

Аппарат Уполномоченного  
по правам человека  
в Республике Татарстан



[www.upch.tatarstan.ru](http://www.upch.tatarstan.ru)

Казань, ул. К. Маркса, 61  
тел. +7 (843) 236-41-80

№ 9  
2018

ВЕСТНИК  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН

# ВСЕ ЛЮДИ РОЖДАЮТСЯ СВОБОДНЫМИ И РАВНЫМИ В СВОЕМ ДОСТОИНСТВЕ И ПРАВАХ.

Всеобщая декларация прав человека  
была принята на III сессии  
Генеральной Ассамблеи ООН  
резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года.

Декларация определяет базовые права человека –  
гражданские, политические, социальные, экономические  
и культурные права и свободы человека.

Документ имеет только статус рекомендации,  
но на его основании строятся два официальных договора:  
Международный договор о гражданских и политических правах  
и Международный договор об экономических, социальных  
и культурных правах.

В 1950 году ООН учредила праздник – День прав человека,  
отмечаемый в день принятия декларации.

## СЕМЬЯ ЯВЛЯЕТСЯ ЕСТЕСТВЕННОЙ И ОСНОВНОЙ ЯЧЕЙКОЙ ОБЩЕСТВА И ИМЕЕТ ПРАВО НА ЗАЩИТУ СО СТОРОНЫ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА.

Всеобщая декларация прав человека.  
Статья 16, пункт 3

## МАТЕРИНСТВО И ДЕТСТВО, СЕМЬЯ НАХОДЯТСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ ГОСУДАРСТВА. ЗАБОТА О ДЕТЯХ, ИХ ВОСПИТАНИЕ – РАВНОЕ ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ РОДИТЕЛЕЙ.

Конституция Российской Федерации.  
Глава 2, статья 38

## СЕМЬЯ, МАТЕРИНСТВО, ОТЦОВСТВО, ДЕТСТВО И СТАРОСТЬ НАХОДЯТСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ ГОСУДАРСТВА. ГОСУДАРСТВО ПРОЯВЛЯЕТ ЗАБОТУ О СЕМЬЕ, ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ МАТЕРИ И РЕБЕНКА И ВОСПИТАНИИ ДЕТЕЙ.

Конституция Республики Татарстан.  
Раздел II, статья 38



**Алексей  
Валерьевич  
ПЕСОШИН**  
Премьер-министр  
Республики Татарстан

Основной функцией любого государства и властных институтов всех уровней – федерального, регионального, муниципального – является создание и эффективная реализация комплекса правовых мер, направленных на защиту законных прав и интересов граждан, улучшение качества жизни, постоянную заботу о тех, кто нуждается в помощи, поступательное развитие гражданских институтов и общества в целом.

Республика Татарстан проводит масштабную планомерную работу по реализации нормативных правовых актов, затрагивающих обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, и стремится всегда оставаться передовым регионом Российской Федерации в данном направлении. Об этом свидетельствуют, в том числе, учреждение республикой – одной из первых среди регионов Российской Федерации – института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2000 году и принятие Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы – документа, не имевшего аналогов в нашей стране на момент его принятия.

Обеспечение достойного уровня жизни жителей республики и правозащитной деятельности невозможно без институционального элемента. Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан является своеобразным мостом между обществом и властью, каналом обратной связи с населением. Уполномоченный выносит на широкое обсуждение обобщенную, систематизированную информацию о сферах общественных отношений, где наиболее велики риски нарушения гражданских прав.

Одной из наиболее уязвимых и потому требующих более внимательного отношения сфер общественной жизни являются семейные отношения. Во все времена институт семьи являлся первостепенным для человека. Именно здесь протекают наиболее важные процессы, такие, как социализация и инвестирование семейного капитала из поколения в поколение.

Особо хочу подчеркнуть, что вопросы демографического развития остаются в числе приоритетов как на федеральном, так и на республиканском уровне. Так, в мае 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ об объявлении 2018–2027 годов в Российской Федерации десятилетием детства. Соответствующее решение было принято в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства на основе результатов, достигнутых при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Уже в декабре 2017 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Закон, направленный на улучшение демографической ситуации. Он вводит с 1 января 2018 года ежемесячные выплаты малоимущим семьям при рождении первого ребенка,

а также второго ребенка за счет средств материнского капитала, продлевают указанную программу до конца 2021 года. Данные меры, безусловно, окажут серьезное воздействие на демографическую ситуацию в России.

Как отметил Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов в послании к Государственному Совету Республики Татарстан: «Во все времена фундаментом любого общества является семья... Семья Татарстана всегда в центре внимания и заботы органов власти, общественных организаций, средств массовой информации республики. Нельзя забывать о семьях, оказавшихся в сложной жизненной ситуации».

Законодательство Республики Татарстан предусматривает комплекс мер поддержки семей с детьми, в том числе – многодетных семей. В республике реализуются многочисленные программы, связанные с улучшением социально-экономического положения семей, созданием благоприятных условий для устройства детей-сирот на воспитание в семью.

В Татарстане действует институт регионального материнского капитала, многодетные семьи обеспечиваются земельными участками, жилищными сертификатами (имеющие пятерых и более детей), выплачивается единовременное пособие семьям при рождении одновременно трех и более детей и семьям, воспитывающим трех и более одновременно рожденных детей в возрасте до полутора лет, субсидии на приобретение лекарственных средств для детей в возрасте до шести лет. Многодетным семьям компенсируют на 30 процентов расходы на оплату коммунальных услуг, они освобождаются от уплаты земельного налога. Кроме того, действует подпрограмма, связанная с повышением ценности и общественного престижа семейного образа жизни, пропагандой отцовства и материнства.

Итогом принятых мероприятий является, в частности, более высокий суммарный коэффициент рождаемости,

чем в среднем по Российской Федерации, более высокие показатели рождаемости.

Несмотря на это и ввиду замедления темпов роста рождаемости уже в текущем году Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым даны новые поручения соответствующим министерствам и ведомствам по вопросам принятия конкретных мер, направленных на повышение рождаемости в Республике Татарстан, предусматривающих предоставление дополнительных мер материальной поддержки, создание дополнительных мест в дошкольных организациях, повышение качества и доступности медицинской помощи, популяризацию семейных ценностей.

Убежден, эти и многие другие актуальные вопросы найдут отражение на страницах настоящего «Вестника», который станет важной площадкой для обмена мнениями, знаниями, опытом как для специалистов, профессионально занимающихся правозащитной деятельностью, так и для широкого круга читателей. Только вместе, объединив усилия, мы сможем добиться решения поднимаемых проблем во имя созидательного развития Республики Татарстан, обеспечения неукоснительного соблюдения прав человека и социальной справедливости.

Главный замысел и цель семейной жизни — воспитание детей. Главная школа воспитания — это взаимоотношения мужа и жены, отца и матери.

Василий Александрович Сухомлинский

Все мы стали людьми лишь в той мере, в какой людей любили и имели случай любить... Любить самоотверженно и беззаветно, с силой, равной квадрату дистанции, — дело наших сердец, пока мы дети.

Борис Пастернак

Я убежден, что любовь поддерживает землю. Только там есть жизнь, где есть любовь. Жизнь без любви — смерть. Любовь — оборотная сторона медали, а ее лицевой стороной является истина.

Махатма Ганди

Брачный союз — первая ступень человеческого общества.

Марк Туллий Цицерон

Семья — это общество в миниатюре, от целостности которого зависит безопасность всего большого человеческого общества.

Феликс Адлер

...Залог семейного счастья в доброте, откровенности, отзывчивости...

Эмиль Золя

Всякая социальная доктрина, пытающаяся разрушить семью, негодна и, кроме того, неприменима. Семья — это кристалл общества.

Виктор Гюго

Когда любишь, не хочешь пить другой воды, кроме той, которую находишь в любимом источнике. Верность в таком случае — вещь естественная.

Стендаль



**Сария Харисовна  
САБУРСКАЯ**

Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике  
Татарстан

### Уважаемые читатели «Вестника»!

В ваших руках очередной выпуск журнала «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан», ежегодно издаваемый Уполномоченным с 2012 года и насчитывающий уже девять выпусков. Все публикации в издаваемых выпусках отражают вопросы, связанные с защитой и обеспечением соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан.

Данный номер журнала посвящен вопросам демографической политики, проблемам защиты семьи, отцовства, материнства и детства в Республике Татарстан. Выбор данной темы неслучаен, он продиктован большой социальной значимостью данного вопроса, актуальностью проблем, связанных с данной сферой, а также обращениями, поступающими непосредственно к Уполномоченному в рамках личных приемов, телефонных «горячих линий», Дней правовой помощи, организуемых совместно с общественными организациями и государственными органами, и еженедельных встреч сотрудников Аппарата Уполномоченного с жителями.

В данном номере «Вестника» вы встретите ставшие уже традиционными рубрики по итогам деятельности Уполномоченного по правам человека в истекшем году, в которых можно ознакомиться с результатами работы по рассмотрению обращений граждан, с примерами положительно решенных заявлений и жалоб жителей республики, итогами мероприятий по правовому просвещению и правовому воспитанию населения, материалами по исполнению доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, а также статьи и материалы, посвященные заявленной тематике «Вестника».

Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Российской Федерации гарантировано Конституцией Российской Федерации. Статья 38 Конституции Российской Федерации гласит: «Материнство, детство и семья находятся под защитой государства».

Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи — это приоритетные социальные задачи в Российской Федерации.

Они имеют ключевое значение для настоящего и для будущего нашего государства и требуют системной, согласованной работы органов власти всех уровней и общества, граждан, работы, которая должна иметь единые цели и четкие, понятные критерии их достижения.

В ноябре 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в рамках заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы анонсировал реформы, направленные на улучшение демографической ситуации в стране. Было объявлено о продлении программы материнского капитала, о введении выплат за рождение первого ребенка и отмечена важность ликвидации очередей в яслях.

Правительство Республики Татарстан активно реализует на своей территории Концепцию государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В этой связи огромное значение имеет взаимодействие государственных органов республики с общественными правозащитными и благотворительными организациями. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан продолжает активное сотрудничество с общественными организациями региона, и результаты этой деятельности также нашли отражение на страницах «Вестника».

Также на страницах нашего журнала мы продолжаем знакомить вас с наиболее важными событиями и мероприятиями в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2017 году.

Выражаю слова благодарности авторам всех публикаций за работу над подготовкой издания. Надеюсь, что на страницах «Вестника» каждый читатель найдет для себя важную и полезную информацию.

**Сария Харисовна  
САБУРСКАЯ**  
Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике  
Татарстан



## ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН: ЧТО ВОЛНУЕТ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Одним из главных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан остается обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также ее осуществление.

