмотрены личные дела 32 осужденных.

В ходе рассмотрения дел и личных бесед с осужденными учитывалось количество судимостей, взысканий и поощрений, отношение к труду и учебе, семейные обстоятельства, причины совершения преступления и другие факторы. По решению комиссии 14 осужденным предоставлено ходатайство об условно-досрочном освобождении, один переведен из обычных условий содержания в облегченные, одному предоставлено ходатайство в переводе в колонию-поселение. Поводом к предоставлению ходатайств и переводу осужденных в облегченные условия содержания послужило отсутствие у данных лиц взысканий, наличие поощрений, а также стремление самих осужденных к исправлению.



Работа межведомственной рабочей группы по проблеме попрошайничества детей на улицах города Казань

14 июля
Состоялся первый выездной рейд межведомственной рабочей группы, организованный по результатам совещания по проблеме попрошайничества детей на улицах Казани с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств.

Рабочую группу возглавила Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская. В состав группы также вошли представители органов внутренних дел, образования, здравоохранения, социальной защиты, молодежной организации МОСПО, миграционной службы, руководитель диаспоры таджиков Дома дружбы народов. Общее число выездной группы составило 15 человек.

Маршрут проследовал по улицам Левобулачной, Московской (в районе Центрального рынка), Ершова (подземный переход у ЦПКиО им. Горького). В ходе выезда выявлено и опрошено четыре человека, в том числе две женщины с малолетними детьми и два несовершеннолетних подростка, которые занимались попрошайничеством.

20 июля
Состоялся очередной рейд Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по проблемам попрошайничества на улицах Казани.

Были задержаны четыре женщины, занимающиеся попрошайничеством, с ними девять несовершеннолетних детей, среди которых были и грудные младенцы.

27 июля
Проведен третий выездной рейд на предмет выявления фактов попрошайничества и принятия необходимых мер к гражданам, занимающимся данным видом антиобщественной деятельности на улицах Казани.

В ходе рейда была выявлена женщина с ребенком, которая занималась попрошайничеством на территории автостоянки рядом с Центральным рынком.

4 августа
Состоялся четвертый рейд по проблеме попрошайничества на улицах Казани.

В результате рейда был выявлен мужчина, который занимался попрошайничеством на проспекте Ибрагимова, рядом с торговым комплексом «Тандем». Является инвалидом 2-й группы, получил увечье в 1991 году в Приднестровье. Проверкой было установлено, что срок миграционного учета (90 суток) истек. Кроме того, в ходе рейда была выявлена беременная женщина с двумя малолетними детьми (национальность лули), которая попрошайничала на улице Левобулачной.

11 августа
Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан провел совещание по подведению итогов четырех выездных рейдов межведомственной рабочей группы по выявлению фактов попрошайничества на улицах Казани.

В течение месяца в ходе рейдов были задержаны граждане, занимающиеся антиобщественной деятельностью – попрошайничеством, привлекая в корыстных целях к данному «труду» своих детей, подвергая их опасности и нарушая российское законодательство. Практически все задержанные в ходе четырех рейдов граждане не являются гражданами Российской Федерации, не трудоустроены и находятся в стране незаконно.

В ходе совещания были заслушаны точки зрения всех участников встречи. Было единогласно принято решение о необходимости жестких мер в отношении этой категории граждан, а именно – выдворение из страны за нарушения миграционного законодательства, административные правонарушения, связанные с жестоким обращением с детьми, отсутствие документов, удостоверяющих личность, проживание не по месту регистрации и др. Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан предложила внести на рассмотрение Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений проект регламента межведомственного взаимодействия по предупреждению и выявлению фактов попрошайничества в Республике Татарстан.



15 августа
Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская ознакомилась с условиями пребывания в стационарных учреждениях социальной защиты и здравоохранения детей иностранных граждан, занимающихся попрошайничеством, выявленных в ходе рейдов.

16 августа
С целью установления места и условий проживания иностранных граждан проведен выездной рейд комиссии в составе представителей миграционной службы, органов внутренних дел, Аппарата Уполномоченного по правам человека.

В ходе рейда по месту проживания выявлено 25 граждан (17 взрослых и восемь несовершеннолетних детей), не имеющих регистрации.