Ситуацию с соблюдением прав человека характеризуют как обращения, поступающие к Уполномоченному, так и множество иных показателей, которые широко используются

при подготовке ежегодного доклада: результаты выездных проверок, статистические данные, экспертные заключения, материалы государственных органов, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

При сравнении статистических показателей деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан за несколько лет следует отметить, что общее число обращений имеет тенденцию к росту.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 3985 обращений, что на 13,3% больше по сравнению с количеством обращений, поступивших в 2016 году (3549 обращений).

Год	Количество обращений в целом	
	в целом	письменных
2014	2982	1732
2015	2998	1752
2016	3549	1994
2017	3985	2135

### Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2017 году

Показатели	Количество обращений граждан
Всего обращений	3985
Устных обращений	1850
Обращений в письменной форме и в виде электронного документа	2135

Спектр поступающих обращений является широким, вместе с тем наибольший удельный вес по-прежнему составляют обращения граждан по вопросам реализации жилищных прав граждан и вопросам жилищно-коммунального хозяйства (793 обращения в 2017 году, 651 обращение в 2016 году). Также наиболее распространенными остаются обращения граждан по вопросам социального обеспечения и социальной защиты граждан Республики Татарстан (462 – 2017, 427 – 2016), обращения о несогласии с судебными решения-

ми (300 – 2017, 247 – 2016), жалобы на сотрудников правоохранительных органов (271 – 2017, 334 – 2016), по вопросам содержания лиц в местах принудительного содержания (197 – 2017, 287 – 2016).

В 2017 году возросло количество обращений по вопросам здравоохранения, оказания медицинской помощи (156 – 2016, 215 – 2017), а также по вопросам соблюдения прав граждан в сфере образования (37 – 2016, 205 – 2017).

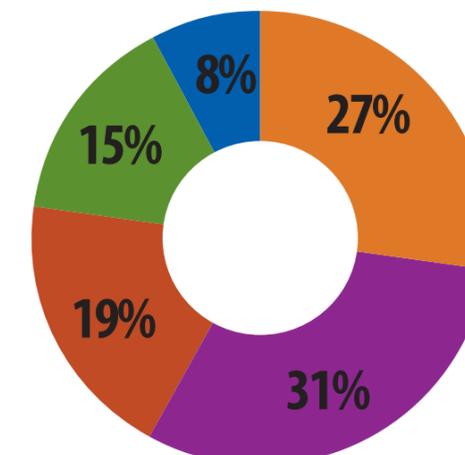
### Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2017 году

Тематика обращений	2016 год		2017 год	
	всего	%	всего	%
Жилищные вопросы, в том числе вопросы жилищно-коммунального обслуживания	651	21,15	793	19,90
Несогласие с судебными решениями	247	7,04	300	7,53
Жалоба на сотрудников правоохранительных органов	334	8,51	271	6,80
Социальное обеспечение и социальная защита населения	427	10,17	462	11,59
Условия содержания лиц в местах принудительного содержания лиц	287	5,57	197	4,94
Трудовое законодательство	272	5,54	152	3,81
Служба в Вооруженных Силах РФ	51	3,04	74	1,86
Медицинское обслуживание	156	7,41	215	5,40
Образование	37	1,23	205	5,14
Земельные вопросы	66	1,93	88	2,21
Вопросы приема в гражданство РФ и паспортизации	122	2,7	99	2,48
Исполнительное производство	99	1,77	87	2,18
Вопросы предоставления правовой информации	146	6,2	256	6,42
Вопросы функционирования ГИС РТ «Народный контроль»	364	6,67	442	11,09
Другие вопросы	290	11,07	344	8,63
Всего:	3549	100	3985	100

Из 3985 поступивших в Аппарат Уполномоченного обращений в 2017 году было принято 1850 устных (46,4%) – в рамках личного приема и 2135 письменных обращений (53,6%) по различным каналам связи.

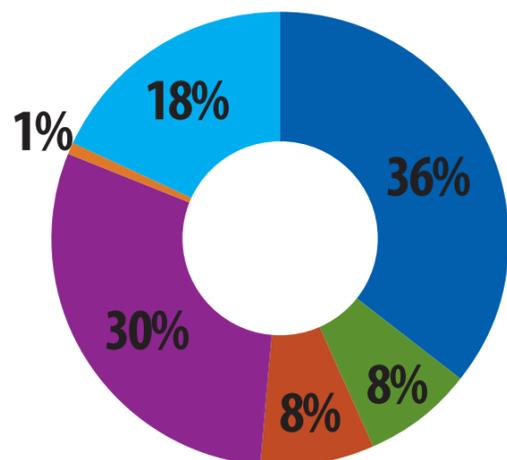
### Распределение письменных обращений по способу их получения

- 584 почтовая связь
- 661 интернет-приемная
- 416 на руки
- 313 электронная почта
- 161 личный прием



Из общего числа принятых на личном приеме устных обращений Уполномоченным принято 456, сотрудниками Аппарата Уполномоченного – 1394.

**Личные приемы Уполномоченного в 2017 году**



**Личный прием**

В соответствии с утвержденным планом работы Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан в 2017 году проведено:

- **28 личных приемов** в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан;
- **2 личных приема** в приемной Президента Российской Федерации в Республике Татарстан;
- **личный прием** в режиме видеоконференции;
- **5 личных выездных приемов** в Лениногорском, Алькеевском, Альметьевском, Менделеевском, Новошешминском муниципальных районах Республики Татарстан;
- **3 совместных тематических приема** с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, министром здравоохранения Республики Татарстан А.Ю. Вафиним и экс-прокурором Республики Татарстан К.Ф. Амировым;
- **7 совместных выездных приемов** в Нижнекамском, Азнакаевском, Зеленодольском, Чистопольском, Лениногорском муниципальных районах и Набережных Челнах с руководством Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

**Проактивные формы работы**

В 2017 году в рамках правового просвещения граждан в области защиты прав и свобод человека и гражданина проведено:

- **8 Дней правовой помощи** совместно с **РО ООО «Союз пенсионеров России»** по Республике Татарстан для пенсионеров и иных социально незащищенных групп населения республики, в рамках которых было проконсультировано 429 человек;
- **9 Дней правовой помощи** совместно с **УФСИН России по Республике Татарстан** в исправительных учреждениях, в рамках которых проконсультировано 355 человек, в том числе лично Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан – 84 человека;

– **5 Дней правовой помощи** по вопросам жилищно-коммунального хозяйства совместно с НП «Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ», СПО «РНП «Содружество организаций управляющих многоквартирными домами Республики Татарстан», которые посетили 1100 человек, индивидуальные консультации получили 90 человек. В 2017 году Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с государственными органами и при содействии социальных партнеров была организована работа четырех **телефонных горячих линий** по различной тематике.

Совместно с объединением женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт – Милосердие» в 2017 году были проведены 2 телефонные горячие линии по вопросам о мерах по повышению рождаемости, зачислении детей в общеобразовательные учреждения, организации летнего труда и отдыха детей и подростков и т.д., в рамках которых на прием обратились 200 человек.

Большинство обращений поступило по вопросам зачисления детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения по месту проживания и регистрации (59 обращений). Другая тема, которая интересовала обратившихся, особенно жителей новостроек городов Нижнекамск и Альметьевск, – вопросы строительства школ и детских садов (63 обращения).

Граждане обращались и по другим социальным вопросам, в том числе по вопросам трудоустройства ребенка в летний период (19 обращений), организации летнего отдыха детей (15 обращений), закрытия ясельных групп в дошкольных образовательных учреждениях Казани, а также предоставления жилья, в частности, по условиям получения субсидии для многодетной семьи на приобретение жилья за счет средств бюджета, реализации средств материнского капитала на приобретение жилья, а также благоустройства территории, оборудования детской площадки, лекарственного обеспечения, семейного образования и др. (всего 44 звонка).

В сентябре 2017 года Уполномоченным совместно с руководством ГУ – РО Фонда социального страхования по РТ и ГБУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» также была организована телефонная горячая линия по вопросам

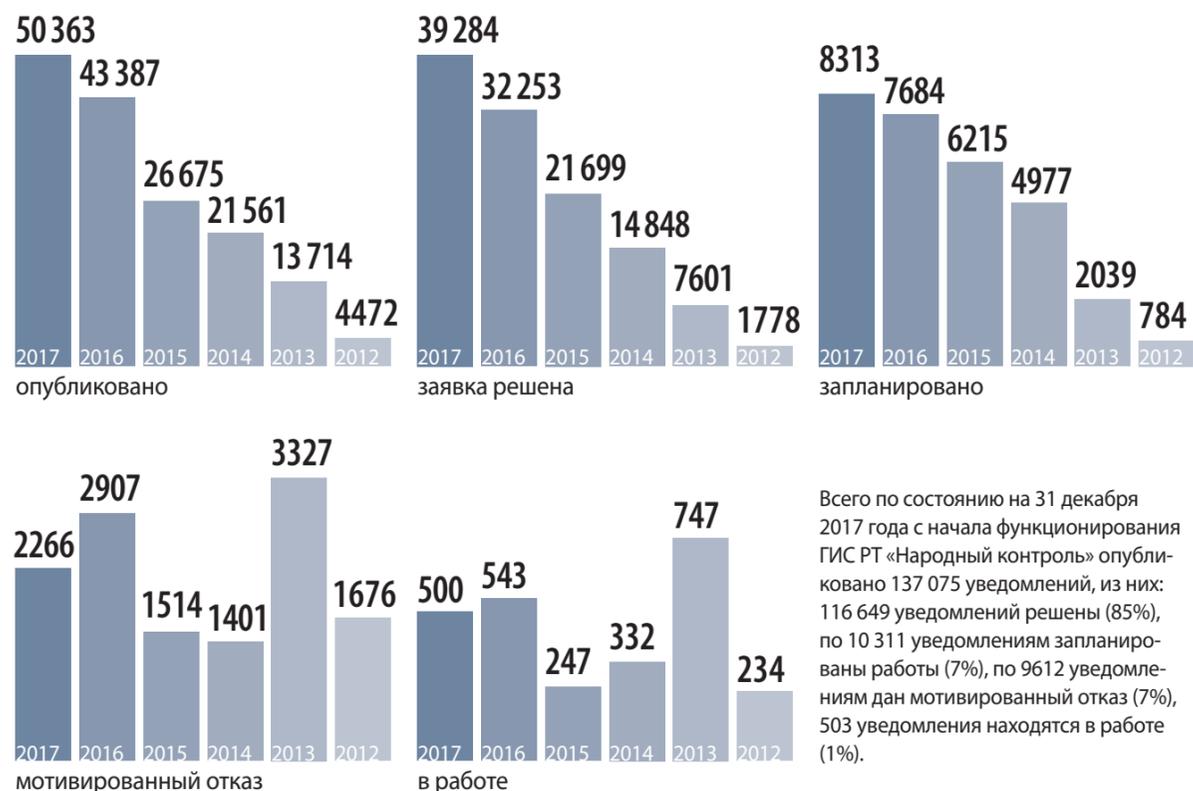
соблюдения прав инвалидов, в том числе на своевременное обеспечение качественными техническими средствами реабилитации, в рамках которой поступило 94 звонка.

**Государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль»**

Государственная информационная система Республики Татарстан «Народный контроль» в текущем году вновь подтвердила свою востребованность у населения респу-

блики как один из прямых каналов связи граждан и органов государственной и муниципальной власти по решению обращений как на республиканском, так и на местном уровне. Свидетельством этому является количество уведомлений ГИС РТ «Народный контроль», поступивших в систему и решенных в 2017 году.

**ГИС РТ «Народный контроль»: статистика с момента запуска системы**





**Общие результаты работы участников в ГИС РТ «Народный контроль» (по состоянию на 31.12.2017). Всего опубликовано 137 075**



В 2017 году в ГИС РТ «Народный контроль» с учетом уведомлений, возвращенных в работу из всех статусов, опубликовано 50 363 уведомления, что на 16% больше по сравнению с прошлым годом (43 387 заявок), из которых: 39 284 уведомления решены – 78% (на 22% больше по сравнению с прошлым годом – 32 253 заявки), по 8313 уведомлениям запланированы работы, по 2266 уведомлениям дан мотивированный отказ, 500 уведомлений находятся в работе.

2017 год представил немало примеров успешного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, учреждений и организаций с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан по исполнению уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль».

Благодаря республиканским программам по ремонту дорог, дополнительному финансированию, направленному на решение проблем граждан, обратившихся в ГИС РТ «Народный контроль», удалось положительно решить вопросы содержания и ремонта дорог, обозначенные в уведомлениях, опубликованных в системе в период с 2012-го по 2017 год,

в 2017 году было решено 7504 уведомления, что на 36% больше по сравнению с 2016 годом (5507 заявок). В связи с доверием граждан к системе по сравнению с прошлым годом увеличилось на 28% и количество опубликованных уведомлений, касающихся строительства и ремонта дорог, и составило 11 470 уведомлений.

В 2017 году исполнительными комитетами муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, управляющими компаниями была продолжена активная работа по оборудованию пандусами для маломобильных групп населения пешеходных переходов, социальных объектов и многоквартирных домов в рамках реализации «доступной среды» с учетом мнения населения, выраженного посредством направления уведомлений в систему «Народный контроль» (246 уведомлений в 2017 году).

Увеличение в процентном отношении количества решенных заявок в системе прежде всего связано с тем, что изменился подход к их исполнению у ответственных испол-

**Статистика по категории «Содержание и ремонт муниципальных дорог» ГИС РТ «Народный контроль» (по годам)**



Доля решенных уведомлений: 2017 – 66%, 2016 – 61%, 2015 – 47%

нителей: уведомления ставятся на контроль, своевременно и качественно выполняются и в конечном итоге находят свое решение, что вызывает положительный отклик жителей республики.

Однако проблемы по своевременному и качественному исполнению уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» остаются:

- ответственные исполнители не всегда вовремя присваивают уведомлениям статус «Заявка решена», дожидаясь ранее установленного контрольного срока, что свидетельствует об отсутствии ежедневного мониторинга сроков исполнения уведомлений граждан;
- сроки исполнения устанавливаются необъективно, своевременно не переносятся в случае присвоения статуса

«Запланировано», то есть исполнители в курсе, что к установленному сроку заявка не будет исполнена, и при этом срок остается неизменным;

– не размещаются промежуточные комментарии по рассмотрению уведомлений, которые разъясняли бы ситуацию для граждан о принятых мерах.

Пренебрежение к исполнению уведомлений порождает жалобы на работу системы «Народный контроль». Количество подобных жалоб в 2017 году оставалось высоким, превысив уровень прошлого года на 1%, и составило 375 обращений. Наибольшее количество жалоб по исполнению уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» поступает по городам Казань, Набережные Челны, Лениногорскому муниципальному району.



## О РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан ежегодно готовится доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан и направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинету министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.

Подготовленный доклад основывается на обобщении результатов рассмотрения поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан жалоб заявителей, итогов проверок, сведений государственной информационной системы «Народный контроль», данных государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными помощниками Уполномоченного, сообщений неправительственных правозащитных организаций и средств массовой информации, материалов республиканских межведомственных комиссий и других источников.

В соответствии со ст. 29 Закона Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» по результатам рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного руководители государственных органов в пределах своей компетенции принимают меры по устранению выявленных нарушений, обеспечению и усилению защиты прав и свобод человека и гражданина в порядке, установленном законодательством.

Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан ежегодный доклад Уполномоченного принимается к сведению. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан предлагается рассмотреть затронутые в докладе вопросы реализации законов Республики Татарстан и принять необходимые меры; Кабинету министров Республики Татар-

стан, министерствам и ведомствам, главам муниципальных образований предлагается принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного, а также разработке комплекса мер по предотвращению случаев нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Важным аспектом деятельности Уполномоченного является мониторинг исполнения рекомендаций, изложенных в ежегодном докладе. Совместная работа государственных органов, органов местного самоуправления по реализации замечаний, рекомендаций и предложений Уполномоченного, содержащихся в ежегодных докладах, позволяет планомерно осуществлять деятельность по усилению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, содействию их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.



### Информация о реализации отдельных рекомендаций во исполнение основных положений доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2016 году»

#### П. 1. В целях реализации избирательных прав граждан:

Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предусмотреть практику, направленную на исключение нахождения помещений для голосования в помещениях, расположенных выше 1-го этажа зданий, в которых отсутствуют лифты либо иные устройства, предназначенные для подъема маломобильных групп населения.

Проведенный Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан (далее – ЦИК РТ) мониторинг доступности избирательных участков показал, что на территории республики имеется 451 избирательный участок, помещения для голосования которых расположены выше 1-го этажа, в том числе имеется 14 избирательных участков на 3-м этаже и 4 избирательных участка на 4-м этаже.

В целях организации доступности избирательных участков для избирателей с ограниченными физическими возможностями ЦИК РТ направила обращение в адрес глав муниципальных районов и городских округов с просьбой провести мониторинг избирательных участков на предмет их доступности для избирателей с инвалидностью и исключения практики организации помещений для голосования выше 1-го этажа.

ЦИК РТ осуществляет взаимодействие с общественными организациями инвалидов республики по вопросам обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями и реализации проекта «Дорога на избирательный участок».

Совместно с территориальными и участковыми избирательными комиссиями проведена актуализация паспортов

избирательных участков, в том числе на предмет доступности избирательных участков для избирателей с ограниченными физическими возможностями.

Совместно с территориальными избирательными комиссиями республики, Управлением Пенсионного фонда России по Республике Татарстан, органами социальной защиты республики, общественными организациями инвалидов ведется работа по актуализации сведений об избирателях с ограниченными физическими возможностями.

В период подготовки и проведения выборов на территории Республики Татарстан ЦИК РТ принимаются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями. В частности, в период подготовки и проведения федеральной избирательной кампании 2016 года Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан принято постановление от 24 июня 2016 года № 89/1099 «О мерах по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами по зрению, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва». Также в помощь избирательным комиссиям было принято постановление КМ РТ от 3 мая 2016 года № 277 «О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва».

В рамках информационно-разъяснительной деятельности и работы по повышению правовой культуры и электоральной активности избирателей ЦИК РТ в ежегодные планы работы ЦИК РТ включаются комплексы мер, предусматривающие регулярный мониторинг численности избирателей с ограниченными физическими возможностями, мониторинг доступности избирательных процедур, а также проведение совместных мероприятий по информационно-разъяснительной работе среди избирателей с ограниченными физическими возможностями.

ЦИК РТ налажено взаимодействие с основными общероссийскими общественными организациями инвалидов, работающими на территории республики:

– ТРО ВОИ «Общество инвалидов Республики Татарстан»;  
– ТРО ООО «Всероссийское общество глухих»;  
– ТРО ООО «Общероссийская общественная организация «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Для обеспечения безбарьерной информационной среды и информирования избирателей с ограниченными физическими возможностями информационные материалы ЦИК РТ для слепых и слабовидящих избирателей выполнены текстом крупного шрифта и с использованием азбуки Брайля.

В лекционный курс для членов территориальных и участковых избирательных комиссий включен раздел «Обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями». В помощь участковым избирательным комиссиям была подготовлена брошюра-памятка по организации голосования для избирателей с ограниченными физическими возможностями по зрению «Избиратель с белой тростью».



## **П. 2. В целях дальнейшего развития гражданского общества в Республике Татарстан, поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, участия общественных организаций в деле защиты прав и свобод человека и гражданина:**

### **2.1. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан изучить и рассмотреть возможность применения опыта Пермского края по участию общественных организаций в оказании социальных услуг населению.**

С целью стимулирования и развития активности некоммерческих организаций, привлечения их к оказанию услуг в социальной сфере Министерством разработана «дорожная карта», в которой определены механизмы поддержки негосударственных организаций, мероприятия по привлечению негосударственных организаций к деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам.

В соответствии с указанной «дорожной картой» привлечение негосударственных организаций осуществляется Министерством в двух направлениях:

1. Выявление существующих негосударственных организаций, готовых оказывать востребованные населением социальные услуги, изучение их актуальных и потенциальных возможностей, действующих социально ориентированных некоммерческих организаций, оказываемых ими услуг.

Таким образом, за период 2016–2017 годов Министерством были привлечены 8 негосударственных организаций: – 6 некоммерческих организаций, из них 5 СОНКО; – 2 коммерческие организации.

2. Кроме того, изучив опыт Пермского края и Республики Башкортостан, Министерство разработало пилотный проект по реорганизации сети государственных организаций с последующим учреждением некоммерческих организаций

в организационно-правовой форме автономных некоммерческих организаций (далее – АНО) с целью передачи АНО социально-реабилитационных услуг.

По согласованию с Президентом Республики Татарстан указанный пилотный проект был апробирован и успешно реализован на базе социально-реабилитационных отделений в Заинском и Камско-Устьинском муниципальных районах. Проект зарекомендовал себя как наиболее эффективная модель формирования новой конкурентной среды в сфере социального обслуживания, позволив увеличить количество обслуживаемых граждан, спектр и качество предоставляемых услуг.