17 августа
На повестке дня совещания межведомственной рабочей группы по проблеме попрошайничества с участием заинтересованных министерств и ведомств стало обсуждение Приказа от 30.12.1998 «О взаимодействии Министерства внутренних дел РТ, Министерства здравоохранения РТ, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РТ по вопросам оказания медико-санитарной помощи и санитарно-эпидемиологического обеспечения лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество».

Министерству внутренних дел по Республике Татарстан было предложено внести изменения в вышеуказанный приказ с учетом всех изменений, произошедших с момента его утверждения.

17 августа
Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская провела совещание межведомственной рабочей группы по проблемам, возникшим в ходе временного размещения детей иностранных граждан, задержанных Федеральной миграционной службой за нарушение миграционного законодательства.

В результате достигнута договоренность о размещении детей иностранных граждан в учреждениях системы социальной защиты, здравоохранения, перечень которых утвержден соответствующими министерствами.

Август
Органы внутренних дел в рамках месячника по проблеме попрошайничества продолжили ежедневные рейды по выявлению граждан, занимающихся антиобщественным видом деятельности на улицах города Казань.

5 октября
Состоялось рабочее совещание с отдельными ведомствами по урегулированию вопросов, связанных с согласованием проекта регламента межведомственного взаимодействия по предупреждению и выявлению фактов попрошайничества в Республике Татарстан.

В ходе совещания Министерству внутренних дел по Республике Татарстан было предложено направить списки детей, выявленных в ходе рейдов, в Министерство труда, занятости и социальной защиты для временного размещения детей в социальные приюты близлежащих муниципальных районов.

Управлению Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан предложено провести работу по установлению гражданства данных детей и граждан, занимающихся попрошайничеством. Министерству здравоохранения республики рекомендовано утвердить приказом перечень амбулаторно-поликлинических учреждений для проведения медицинских осмотров граждан, выявленных в ходе рейдов межведомственной рабочей группы.

6 октября
Выступление Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на совместном заседании Координационного совета Министерства внутренних дел по РТ, членов Совета Ассамблеи народов Татарстана, Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Татарстан по проблеме попрошайничества в Республике Татарстан.

7 декабря
Совместное совещание на тему «Организация работы и принимаемые меры, направленные на борьбу с бродяжничеством и попрошайничеством» в Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан.



17 декабря

Принятие решения Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан «О мерах по усилению противодействия незаконной миграции».

Решение утверждено Распоряжением Президента Республики Татарстан от 17.12.2011 № 529, согласно которому до 1 марта 2012 года будут утверждены положение о специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации, и порядок взаимодействия по выявлению иностранных граждан, занимающихся на территории Республики Татарстан бродяжничеством и попрошайничеством с детьми до 14 лет, а до 1 апреля – разработано и заключено соглашение о межведомственном взаимодействии и информационном обмене по вопросам противодействия незаконной миграции.

21 декабря

В Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан прошло межведомственное рабочее совещание по вопросу разработки положения о взаимодействии органов исполнительной власти по пресечению незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, занимающихся на территории Республики Татарстан бродяжничеством и попрошайничеством, с детьми в возрасте до 18 лет.

Положение было разработано по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

29 декабря

В Доме Правительства республики под председательством первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Р.Ф. Муратова состоялось второе совещание по обсуждению проекта Положения о взаимодействии исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Татарстан по пресечению незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, занимающихся на территории Республики Татарстан бродяжничеством и попрошайничеством, с детьми в возрасте до 18 лет.

По итогам совещания заинтересованным министерствам и ведомствам были даны поручения о внесении дополнений в проект положения с учетом высказанных предложений и подготовке проекта постановления Кабинета министров Республики Татарстан об утверждении положения.

Социальное партнерство

В 2011 году Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан были подписаны следующие соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

13 апреля

Соглашение Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан о формах взаимодействия в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

Предмет соглашения: обмен информацией о нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина в сфере здравоохранения и социального развития, взаимное участие в плановых и внеплановых контрольных мероприятиях, внесение совместных предложений, относящихся к обеспечению прав и свобод граждан.

19 апреля

Соглашение о взаимодействии Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод.

Предмет соглашения: взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан по соблюдению основных прав и свобод человека при предоставлении государственных услуг и реализации законодательства об обязательном социальном страховании.

12 сентября

Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» в целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Татарстан при направлении и прохождении ими медико-социальной экспертизы.

Направления взаимодействия Уполномоченного и Главного бюро: обмен информацией о соблюдении прав и свобод граждан о направлении и прохождении ими медико-социальной экспертизы, участие в плановых и внеплановых мероприятиях, создание рабочих групп из представителей своих аппаратов.



19 сентября

Соглашение Исполнительного комитета Всемирного конгресса татар и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О формах взаимодействия Исполнительного комитета Всемирного конгресса татар и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан».

Соглашение заключено в целях усиления гарантий государственной защиты прав граждан.

20 сентября

Соглашение Военного комиссариата Республики Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О формах взаимодействия Военного комиссариата Республики Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан»

Соглашение заключено в целях успешного сотрудничества в деле защиты прав призывников и военнослужащих. Направления взаимодействия Уполномоченного и Военного комиссариата: обмен информацией о соблюдении прав призывников и военнослужащих, рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением прав и обеспечением прав призывников и военнослужащих, обращение с совместными заявлениями в СМИ, совместная работа по правовому просвещению.

20 декабря

Соглашение о взаимодействии следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Предметом соглашения является организация взаимодействия следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в установленных сферах деятельности, в том числе в вопросах выявления, предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений против прав человека и гражданина, информационного обмена между сторонами.



Перспективы

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан состоялось совещание с Общественной наблюдательной комиссией Республики Татарстан.

Одним из основных вопросов стало взаимодействие Уполномоченного и Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан и подписание соглашения о сотрудничестве.

Достигнута договоренность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) о подписании соглашения о сотрудничестве.

Историческая справка

В 2000–2010 годах были подписаны следующие соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

7 июля 2000 года

Договор о совместной деятельности и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Комитета по защите прав человека в Республике Татарстан.

Цель договора: обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, совершенствование законодательства, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека.

6 октября 2000 года

Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии уполномоченных по правам человека в Республике Татарстан, Республике Башкортостан, в Астраханской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Волгоградской областях.

Цель соглашения: создание совместной системы мониторинга положения дел с правами человека, обмен информацией, развитие общей базы данных по правам человека, разработка и развитие законодательной и договорной базы для эффективного взаимодействия уполномоченных.



28 марта 2001 года

Договор о совместной деятельности и сотрудничестве в области защиты прав человека между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Президиумом коллегии адвокатов Республики Татарстан.

Договорные отношения устанавливаются с целью взаимного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина, повышения правовой защищенности граждан, укрепления законности и правопорядка.

29 марта 2001 года

Договор о совместной деятельности и сотрудничестве в области защиты прав человека между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и общественной организацией «Федерация профсоюзов Республики Татарстан».

Договорные отношения устанавливаются с целью взаимодействия по оказанию правовой помощи гражданам путем объединения усилий двух организаций для обеспечения в РТ гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

23 апреля 2002 года

Договор о совместной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Татарским институтом содействия бизнесу.

Предмет договора: совместная деятельность Уполномоченного по правам человека и Института по повышению качества подготовки обучающихся.

18 октября 2002 года

Договор о совместной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и общественной организации «Правозащитный центр города Казань».

Предмет договора: Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан и Правозащитный центр города Казань совместными действиями содействуют соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами РТ прав и свобод человека и гражданина.

1 сентября 2003 года

Договор о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

Предмет договора: установление контактов и сотрудничества в рамках компетенции уполномоченных по правам человека, совершенствование механизма защиты прав человека, заинтересованность в совместном разрешении проблем в сфере восстановления нарушенных прав граждан, развитие двухсторонних отношений.

1 декабря 2003 года

Договор о совместной деятельности Института экономики, управления и права (Казань) и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Предмет договора: совместная деятельность института и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан по повышению качества подготовки специалистов, созданию совместных образовательных программ.