С целью распространения положительного опыта работы до 2020 года во всех государственных комплексных центрах социального обслуживания населения, имеющих в своем составе социально-реабилитационные отделения, планируется поэтапная оптимизация социально-реабилитационных отделений и создание на их базе автономных некоммерческих организаций.

Таким образом, в настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг включены 13 негосударственных организаций (9 некоммерческих организаций: из них 7 СОНКО, 4 коммерческие организации), что составляет 9,7% от общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности, оказывающих социальные услуги (в 2015 году в реестр поставщиков были включены 3 негосударственные организации, или 2,3% от общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности, оказывающих социальные услуги; в 2016 году в реестр были включены 8 негосударственных организаций, или 6,2%).

По итогам 2017 года негосударственными организациями обслужен 4251 человек, из бюджета республики выплачена компенсация в размере 73,05 млн руб. (в 2015 году обслужено 2446 человек, из бюджета республики выплачена компенсация в размере 38,3 млн руб.; в 2016 году обслужено 2447 человек, из бюджета республики выплачена компенсация в размере 42,2 млн руб.).

В рамках оказания содействия негосударственным организациям в предоставлении услуг в сфере социального обслуживания Министерством совместно с Общественной палатой Республики Татарстан организованы и проводятся системные мероприятия по оказанию комплексной информационной и консультационной помощи СОНКО: регулярно проводятся встречи с некоммерческими организациями, на которых рассматриваются вопросы предоставления социальных услуг гражданам, осуществляется методическое сопровождение по правовым, бухгалтерским, налоговым вопросам, разъяснению законодательства в области социального обслуживания.

Также с целью повышения уровня компетентности сотрудников СОНКО в республике функционирует «Центр инноваций в социальной сфере Республики Татарстан – Ресурсный (межмуниципальный) центр поддержки СОНКО» (Казань) (далее – Ресурсный центр), которым совместно с Министерством разработана программа профессиональной переподготовки «Социальное проектирование и управление социальными проектами», направленная на разработку «дорожной карты», которая включает в себя подготовку пакета документов, необходимого для вхождения в реестр поставщиков социальных услуг, механизм оказания социальных услуг, получения компенсации из бюджета, предоставления отчетности, работы в электронной среде и привлечения дополнительных внебюджетных средств.

Большое внимание уделяется повышению результативности, качества и эффективности деятельности СОНКО, поэтому в процессе обучения рассматриваются вопросы организационного, финансового, кадрового планирования деятельности СОНКО, правила и методы проведения внутреннего контроля, даются теоретические знания в области социального обслуживания. Указанной программой в 2017 году обучено 20 представителей СОНКО, в 2018 году планируется обучить 40 представителей СОНКО.

### **2.2. Министерству экономики Республики Татарстан совместно с Общественной палатой Республики Татарстан рассмотреть возможность организации регулярных обучающих курсов, курсов повышения квалификации, семинаров для сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В рамках инфраструктурной поддержки СОНКО с 2017 года в Республике Татарстан функционируют межмуниципальные ресурсные центры НКО, которые осуществляют обучение, консалтинг и сопровождение деятельности СОНКО за счет средств подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014–2020 годы» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 31.10.2013 № 823.

В Казанской экономической зоне функцию межмуниципального ресурсного центра осуществляет Некоммерческая микрокредитная компания «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан» (Казань), в Камской экономической зоне – Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр развития и дополнительного образования институтов гражданского общества «Перспектива» (Набережные Челны), в Альметьевской экономической зоне с 2018 года – АНО «Ресурсный центр социально ориентированных некоммерческих организаций «Вертикаль».

Основными целями ресурсных центров являются обучение, консалтинг и сопровождение деятельности СОНКО Республики Татарстан.

В рамках оказания содействия негосударственным организациям в предоставлении услуг в сфере социального обслуживания, повышения уровня компетентности сотрудников СОНКО Некоммерческой микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан» совместно с Казанским (Приволжским) федеральным



университетом и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработана и в 2017 году успешно реализована образовательная программа профессиональной переподготовки и методические рекомендации по курсу «Социальное проектирование и управление социальными проектами» (260 часов; 2,5 месяца), направленные на разработку «дорожной карты» и подготовку пакета документов для включения СОНКО в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан (далее – Реестр), в том числе для обеспечения доступа к бюджетным средствам, направляемым на оказание социальных услуг населению.

Автономной некоммерческой организацией «Ресурсный центр развития и дополнительного образования институтов гражданского общества «Перспектива» осуществляется работа по проведению круглых столов, горячих линий, семинаров по вопросам поддержки СОНКО.

В 2016 году указанной организацией проведено обучение 265 представителей СОНКО по развитию и предоставлению качественных социальных услуг населению. В 2017 году обучено более 600 представителей СОНКО, проведены 234 консультации по вопросам предоставления социальных услуг, реализации социально значимых проектов СОНКО, из них около 80 консультаций связаны с вхождением в Реестр и осуществлением деятельности в качестве поставщиков социальных услуг.

Консультационно-образовательная деятельность двух действующих ресурсных центров НКО в 2017 году показала свою востребованность для СОНКО республики и доказала необходимость дальнейшего обучения СОНКО в различных направлениях их деятельности.

**2.3. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» оказывать информационную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в освещении их деятельности, регулярном размещении в республиканских средствах массовой информации материалов о реализации социально значимых проектов в Республике Татарстан.**

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям (далее – агентство) ведется постоянная работа по информационной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также реализации некоммерческими организациями социально значимых проектов в Республике Татарстан.

В 2017 году, например, были проведены пресс-конференции:

- благотворительный концерт «Дети для детей» (28 марта);
- Республиканский фестиваль «Созвездие – Йолдызлык» (3 апреля);
- финал VII Республиканского молодежного форума «Наш Татарстан» (21 апреля);
- о благотворительном марафоне «Строим хоспис вместе» (13 июня);
- о подведении итогов по предоставлению грантов на конкурсной основе некоммерческим организациям в РТ, реализующим социально значимые проекты на 2018 год (24 ноября) и др.

Организовано освещение следующих мероприятий:

- VII секция «О роли институтов гражданского общества в воспитании гражданственности, патриотизма, развития добровольчества и волонтерства» в рамках подготовки IV форума социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан (15 ноября);
- церемония награждения победителей V Республиканского конкурса информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә» (20 ноября);

- секция на тему «Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и совершенствование мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (28 ноября);
- пленарное заседание IV Республиканского форума социально ориентированных некоммерческих организаций с участием Президента РТ Р.Н. Минниханова (2 декабря).

30 декабря 2016 года агентством объявлен первый конкурс на лучшее освещение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан, проводимый при поддержке Кабинета министров Республики Татарстан и Общественной палаты Республики Татарстан. Цель конкурса – привлечение внимания общественности к деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан. Призовой фонд конкурса составил 400 тыс. руб. Всего на конкурс было подано 83 заявки (456 работ) от 58 представителей СМИ и 25 НКО. 9 марта 2017 года состоялось заседание конкурсной комиссии, на котором были подведены итоги конкурса. 21 марта 2017 года в Общественной палате Республики Татарстан была организована торжественная церемония награждения победителей данного конкурса.

### Пункт 3. В целях реализации прав человека в сфере трудовых отношений:

**3.1. Государственным органам, осуществляющим контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства, и органам местного самоуправления (в рамках работы межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов) принимать все возможные меры, направленные на погашение задолженности по заработной плате организациями, в отношении руководителей которых возбуждены уголовные дела по статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.**

В связи с тем, что одним из наиболее распространенных нарушений трудового законодательства остается нарушение сроков расчета по оплате труда, ситуация с выплатой заработной платы находится на постоянном контроле Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Во исполнение пункта 10 Протокола от 26.12.2014 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе РФ под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец Министерством организован еженедельный мониторинг ситуации с выплатой заработной платы в организациях, осуществляющих деятельность на территории республики.

Работа с предприятиями-должниками ведется Министерством в рамках Республиканской межведомственной комиссии по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, а также Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Координационный совет) в тесном взаимодействии с территориальными комиссиями на местах, отраслевыми министерствами.

Во взаимодействии с органами прокуратуры представители Министерства организуют проведение проверок соблюдения трудового законодательства, в т.ч. в части своевременности выплаты заработной платы.

За 2017 год Министерством во взаимодействии с органами прокуратуры проведено 660 проверок работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства, в т.ч. в части своевременности выплаты заработной платы, с последующим направлением материалов в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях выявления работодателей, несвоевременно выплачивающих заработную плату работникам и не отчитывающихся о наличии задолженности по оплате труда перед органами статистики, в Министерстве и во всех центрах занятости населения республики организованы горячие телефонные линии для приема обращений граждан. Жалобы на задержки выплаты заработной платы принимаются также через интернет-приемную на портале Правительства Республики Татарстан и Министерства. По каждому факту обращения проводятся проверки совместно с органами прокуратуры.

Так, за 2017 год Министерством в ходе проверок было выявлено 178 работодателей, не отчитывающихся перед статистикой о наличии долгов и не погасивших задолженность по заработной плате на момент проведения проверки. Общая сумма невыплаченной заработной платы на данных предприятиях составила 473,8 млн руб. Материалы проверок направлялись в Прокуратуру Республики Татарстан для применения к работодателям необходимых мер правового воздействия.

В 2017 году на заседаниях Координационного совета было рассмотрено финансово-экономическое состояние 101 предприятия-должника с приглашением руководителей данных предприятий, председателей территориальных комиссий соответствующих муниципальных образований и представителей отраслевых министерств. По результатам рассмотрения материалы по 16 предприятиям, чьи руководители не принимают действенных мер по ликвидации задолженности по заработной плате, были направлены в Прокуратуру Республики Татарстан и Татарскую транспортную прокуратуру, по 2 предприятиям – в Государственную инспекцию труда в Республике Татарстан для принятия мер правового реагирования, по 1 предприятию – в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса об инициировании процедуры несостоятельности в отношении данных предприятий.

По официальным данным статистики, в республике по состоянию на 1 января 2018 года задолженность по заработной плате составила 10 574 тыс. руб. перед 174 работниками (уменьшилась на 2062 тыс. руб. по сравнению с 1 января 2017 года). Задолженность по заработной плате имели 2 предприятия. Наибольшая сумма долгов (6518 тыс. руб.) сосредоточена в Заинском муниципальном районе, а также долги имеются в Высокогорском муниципальном районе (4056 тыс. руб.).