25 декабря 2003 года

Соглашение Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан о формах взаимодействия Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан

Предмет договора: установление основ сотрудничества и взаимодействия Министерства внутренних дел и Уполномоченного по правам человека по оказанию правовой помощи гражданам, восстановлению их нарушенных прав судебными и иными мерами защиты, совершенствованию законодательства республики, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека.



20 января 2004 года

Соглашение Прокуратуры Республики Татарстан и Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан о формах взаимодействия в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

Предмет соглашения: обмен информацией о нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина, разработка планов совместных мероприятий по усилению их взаимодействия на правоприменительную практику, изучение с выездом в районы и города республики причин массовых нарушений прав и свобод граждан, внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, обращение с совместными заявлениями в СМИ о грубых нарушениях основных прав и свобод человека и гражданина.

2 ноября 2005 года

Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан.

Предмет соглашения: установление сотрудничества и взаимодействие Уполномоченного по правам человека и Министерства юстиции по оказанию правовой помощи гражданам, восстановлению их нарушенных прав, совершенствованию законодательства республики, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

19 октября 2006 года

Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Общественной палатой Республики Татарстан в целях содействия взаимодействию государственных органов РТ в защите прав и свобод человека и гражданина.

Предмет соглашения: установление сотрудничества и взаимодействие Уполномоченного по правам человека и Общественной палаты по совершенствованию законодательства республики, затрагивающего права и свободы человека и гражданина.



31 марта 2009 года

Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и Казанским линейным управлением внутренних дел на транспорте (КЛУВДТ) Волго-Вятского УВД на транспорте МВД России в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

Предмет соглашения: установление основ сотрудничества и взаимодействия Уполномоченного по правам человека и КЛУВДТ по восстановлению нарушенных прав граждан, совершенствованию законодательства республики, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

20 апреля 2010 года

Соглашение о взаимном сотрудничестве и обмене информацией между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

Предмет соглашения: взаимодействие и обмен информацией в целях обеспечения координации работы при осуществлении деятельности в сфере государственной регистрации общественных объединений, политических партий, религиозных организаций и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.



Международное сотрудничество

16–18 июня

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская приняла участие в VII Международной конференции омбудсменов.

Конференция, посвященная 20-летию независимости Республики Азербайджан, на тему «Культурные права национальных меньшинств и мигрантов: правовые аспекты и имплементация», где Уполномоченный по правам человека выступила с докладом. В рамках данного мероприятия была принята Бакинская декларация.

23 сентября

В городе Новый Сад (Сербия) состоялась Международная конференция омбудсменов, организованная Европейским институтом омбудсменов на тему «Ежедневная работа омбудсменов: проблемы и ответы, обмен опытом».

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская приняла участие в международной конференции и выступила с докладом. В рамках данного мероприятия состоялось общее собрание членов Европейского института омбудсменов.

Правовое просвещение в рамках проведения Дней правовой помощи

25 января

Начал свою работу в 2011/2012 учебном году Центр правовой помощи населению (здание Управления Пенсионного фонда России в Вахитовском районе Казани).

Гражданам представилась возможность получить бесплатные консультации профессиональных юристов по вопросам пенсионного, семейного, трудового, жилищного, наследственного и имущественного законодательства. За правовой помощью обратились более 70 человек, которым были даны необходимые консультации.



16 февраля

В Управлении Пенсионного фонда России в Кировском районе Казани состоялся очередной прием населения в Центре правовой помощи Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

Специалистами центра из числа сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, специалистов Прокуратуры, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Пенсионного фонда, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, Комитета жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета Казани. За правовой помощью обратились 95 человек.

16 марта

В Управлении Пенсионного фонда России в Московском районе Казани состоялся прием населения в Центре правовой помощи Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан. Проконсультировано 88 человек.

20 апреля

В Управлении Пенсионного фонда России в Ново-Савиновском районе Казани состоялся прием населения в Центре правовой помощи Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

Консультацию юристов получили около 90 жителей Казани. Прием граждан вели специалисты Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, прокуратуры Ново-Савиновского района Казани, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Отделения Пенсионного фонда России по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан.



18 мая

В Управлении Пенсионного фонда России в Приволжском районе Казани (ул. Ак. Парина, 16) состоялся очередной прием населения в Центре правовой помощи Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан.

21 сентября

Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и РО ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан проведен День правовой помощи по адресу: Казань, ул. Ершова, 57а (КЦ «Сайдаш»).

С сентября 2011 года проект «Центр правовой помощи» был переименован в «День правовой помощи», кроме того, к его работе подключились представители Министерства юстиции Республики Татарстан и Нотариальной палаты Республики Татарстан. Гражданам была предоставлена возможность получить бесплатные консультации профессиональных юристов по вопросам пенсионного, семейного, трудового, жилищного законодательства, о праве наследования и имущественных спорах. Принято 95 человек.

19 октября

В Управлении Пенсионного фонда России по Республике Татарстан в Авиастроительном районе Казани Уполномоченный по правам человека совместно с Региональным отделением Союза пенсионеров России по Республике Татарстан провели День правовой помощи для населения.

К юридической консультации граждан были привлечены сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, представители Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Нотариальной палаты Республики Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан.

Общее количество обратившихся за юридической помощью составило 40 человек. Как показывает статистика, тематика обращений осталась примерно прежней. Основную массу обращений составили вопросы пенсионного законодательства, имущественных споров, земельного права, ЖКХ, трудового права и социальной защиты.

16 ноября

В Управлении Пенсионного фонда России по Республике Татарстан в Вахитовском районе Казани Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан совместно с Региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан провели очередной День правовой помощи для населения.

В юридическом консультировании населения приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, представители Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Нотариальной палаты Республики Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Управления Пенсионного фонда в Вахитовском районе Казани.

Общее количество обратившихся за юридической помощью составило 67 человек. Основную массу обращений составили вопросы, касающиеся пенсионного законодательства, имущественных и наследственных споров, земельного права, ЖКХ, трудового права и социальной защиты.

21 декабря

В Управлении Пенсионного фонда России по Республике Татарстан в Кировском районе Казани Уполномоченный по правам человека совместно с Региональным отделением Союза пенсионеров России по Республике Татарстан провели День правовой помощи для населения.

К проведению Дня правовой помощи были привлечены сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, представители Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Нотариальной палаты Республики Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан. Общее количество обратившихся за юридической помощью составило 67 человек. Из них обратились по имущественным вопросам 13 человек, земельным – пять, по вопросам социальной защиты – шесть, жилищным – 10, пенсионным – 14, наследственным – пять, ЖКХ – семь, иным вопросам – семь человек.



Правовое просвещение в рамках проведения занятий «Школы правовых знаний»

19 февраля

В Национальном культурном центре «Казань» состоялось занятие «Школы правовых знаний» Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан на тему «Права призывников».

В качестве преподавателей выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, Военный комиссар Республики Татарстан, председатель военно-врачебной комиссии Республики Татарстан, ведущий советник лечебного отдела Министерства здравоохранения Республики Татарстан. Получить юридические знания в области защиты прав призывников и военнослужащих пришли более 230 человек из числа лиц допризывного и призывного возраста, родителей будущих защитников Отечества, а также учителя из нескольких школ Казани.

12 марта

В Зеленодольске прошло выездное занятие «Школы правовых знаний» на тему «Права призывников» с участием Военного комиссара Республики Татарстан и главы Зеленодольского муниципального района.

Узнать полезную информацию о правах призывников пришли около 150 человек. Слушатели перед началом занятия «Школы правовых знаний» получили справочники призывника, разработанные Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, где представлена вся необходимая правовая информация, связанная с прохождением военной службы.

19 марта

В Федерации профсоюзов Республики Татарстан прошло занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека. Тема занятия – «Трудовые права граждан и их защита».

Занятие вел Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, участие принимали представители Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан. Послушать лекцию о трудовых правах пришли около 150 человек. Контингент слушателей весьма широкий: студенты вузов Казани, безработные, работающие граждане, многодетные мамы, пенсионеры.

16 апреля

В Федерации профсоюзов Республики Татарстан прошло занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Права граждан в сфере охраны здоровья».

На занятие пришли более 100 человек. Занятие проводила Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, лекции о правах граждан в сфере здравоохранения представили специалисты Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Управления Федеральной службы здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан, Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан и ООО «Страховая компания «Ак Барс Мед».