**3.2. Органам службы занятости Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан активизировать работу по передаче сведений о фактах отказов в приеме на работу по мотивам, не связанным с деловыми качествами соискателей, в органы прокуратуры.**

Специалистами государственных учреждений службы занятости населения республики проводится разъяснительная работа с гражданами по вопросу отказа работодателя от принятия на работу по обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника, что является нарушением трудовых прав граждан. В случаях незаконных отказов гражданам рекомендуется обратиться с заявлением в Государственную инспекцию труда в Республике Татарстан.

Со своей стороны центры занятости населения в случае выявления незаконных отказов гражданам в приеме на работу передают сведения о таких работодателях в органы прокуратуры для принятия мер к работодателям, нарушающим трудовое законодательство в этой части. Работа в данном направлении продолжается.

#### **Пункт 4. В целях реализации жилищных прав граждан:**

**4.1. Кабинету министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос о возможности расширения перечня оснований, по которым жилое помещение может передаваться участникам программы социальной ипотеки на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа в собственность при появлении дополнительных финансовых ресурсов, достаточных для реализации права выкупа жилья.**

Постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 15.01.2015 № 7 «О внесении изменений в постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 02.08.2007 № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки» исключено условие предоставления жилья на условиях коммерческого найма на 17 лет для категории граждан, нуждающихся в неотложной поддержке (в рамках 10-процентного объема построенного жилья, проинвестированного за счет платежей предприятий).

Со вступлением в силу указанного постановления жилье должно предоставляться на тех же условиях, что и по программе социальной ипотеки, т.е. на условиях выкупа с рассрочкой платежей в зависимости от ежемесячного дохода на одного члена семьи.

Согласно постановлению Кабинета министров Республики Татарстан от 02.08.2007 № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития

жилищного строительства в Республике Татарстан» и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки» единственной категорией граждан, которым на сегодняшний день возможно предоставление жилья на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа в собственность при появлении дополнительных финансовых ресурсов, достаточных для реализации права выкупа либо реализации своего права в порядке, предусмотренном действующим законодательством, являются семьи с потерей кормильца, которые по этой причине не имеют возможности выкупить жилое помещение в рассрочку.

Для других категорий граждан, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, в настоящее время существует возможность вынесения на рассмотрение комиссии некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» вопросов об увеличении срока рассрочки внесения сумм задатка, а также рассрочки внесения сумм просроченной задолженности по заключенным договорам.

Порядок определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке (далее – Порядок) утвержден постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 02.08.2007 № 366 «О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» и совершенствованию порядка предоставления жилья в рамках республиканской государственной поддержки».

Согласно пункту 6 Порядка, в случае потери кормильца и невозможности по этой причине выкупить жилое помещение в рассрочку жилое помещение передается членам семьи на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа в собственность при появлении дополнительных финансовых ресурсов, достаточных для реализации права выкупа либо реализации своего права в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Для рассмотрения вопроса возможности расширения перечня оснований, по которым жилое помещение может передаваться участникам программы социальной ипотеки на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа в собственность при появлении дополнительных финансовых ресурсов, Министерством планируется проведение совещания с участием Некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (далее – Фонд).

Также в адрес Фонда направлено письмо о предоставлении предложений по расширению перечня оснований, по которым жилое помещение может передаваться участникам программы социальной ипотеки на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа в собственность.

#### **Пункт 8. В целях реализации прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания:**

**8.2. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан и органами местного самоуправления в целях исключения ситуаций несвоевременной подачи гражданами, являющимися лицами из числа детей-сирот и отбывающими наказание в местах лишения свободы, заявлений о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда в связи с невозможностью проживания в ранее занимаемых жилых помещениях рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по выявлению фактов нуждаемости (отсутствия нуждаемости) в улучшении жилищных условий данной категории граждан до достижения ими возраста 23 лет.**

В целях принятия дополнительных мер по выявлению фактов нуждаемости (отсутствия нуждаемости) в улучшении жилищных условий лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, налажено взаимодействие с социальными службами Управления Федеральной службы исполнения наказания (далее – УФСИН) по Республике Татарстан (согласно Соглашению о сотрудничестве от 09.12.2016 № 329/292-16), а именно с 1 следственным изолятором и 9 исправительными колониями. Сотрудники отдела опеки, попечительства и педагогической поддержки Министерства образования и науки Республики Татарстан, специалисты Центра содействия семейному устройству г. Казани и Государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа им. Н.А. Галлямова» систематически принимают участие в совещаниях УФСИН по Республике Татарстан. В 2017 году жилыми помещениями специализированного жилищного фонда были обеспечены 4 человека, освободившиеся из мест лишения свободы, еще 5 человек составили заявление о переносе очередности на 2018 год в связи с отсутствием сдачи жилых помещений в эксплуатацию в желаемых муниципальных образованиях Республики Татарстан.



**Рустем Ильдусович  
ЗАГИДУЛЛИН**  
Министр юстиции  
Республики Татарстан



## О РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**В** апреле 2013 года Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым в ходе встречи с Комиссаром Совета Европы по правам человека Н. Муйжниеком принято решение о подготовке Стратегии по правам человека в Республике Татарстан (далее – Стратегия).

С этой целью распоряжением Кабинета министров Республики Татарстан от 26.10.2013 № 2113-р создана межведомственная рабочая группа из представителей органов государственной власти республики, Конституционного суда Республики Татарстан, Академии наук Республики Татарстан, Казанского (Приволжского) федерального университета, Общественной палаты Республики Татарстан, общественных организаций. Разработка Стратегии осуществлялась при координирующей роли Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан. Итогом указанной работы стало утверждение постановлением Правительства Республики Татарстан от 02.08.2014 № 569 Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы.

Стратегия – это правовой акт, определяющий основные направления деятельности органов государственной и местной власти, общественных организаций в сфере прав человека. В ее реализации участвуют как федеральные, так и республиканские органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, Адвокатская палата, Духовное управление мусульман, Дом дружбы народов Татарстана, социально ориентированные некоммерческие организации и другие. Всего более 100 исполнителей.

Целью Стратегии является организация защиты прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными правовыми актами и реализация широкого спектра задач – это и эффективное функционирование системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, обеспечение качества и безопасности реализуемой на территории Республики Татарстан пищевой продукции, повышение качества и доступности медицинской помощи и другие.

Мероприятия Стратегии также корреспондируются с мероприятиями отдельных государственных программ Республики Татарстан, в частности «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года», «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014–2020 годы», «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014–2020 годы», «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы», «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014–2020 годы», «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014–2020 годы» и с их индикаторами. Этим обеспечивается эффективность в решении поставленных задач.

Стратегия является «живым» документом, который при изменении общественной, экономической ситуации может корректироваться. Последние изменения в документ внесены в ноябре 2017 года. Сегодня Стратегия включает в себя 78 задач и 159 мероприятий.

В Стратегии нашли отражение новые механизмы для реализации прав граждан. В связи с принятием Закона Республики Татарстан от 12 декабря 2016 года № 99-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 12 и 13 Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, с 2016 года могут получить квалифицированную юридическую помощь у адвокатов бесплатно, данная возможность

стала доступна после расширения перечня категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи.

Одной из сфер регулирования Стратегии является реализация прав граждан на получение бесплатной юридической помощи на татарском языке, в том числе путем привлечения профессиональных переводчиков. Консультирование граждан на татарском языке в рамках законодательства о бесплатной юридической помощи осуществляют все участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, также привлекая штатных специалистов, владеющих татарским языком. За 10 месяцев 2017 года на татарском языке бесплатная юридическая помощь оказана 223 гражданам. Всего за время реализации Стратегии такая помощь оказана 1006 гражданам.

С 2017 года гражданам предоставлена возможность в онлайн-режиме найти наиболее удобный адрес для получения бесплатной юридической помощи. Это стало возможным благодаря реализации совместно с Министерством информатизации и связи республики проекта по размещению на интерактивной карте Татарстана (геопортал Республики Татарстан: <http://geoport.tatarstan.gov.ru>) точек с указанием местоположения, телефонов, времени приема граждан и иной информации об участниках системы БЮП.

В рамках направления Стратегии «Взаимодействие органов власти и общества» в республике обеспечено участие независимых экспертов в деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти республики и органов местного самоуправления. Цель антикоррупционной экспертизы – исключить возможность коррупционных проявлений при правоприменении актов. Активное участие независимых экспертов в этой деятельности – дополнительный фильтр, обеспечивающий юридическую чистоту нормативных правовых актов.

В целях стимулирования участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики республики с 2016 года проводится ежегодный конкурс



независимых экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Победитель и призеры конкурса по традиции награждаются в Казанском Кремле в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией, 9 декабря.

С момента утверждения Стратегии достигнуты положительные результаты в сфере социальной защиты граждан в части упрощения механизмов предоставления им отдельных государственных услуг. С 2016 года на портале государственных и муниципальных услуг республики имеется возможность подачи заявлений в электронном виде на предоставление 8 наиболее востребованных социальных выплат. Благодаря указанному сервису пользователи могут подавать заявления на ряд услуг в электронном виде не выходя из дома. Указанные доработки упрощают процедуры получения мер социальной поддержки населением, полностью автоматизируют процесс получения следующих мер социальной поддержки: ежемесячной денежной выплаты на проезд пенсионерам, ежемесячного пособия на ребенка, основной компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу

дошкольного образования, субсидий-льгот на капитальный ремонт ребенку-инвалиду.

В текущем году оптимизирована работа пользователей государственной информационной системы «Социальный регистр населения Республики Татарстан» при предоставлении государственных услуг населению. Это позволит сократить время обработки заявлений граждан, обеспечит повышение качества оказания населению республики государственных и социально значимых услуг.

Кроме того, в 2017 году автоматизирована деятельность участников муниципальной системы социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении, посредством оптимизации подсистемы «Учет и мониторинг семей несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан», которая была внедрена в 2013 году.

Важным направлением в обеспечении прав в сфере охраны здоровья является повышение качества и доступности медицинской помощи. По результатам ежегодного социологического опроса «Об удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в Республике Татарстан», проводимого Комитетом Республики Татарстан по социаль-

но-экономическому мониторингу, наблюдается положительная динамика показателя «Удовлетворенность медицинским обслуживанием» с 67,6% в 2014 году до 75,5% в текущем году.

Также в Стратегии закреплены меры по обеспечению качества и безопасности реализуемой на территории республики пищевой продукции. По результатам потребительских дегустаций и независимых потребительских экспертиз, проведенных Госалкогольинспекцией Республики Татарстан, выявлено, что в 2017 году 25,6% от общего количества исследованных образцов пищевой продукции не соответствовало установленным требованиям. По сравнению с 2015 годом этот показатель улучшился на 11,5%, в 2015 году он составлял 37%.