28 мая

Состоялось занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Право детей на образование».

Занятие провели Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, начальник Управления надзора и контроля Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, заведующий сектором дошкольного образования Управления общего образования Министерства образования Республики Татарстан. Приняли участие 105 человек.

7 октября

Состоялось занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления».

18 октября, 28 октября, 11 ноября

Состоялись выездные занятия «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Права призывников» в городах Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск.

Занятия по данной теме провели Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан и Военный комиссар Республики Татарстан. Общее число слушателей составило 1000 человек.



11 ноября

В актовом зале Федерации профсоюзов Республики Татарстан прошло занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Условия и порядок предоставления жилья лицам, нуждающимся в его улучшении».

В качестве приглашенных лиц на занятии присутствовали заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, финансовый директор Государственного жилищного фонда при Президенте Республики Татарстан, начальник отдела методологии мер социальной поддержки Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, заместитель начальника Управления жилищной политики Исполнительного комитета муниципального образования города Казань.

2 декабря

Состоялось последнее в 2011 году занятие «Школы правовых знаний» при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Условия и порядок установления инвалидности».

Совместные приемы Уполномоченного

20 апреля

Уполномоченный по правам человека провела совместный (тематический) с министром здравоохранения Республики Татарстан прием граждан по вопросам здравоохранения. Принято восемь граждан.

14 мая

Состоялся совместный (тематический) с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан прием граждан по вопросам неисполнения судебного решения. Принято восемь человек.

20 сентября

Состоялся совместный (тематический) с Военным комиссаром Республики Татарстан прием граждан по вопросам, связанным со службой в Вооруженных Силах Российской Федерации. Принято 18 человек.



25 октября

Состоялся совместный (тематический) с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан Д.З. Хамадишиным прием граждан.

Инициатором проведения подобного приема населения выступила Уполномоченный по правам человека в связи с постоянно поступающими жалобами от осужденных, содержащихся в исправительных колониях республики, на нарушения их прав.

17 ноября

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан и Военный комиссар Республики Татарстан провели совместный (тематический) прием граждан в городе Чистополе.

Выездные приемы Уполномоченного

24 января

Уполномоченный по правам человека провела личный выездной прием граждан в моногороде Набережные Челны. Принято 14 граждан.

23 марта

Состоялся выездной прием граждан в Чистопольском муниципальном районе. Принято 15 человек.

26 апреля

В ходе рабочей поездки в Пестречинский муниципальный район Уполномоченный по правам человека провела прием граждан. Принято семь граждан.

Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская также посетила две опекуны семьи в с. Пестрецы и в с. Старое Шигалево, изолятор временного содержания Пестречинского ОВД, где на личном приеме приняла четырех осужденных.

10 мая

Уполномоченный по правам человека провела личный выездной прием в Бугульминском муниципальном районе. Принято 11 граждан.

После завершения приема граждан Уполномоченный по правам человека ознакомилась с работой ряда социальных учреждений Бугульмы.



6 июля

Уполномоченный по правам человека С.Х. Сабурская провела выездной прием граждан в Менделеевском муниципальном районе. Принято шесть граждан.

В ходе поездки в Менделеевский район Уполномоченный по правам человека посетила центральную районную больницу, опекунскую семью, Центр помощи семье и детям, социальный приют «Камские зори», а также ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан, где встретилась с осужденным, жалоба от которого поступила в адрес Уполномоченного.

10 августа

В Зеленодольске состоялся выездной прием граждан. Принято 19 граждан.

Уполномоченный также посетила изолятор временного содержания, спецприемник для лиц, подлежащих административному выдворению.

16 августа

В Нижнекамске состоялся выездной прием граждан. На личном приеме Уполномоченный принял 15 граждан.

По завершении приема граждан Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан посетила изолятор временного содержания УВД Нижнекамска.

24 октября

Уполномоченный по правам человека провела прием четырех осужденных, пребывающих в исправительной колонии № 3 (с. Пановка Пестречинского муниципального района).

14 ноября

В Верхнеуслонском муниципальном районе состоялся выездной прием граждан Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

17 ноября

В Чистополе состоялся выездной прием граждан Уполномоченным по правам человека, в ходе которого принято 14 человек.