Помимо обозначенных направлений в рамках реализации задач Стратегии осуществляются мероприятия в сферах образования и культуры, предупреждения и пресечения дискриминации, труда и занятости населения, а также экологической безопасности и окружающей среды.

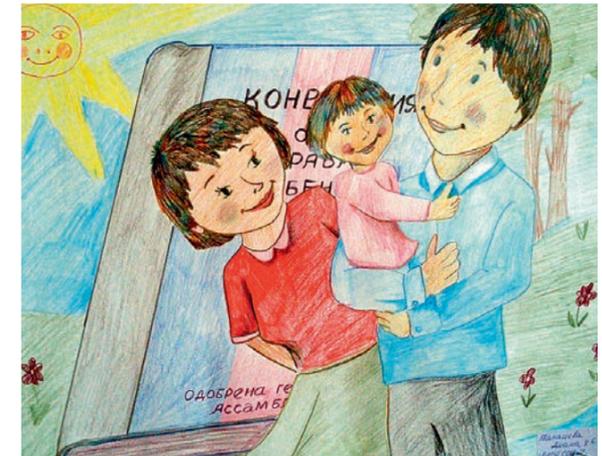
Для успешной реализации Стратегии используется система индикаторов по каждому направлению, а также организован мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Итоги выполнения мероприятий и достигнутые результаты

отражаются в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан о соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

Стратегия предоставляет большие возможности по реализации прав граждан и является одним из важных документов, направленных на поддержание стабильности в республике. От состояния, уровня защищенности и гарантий в области прав и свобод человека и отношения к указанной задаче каждого субъекта общественных отношений напрямую зависит развитие нашего общества.

2018 год станет завершающим этапом реализации Стратегии, что потребует организации целенаправленной и слаженной работы ее исполнителей для достижения поставленных задач.

**Сария Харисовна  
САБУРСКАЯ**  
Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике  
Татарстан



## ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА НА ЖИЗНЬ, ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО ЖЕНЩИНЫ В СЕМЬЕ

Всеобщая декларация прав человека гласит: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства».

Семья – основополагающий социальный институт, без семьи невозможно существование ни общества, ни государства в целом. Проблемы семьи и семейных отношений всегда актуальны и должны быть первостепенны и требуют внимательного отношения как со стороны органов государственной власти, так и со стороны общественных правозащитных организаций.

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства имеет особую значимость, и, несомненно, сегодня мы являемся свидетелями нового этапа развития общества, когда государство старается предоставить семье самую широкую охрану и помощь.

Основными направлениями государственной семейной политики являются обеспечение условий для улучшения материального положения семей, увеличение помощи нетрудоспособным членам семьи; охрана здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей, обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

Особого внимания в этой связи заслуживают демографические инициативы, представленные Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным в рамках заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в ноябре 2017 года и принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2017 года.

Подписанные Президентом России законы вводят с 1 января 2018 года ежемесячные выплаты малоимущим семьям при рождении первого ребенка, а также продляют до конца 2021 года программу материнского капитала, который разрешено теперь использовать на дошкольное образование.

Согласно принятому Государственной Думой законопроекту «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» средний размер выплаты в стране составит 10,5 тыс. руб. Получить выплату смогут семьи с ежемесячным доходом не более полутора региональных прожиточных минимумов. Выплата на первого ребенка будет идти напрямую из федерального бюджета, на второго – из средств материнского капитала. Данные меры, безусловно, окажут серьезное воздействие на демографическую ситуацию в России и будут с пониманием восприняты населением страны.

Во исполнение пункта 3 Указа Президента Российской Федерации № 606 от 07.05.2012 в Республике Татарстан постановлением Кабинета министров Республики Татарстан № 1098 от 31.12.2013 утверждено Положение об организации в Республике Татарстан профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, что позволило мамочкам, находящимся в декретном отпуске, не терять драгоценное время, а повышать уровень своей компетенции, быть в курсе последних изменений в профессии и, соответственно, оставаться конкурентоспособными на рынке труда. Такой подход к проблемам и нуждам мам и в целом потребностям семьи вызывает заслуженное уважение.

Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, проблемы остаются и требуют постоянного пристального внимания со стороны общественных правозащитных организаций и органов государственной власти. Это проблемы, касающиеся материального положения российских семей, проблемы психологической поддержки и сопровождения семьи, вопросы сохранения семьи и крепости семейных отношений и т.д.



В целях обеспечения единых подходов в реализации государственной политики в области демографии и семейной политики в 2015 году распоряжением Кабинета министров Республики Татарстан создана межведомственная рабочая группа по реализации государственной политики в области демографии и семейной политики на территории Республики Татарстан, членом которой является Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.



Одна из серьезных проблем, к которой необходимо обратиться, – это проблема насилия в семье. Домашнее насилие может совершаться в морально-психологической, сексуальной, экономической и физической формах в любых семьях, независимо от места жительства, социальной и национальной принадлежности, оно не имеет социальных границ.

Существует мнение, что домашнему насилию подвержены лишь неблагополучные семьи, а в обеспеченных и образованных парах такой проблемы нет. Однако данные социологических исследований говорят об обратном.

В январе 2017 года Всероссийский центр изучения общественного мнения представил данные исследования об отношении россиян к проблеме насилия в семье (инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 13–15 января 2017 года методом телефонного интервьюирования).

Как показывают данные опроса, случаи побоев в российских семьях нередки: треть респондентов (33%) сообщает, что подобные случаи бывали в семьях их знакомых, а каждый десятый (10%) лично столкнулся с этим в своей семье.

При этом с домашним насилием среди знакомых в неблагополучных семьях столкнулись 41% опрошенных, в благополучных – 27% опрошенных. Аналогичная ситуация складывается среди опрошенных, столкнувшихся с домашним насилием лично – в своей семье (8% – в благополучных семьях, 13% – в неблагополучных семьях).

Несмотря на преобладающее мнение, осуждающее любые виды насилия в семье (79%), все же довольно высока доля россиян, допускающих применение физической силы в отношении мужей / жен / детей (19%).

**Домашнее насилие – это не семейный конфликт, это преступление против права на жизнь, права на личную неприкосновенность, честь и достоинство.**

По данным о глобальной распространенности насилия, опубликованным Всемирной организацией здравоохранения, каждая третья женщина (35%) в мире на протяжении своей жизни подвергается физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера либо сексуальному насилию со стороны другого лица.

В большинстве случаев это насилие со стороны интимного партнера. Во всем мире 30% женщин, состоящих в отношениях, сообщают о том, что они подвергались какой-либо форме физического или сексуального насилия со стороны своего партнера в течение жизни. До 38% убийств женщин в мире совершаются их интимными партнерами мужского пола.

Официальная статистика о случаях насилия в семье до настоящего времени в России не сформирована. Однако, по данным социологических исследований, проявление насилия в той или иной форме можно встретить почти в каждой третьей российской семье.

По данным Министерства внутренних дел, в России 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье.

В 2013 году от преступных посягательств погибли более 9 тысяч женщин, более 11 тысяч женщин получили тяжкий вред здоровью.

В 2014 году более 25% зафиксированных в стране убийств были совершены в семье, и в тот же период зарегистрировано почти 42 тысячи преступлений в отношении членов семьи.

В 2015 году зафиксировано около 4 тысяч убийств и более 9 тысяч фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. По данным Генеральной прокуратуры, в 2015 году в России было официально зарегистрировано 3936 изнасилований. Из них 174 случая раскрыть не удалось.

В январе – сентябре 2016 года по статье 116 УК РФ («Побои») зарегистрировано около 57 тысяч преступлений, совершенных на бытовой почве. В сфере семейно-бытовых отношений таких преступлений зарегистрировано 14 213, из них в отношении женщин – 9213, в отношении несовершеннолетних – 4947.

**По данным МВД РТ, по итогам 2016 года потерпевшими по преступлениям стали 15 992 женщины (39,8% от общего количества потерпевших по преступлениям). Количество погибших женщин – 194 (30,5%), получивших тяжкий вред здоровью – 313 (30%).**

**По итогам 2017 года потерпевшими стали 15 295 женщин среди потерпевших (40,1%), погибших – 172 (28,8%), получивших тяжкий вред здоровью – 270 (28%).**

Домашнему насилию присуща высокая латентность, мы привыкли «не выносить сор из избы», то есть государственным органам и общественности становится известна только малая часть фактов домашнего насилия, да и то, как правило, после наступления тяжких последствий, поскольку традиционно женщины боятся признаться в том, что они подвергаются насилию со стороны супруга.

На наш взгляд, насилие в семье – это не частное дело личности, это нарушение прав человека. Оно ведет к ухудшению криминогенной обстановки, несет угрозу общественной безопасности, ухудшает демографическую ситуацию в России, наносит непоправимый ущерб репродуктивному здоровью нации.

Действующая в России законодательная база содержит различные аспекты защиты прав граждан, в том числе столкнувшихся с проблемой насилия. К сожалению, на данный момент специального закона о семейном насилии в России нет.

Чаще всего до февраля 2017 года к ситуациям домашнего насилия применяли статьи Уголовного кодекса Российской Федерации: 111 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»), 112 («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»), 116 («Побои») и 119 («Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»).

В феврале 2017 года Государственная Дума Российской Федерации приняла законопроект, который исключил из Уголовного кодекса наказание за побои в семье, если они совершаются менее двух раз за полгода. Таким образом, домашнее насилие перешло в ряд административных нарушений, обидчик отделяется штрафом, общественными работами или заключением под стражу на 15 суток.

Согласно данным исследования, проведенного центром «Анна» (Москва), по действующему законодательству доказать случаи домашнего насилия, даже физического, очень сложно. Проблема усугубляется тем, что пострадавшие часто

**По данным Всемирной организации здравоохранения, от 55 до 95% женщин, подвергшихся физическому насилию со стороны своих партнеров, никогда не обращались за помощью.**



не заинтересованы в возбуждении дела против своего партнера, особенно если им кажется, что еще есть возможность сохранить семью. В полицию обращаются потому, что хотят прекратить насилие «в данный момент», в надежде, что оно больше никогда не повторится.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан часто сталкивается в своей работе с женщинами, которые нуждаются в помощи и поддержке. Зачастую женщины просто не знают, куда пойти, к кому обратиться, у кого

### Факторы риска физического и сексуального насилия в семье:

- низкий уровень образования;
- жестокое обращение в детстве;
- наблюдаемое насилие в отношениях между родителями;
- антисоциальное расстройство личности;
- вредное употребление алкоголя;
- мужчины, имеющие многочисленных партнеров или подозреваемые своими партнерами в неверности;
- терпимость к насилию и гендерному неравенству.

просить помощи, многие из них испытывают как материальные, так и моральные трудности.

Сегодня проблема домашнего насилия рассматривается в международном праве как проблема прав человека. Безусловно, для ее решения необходимы не только эффективные законодательные механизмы, но и активная позиция общества.

Пострадавшим необходимы программы психологической реабилитации, социальное жилье, программы защиты при высоких рисках угрозы убийством, компенсации за ущерб, программы для детей – свидетелей семейного насилия. Сейчас в России есть государственные и некоммерческие организации, оказывающие помощь жертвам домашнего насилия, но их очень мало – из всех социальных учреждений этой проблемой занимаются менее 0,5%. В то же время происходит «оптимизация» социальных учреждений, закрываются убежища и телефоны экстренной помощи. Большинство госучреждений могут оказать помощь только людям, у которых есть прописка нужного города или области, в то время как пострадавшим без прописки с большей вероятностью будет некуда пойти. В этой ситуации можно обратиться за убежищем только в негосударственные кризисные центры, созданные общественными правозащитными организациями.

Первостепенной задачей женских правозащитных организаций как республики, так и всей России должно стать создание условий, в которых женщина, подвергшаяся насилию, имела бы возможность не молчать в страхе, не бежать в никуда, а обратиться за реальной помощью. Кроме того, важно снимать табу с самой темы домашнего насилия, объяснять пострадавшим, что они не виноваты и не должны стыдиться того, что над ними издеваются.

Социальная работа с женщинами в целом является одной из наиболее важных и масштабных сфер. В случае реальной опасности для жизни и здоровья женщины могут обращаться в учреждения комплексных социальных услуг. Финансовые трудности дают женщине право обращаться за адресной социальной помощью.

Сопровождение женщины, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, как правило, выполняется специалистами по социальной работе совместно с сотрудниками различных сфер: правоохранительными органами, службами занятости, медицинскими и образовательными учреждениями.

Необходимо также отметить, что даже в этом случае женщины повсеместно отмечают, что им не хватает более обширной и детальной информации о своих правах, о возможностях, даже о мерах социальной поддержки, ее видах и методах получения. Нет удобного единого источника, где любой человек мог бы получить исчерпывающую информацию. Этим источником могут и должны стать правозащитные общественные организации! Необходимо просвещать женское население в правовых вопросах, именно поэтому так важна деятельность по правовому просвещению.

Налаживая постоянную работу с женщинами (их семьями, детьми), женские правозащитные общественные организации будут не только способствовать решению проблем частных лиц, но и влиять своими действиями и решениями на отдельные аспекты института семейных отношений в республике, а следовательно, и на защиту прав женщин.

7 декабря 2017 года в Москве проходила Международная конференция «Женщины против насилия», организованная московским омбудсманом Татьяной Потяевой в рамках международной кампании ООН «16 дней активных действий против гендерного насилия», в которой приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

Выступая на конференции «Женщины против насилия», Уполномоченный призвала принять закон о противодействии насилию в семье и обеспечить работу горячей линии по проблеме домашнего насилия, а также подчеркнула необходимость ратификации Конвенции Совета Европы «О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье» (Стамбульская конвенция от 11 мая 2011 года).



**Альбина Рафаиловна ШАВАЛЕЕВА**  
Начальник  
Управления ЗАГС  
Кабинета министров  
Республики Татарстан



## О ДИНАМИКЕ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В СЕМЕЙНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ИХ ОПТИМИЗАЦИЮ

**П**оказатели семейно-демографической статистики в значительной степени отражают особенности социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов, а также усилия всех ветвей и уровней власти по реализации взвешенной и целенаправленной семейной политики, выступают интегральной оценкой многогранной работы, проводимой совместно с институтами гражданского общества, по укреплению института семьи и брака.

Так, Республика Татарстан в настоящее время является одним из лидеров в Приволжском федеральном округе по количеству регистрируемых браков. За январь – октябрь 2017 года этот показатель вырос на 3,7% и составил 23 436 актов (в соответствии со сведениями Статистической отчетности о государственной регистрации актов гражданского состояния в Республике Татарстан по итогам 10 месяцев 2017 года. Сборник документов ведомственного архива Управления ЗАГС КМ РТ. Казань, 2017). Кроме того, у нас лучший в Приволжском федеральном округе показатель соотношения числа разводов на 1000 браков. В республике он составляет 522. К примеру, в Кировской области – 713, на Чукотке – 748, а в Магаданской и Ленинградской областях – 752.

Вместе с тем анализ основных семейно-демографических процессов за последние два десятилетия (1996–2016 годы) позволяет сделать вывод о глубокой трансформации,

которую переживает институт традиционной семьи и брака. Следует отметить, к примеру, заметное сокращение количества ежегодно заключаемых браков. За указанный период оно составило 20%. При этом на 160% вырос такой показатель, как установление отцовства (Итоги работы Управления ЗАГС Кабинета министров Республики Татарстан за 2016 год. Сборник документов ведомственного архива Управления ЗАГС КМ РТ. Казань, 2017).

С 2011 года в Татарстане отмечается превышение регистрации рождений над регистрацией смерти, что свидетельствует о положительной динамике естественного прироста населения. Однако по итогам 10 месяцев 2017 года органами, уполномоченными на государственную регистрацию актов гражданского состояния в республике, зарегистрировано 40 737 актов о рождении, что на 6600 актов меньше, чем в прошлом году. Одной из причин этого явления следует считать так называемую «демографическую яму» 90-х годов прошлого века. Именно «дети 1990-х» сегодня вступают в брак,

создают семьи, становятся родителями. Поэтому можно прогнозировать, что в предстоящее десятилетие наметившаяся динамика сокращения числа рождений, равно как и количества женщин репродуктивного возраста, сохранится.

Еще одной устойчивой тенденцией в демографическом поведении населения следует считать повышение возраста вступления в брак. Если 10 лет назад большинство девушек выходили замуж до 25 лет, то сейчас таких порядка трети. Схожая ситуация прослеживается и у мужчин, основная масса которых предпочитают начинать семейную жизнь после 30 лет. Продолжает увеличиваться и средний возраст материнства в Татарстане. С середины 1990-х годов он вырос с 25 до 29 лет.

Отмеченные особенности обстановки, складывающейся в семейно-демографической сфере, актуализируют необходимость принятия комплекса дополнительных мер, направленных на реализацию семейной политики, усиление ее организационно-правового, кадрового и ресурсного обеспечения.





В десятках регионов страны уже приняты законы о государственной семейной политике, разработаны целевые программы, охватывающие весь спектр вопросов семейно-демографического развития. Дополняются и конкретизируются они локальными актами, утвержденными на уровне муниципальных образований.

Вместе с тем следует признать, что система социальной поддержки семей с детьми в субъектах Российской Федерации формируется под влиянием комплекса объективных экономических и социальных факторов, характеризующих финансовые возможности регионов.

В ситуации определенного дефицита бюджетных средств преференции в сфере государственной поддержки, как представляется, должны быть ориентированы, прежде всего, на молодые и многодетные семьи. Поскольку данные категории семей в текущих условиях составляют основную группу риска по возможному снижению жизненного уровня.

Совершенно очевидно, что именно социально-экономические меры поддержки наряду с другими факторами находятся в непосредственной связи с вектором и динамикой развития демографической ситуации в России. Два крупнейших всплеска рождаемости, отмеченных в стране с начала 1980-х годов и с 2007 года, в значительной степени были обусловлены принятием на общегосударственном уровне мер по стимулированию рождаемости.

Речь, прежде всего, идет о постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 года «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей», в соответствии с которым были введены оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, а также дополнительные отпуска до полутора лет с сохранением непрерывного трудового стажа. Кроме того, были установлены единовременные дифференцированные пособия при рождении первого, второго и третьего ребенка, а также четвертого и последующих детей. Размеры действующих государственных пособий пересмотрены в сторону увеличения, в т.ч. для одиноких матерей, воспитывающих ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащимся, не получающим стипендии, – до 18 лет). Работающим женщинам,



имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, был установлен дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск. Указанным постановлением предусматривался широкий комплекс иных мер, направленных на укрепление и поддержку института семьи.

Доказательством эффективности социально-экономической политики, направленной на повышение рождаемости, следует считать и реализацию Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Введение с 1 января 2007 года так называемого «материнского капитала» и его последующая пролонгация обеспечили значительный прирост рождений вторых и последующих детей. Подтверждением тому является сохраняющийся рост рождений вторых и последующих детей. По итогам 2016 года в Татарстане он составил 1,5%. Если же сравнивать с 2007 годом, давшим старт выдаче сертификатов на материнский капитал, то суммарный коэффициент рождаемости вторых по очередности рождения детей вырос на 60%, третьих – на 88%, четвертых – на 71%, пятых и более – на 38,5%.



Как отметил 19 июня 2017 года на совещании, посвященном демографической политике, Президент Российской Федерации В.В. Путин, вопросы сохранения народонаселения, поддержки рождаемости остаются одним из важнейших приоритетов в нашей работе. Имеющиеся проблемы нужно решать комплексно, не только используя опробованные механизмы, но и применяя новые способы поощрения многодетных семей. В числе возможных решений глава российского государства назвал дальнейшее развитие программы материнского капитала, усовершенствование системы социальных пособий для семей с детьми, обеспечение детей до трех лет местами в яслях, предоставление жилья и другие меры.

Поставленные задачи носят общегосударственный характер, и решать их предстоит, опираясь, в т.ч., на широкое общественное семейное движение: женские, материнские организации, союзы отцов, социальные НКО. На первый план, таким образом, выходит активное информационное сопровождение семейной политики. Это касается формирования актуальной информационной повестки, пропаган-

дирующей здоровые семейно-брачные отношения, направленной на популяризацию многодетности, профилактику семейного неблагополучия. Крайне важна здесь широкая трансляция традиционных семейных ценностей, присущих народам России, их позитивного жизненного опыта. Нужна превентивная трансформация стереотипов общественного сознания. Замещение их новым ориентиром демографического поведения, в котором образцом выступает семья даже не с двумя, а с тремя детьми. Потому что только такая семья способна обеспечить устойчивый естественный прирост населения республики и страны в целом.

Необходимо наладить работу по подготовке кадров в сфере реализации семейно-демографической политики, в т.ч. соответствующих курсов повышения квалификации и программ переподготовки; активизировать деятельность социальных служб в части оказания психологической помощи семьям, испытывающим кризис отношений; внедрить в практику работы образовательных учреждений всех уровней адаптированные курсы цикла «Семьеведение»; привлечь к реализации семейной политики актив молодежных, волонтерских организаций республики, обеспечив включение семейной тематики в приоритетный перечень решаемых ими задач.