8 декабря

В ходе рабочей поездки в Нурлатский муниципальный район Уполномоченный по правам человека провела выездной прием граждан.



Проверки учреждений

11 мая

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан провела совещание с представителями министерств и ведомств республики по вопросу проведения проверок в общежитиях Республики Татарстан с целью изучения ситуации по соблюдению прав жильцов и принятия необходимых мер в случае выявления нарушений.

Причиной послужили участвовавшие жалобы в адрес Уполномоченного от жителей общежитий на условия проживания, предоставление жилищно-коммунальных услуг, их стоимость. Проверки общежитий, расположенных в Казани, начаты в июне. К проверкам общежитий в районах и городах республики были подключены общественные помощники Уполномоченного по правам человека.

22 июня

Уполномоченный по правам человека совместно с рабочей группой по проверке медицинских учреждений Республики Татарстан посетила МБУЗ «Кайбицкая ЦРБ».

В этот же день Уполномоченный изучила ситуацию с соблюдением прав человека в изоляторе временного содержания, а также посетила ряд объектов социальной инфраструктуры района и приняла участие в мероприятиях памяти начала Великой Отечественной войны.

25 августа

Состоялся рабочий выезд сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в филиал Верхнеуслонского дома-интерната для престарелых и инвалидов, расположенный в с. Конь Пестречинского района.

Целью визита стало изучение ситуации, связанной с соблюдением прав граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях. Сотрудники Аппарата Уполномоченного ознакомились с условиями проживания престарелых и инвалидов, изучили меню, осмотрели комнаты, подсобные помещения, побеседовали с проживающими и персоналом. Руководству учреждения даны рекомендации по улучшению работы филиала дома-интерната. Замечания комиссии были устранены в недельный срок.

31 августа

Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с представителями Казанской государственной жилищной инспекции, Роспотребнадзора, ОАО «Нэфис-Косметикс» провели выездную проверку по жалобе гр. Г. о нарушении жилищных прав по адресу: Казань, ул. 2-я Даурская, дом № 2а.

2 сентября

В соответствии с письмом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РТ совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан посетили ФКУ «Казанская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Указанная больница осуществляет принудительные меры медицинского характера по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные действия, по основаниям и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Данное посещение было организовано в целях подготовки предложений к проекту Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

15 сентября

Межведомственной рабочей группой во главе с начальником отдела по вопросам восстановления прав граждан Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан проведена проверка деятельности МУЗ «Городская клиническая больница № 7».

15 ноября

Уполномоченным по правам человека совместно с представителями УФСИН России по Республике Татарстан и Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Татарстан была проведена проверка больницы для осужденных при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан.



В ходе проверки были осмотрены помещения хирургического, терапевтического отделений, кухни, столовой, прачечной. Уполномоченный побеседовала с коллективом больницы, которые рассказали, с какими проблемами сталкиваются в настоящее время врачи и пациенты больницы и как планируется их решать. Также Уполномоченным были проведены беседы с пациентами больницы, в ходе которых каких-либо жалоб на условия лечения, качество питания и т.д. не поступило.

21 ноября


Сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с представителями Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принял участие в проверке объекта строительства «Деревня Универсиады».

Мероприятие проведено в целях содействия обеспечению безопасных условий труда в сфере строительства, соблюдению требований нормативных правовых актов по охране труда в сфере строительства

7 декабря

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская совершила рабочую поездку в город Нурлат по жалобе гражданина, находящегося в изоляторе временного содержания.

Итоги проверки, проведенной татарстанским омбудсменом, не выявили указанных в жалобе нарушений. Условия содержания в изоляторе временного содержания были отмечены Уполномоченным как хорошие.

The background of the entire page is the flag of the Republic of Tatarstan, which consists of three horizontal stripes: green at the top, white in the middle, and red at the bottom. The flag has a subtle, wavy texture.

**Аппарат Уполномоченного
по правам человека
в Республике Татарстан**

www.upch.tatarstan.ru

**Казань, ул. К. Маркса, 61,
тел. +7 (843) 236-41-80**