Для тех, кто больше времени проводит в виртуальном пространстве, целесообразно предусмотреть создание в сети Интернет «Республиканского семейного портала» с контентом, содержащим интерактивный сервис знакомств и общения для пользователей, стремящихся создать семью. Этот информационный ресурс может также стать главной площадкой освещения и обсуждения семейных проблем, содержать в себе специализированные разделы правовой, социальной, психологической помощи.

Эти и другие инициативы, предложения могут стать основой для разработки проекта республиканской целевой программы «Семья Татарстана».

**Гузель Любисовна  
УДАЧИНА**  
Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Республике  
Татарстан



## О РЕАЛИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НАИЛУЧШЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Содействие совершенствованию существующих механизмов наилучшего обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан является одной из законодательно закрепленных задач Уполномоченного по правам ребенка, в соответствии с которой по инициативе Уполномоченного по правам ребенка и при поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова реализуется ряд республиканских проектов.

**Н**а протяжении последних лет в Республике Татарстан безусловным приоритетом жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является поиск для них замещающей семьи. В целях формирования позитивного мнения и расширения возможности более обширно познакомиться кандидатов в замещающие родители с ребенком в Татарстане с 2011 года при поддержке Президента Республики Татарстан реализуется проект «Видеопаспорт ребенка» (далее – проект). Созданные в рамках данного проекта видеопаспорта детей, находящиеся в региональном банке данных, в виде 40-минутного фильма позволяют кандидатам в усыновители, приемные родители предварительно познакомиться с ребенком, избежать разочарований при личных встречах и исключить излишнее психоэмоциональное травмирование детей. За время реализации проекта было создано 430 видеопаспортов детей-сирот на общую сумму 37,9 млн руб. По состоянию на 01.12.2017 288 детей нашли свою семью. Главным достижением проекта является то, что дети из больших семей (3 детей и более), дети старшего возраста (9–11 лет), дети, имеющие проблемы со здоровьем, являющиеся проблемной группой для устройства в семью, нашли любящих родителей. Неблагополучие семьи из-за алкогольной зависимости родителей является сегодня главной причиной сиротства, преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, причинения вреда физическому



Проект «Видеопаспорт» предусматривает использование федерального информационного ресурса в работе по устройству детей в семьи, что расширяет возможности кандидатов в родители и детей найти друг друга: размещение видеопаспортов в сети Интернет на сайте [www.videopasport.ru](http://www.videopasport.ru), создание и показ сюжетов о детях-сиротах в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Пока все дома».



и психическому здоровью детей в результате ненадлежащего исполнения родителями предусмотренных по закону обязанностей по воспитанию, содержанию и уходу за своими детьми. Данная ситуация требует принятия дополнительных мер по профилактике семейного и детского неблагополучия.

В качестве одной из них должно рассматриваться оказание эффективной помощи в преодолении главной причины трудной и опасной жизненной ситуации семьи, чреватой отобранием детей у родителей и лишением их кровной семьи: алкогольной зависимости родителей.

Следует отметить, что в республике действует определенная система оказания медицинской помощи алкоголе-зависимым гражданам. Между тем масштабы проблемы и ее последствий для детей, а также поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращения от муниципальных органов – субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия заставляют задуматься о необходимости повышения эффективности и результативности данной работы.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка был предложен к рассмотрению опыт реализации в ряде субъектов Российской Федерации мероприятий программы государственно-частного партнерства в области совершенствования наркологической медицинской помощи «Точка трезвости». Программа предусматривает как минимум 6-месячный курс терапии больного с алкогольной зависимостью, сопровождающийся 14 сеансами психотерапии и 6 инъекциями препарата «Налтрексон пролонг для инъекций». Участие субъекта Российской Федерации предполагает выделение дополнительных средств для организации лекарственного обеспечения группы пациентов.

#### МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАПУСКУ ПРОЕКТА

##### Обучающие семинары для субъектов профилактики по вопросам:

- медицинские аспекты реализации проекта;
- организация психолого-педагогического сопровождения семей;
- социальное сопровождение семей;
- медико-психологическое сопровождение семей;
- профилактика семейного неблагополучия

##### Проведение межведомственных координационных совещаний с субъектами профилактики – участниками проекта

##### Обсуждение хода реализации проекта на заседаниях Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан

##### Информирование широкой общественности о реализации проекта и его итогах, проведение пресс-конференций

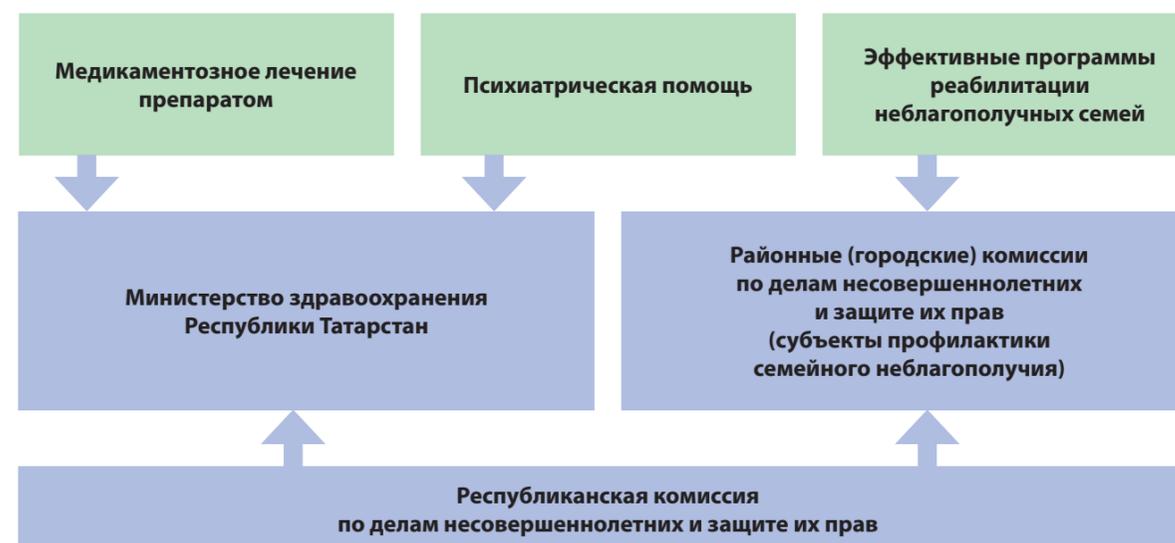


В основу реализации пилотного проекта «Точка трезвости» в Республике Татарстан по предложению Уполномоченного по правам ребенка был положен четко социально ориентированный подход в интересах детей: было принято решение о лечении определенной группы граждан – женщин, страдающих алкогольной зависимостью, являющихся матерями несовершеннолетних детей, в отношении которых в установленном порядке рассматривается вопрос о лишении или ограничении их в родительских правах, и мотивированных на лечение и избавление от алкогольной зависимости.

Данная инициатива была поддержана Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым, по поручению которого распоряжением Кабинета министров Респу-

блики Татарстан от 28.07.2015 № 1646-р было выделено 5 400 000 руб. на реализацию проекта в республике. Постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 19.08.2015 № 14–15 был утвержден Регламент взаимодействия субъектов профилактики социального сиротства: в Республике Татарстан проект начал осуществляться в рамках определенного регламента взаимодействия наркологической службы республики, районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и вышеуказанного частного партнера при координирующей роли Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Уполномоченного по правам ребенка.

#### МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА





Реализация пилотной программы стартовала в сентябре 2015 года и завершилась в апреле 2016 года. Результаты пилотного проекта превзошли даже самые смелые ожидания: в проект вошли 45 женщин из 5 муниципальных образований республики. По итогам полный курс лечения прошли 36 человек (80% от всех участников проекта), что позволило 98 детям из семей пациенток не приобрести статус сирот и остаться проживать в своих семьях.

Учитывая успешность реализации проекта, в целях его развития в 2016 году Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым было принято решение о продолжении проекта, для его пролонгации было выделено еще 5 800 000 руб. На втором этапе в проект вошли 42 женщины и 3 мужчин из 8 муниципальных районов (городских округов).

Благодаря реализации проекта за 2015–2017 годы пролечено 90 человек на общую сумму 11,2 млн руб. Успешно прошли полный курс лечения и завершили программу 78 человек (87% от всех участников проекта), что позволило 186 детям из семей пациентов не приобрести статус сирот и остаться проживать в своих семьях.



**С 2016 года успешно реализуется форма правового просвещения и формирования активной гражданской позиции детей и подростков – образовательный проект «Детская общественная приемная».**

В настоящее время у всех пациентов проекта «Точка трезвости» наблюдается положительная динамика на фоне лечения по программе.

Учитывая эффективную реализацию социально значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, Президентом Республики Татарстан поддержан проект в 2017 году, на его развитие выделено 9,1 млн руб., в проект включено 70 человек.

Совместный проект Уполномоченного по правам ребенка и Региональной общественной организации Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан» «Детская общественная приемная» направлен на правовое просвещение детского населения Республики Татарстан, формирование у ребят активной жизненной и гражданской позиции, воспитание в них позитивных морально-этических и нравственных ценностей, привлечение юных граждан к участию в принятии и обсуждении решений, касающихся их жизни, а также содействие в реализации и защите прав, законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Республики Татарстан.

Первый конкурсный отбор участников проекта проводился среди учащихся 6–10-х классов общеобразовательных организаций республики. В результате появились 53 члена «Детской общественной приемной» по всей республике. По решению Уполномоченного по правам ребенка все ребята – участники проекта стали первыми детскими общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка.

Реализация проекта предусматривает ежегодную ротацию детей – участников проекта, что позволяет расширить охват подобной формой правового просвещения значительного количества социально активных юных граждан республики.

За три года были организованы 6 профильных образовательных смен, где участники проекта знакомились с деятельностью Государственного Совета Республики Татарстан, Конституционного суда Республики Татарстан, Верховного суда Республики Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татар-

**В целях формирования правовой грамотности и правосознания детей важным представляется вовлечение ребят в обсуждение проблемных вопросов, затрагивающих их права и интересы, на различных публичных площадках.**

стан, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

С 5-го по 31 декабря 2016 года среди детей из муниципальных районов (городских округов) прошел конкурсный отбор новых участников проекта, для которых в 2017 году проведены четыре профильные смены, проходившие на базе ГАУ «Молодежный центр «Волга».

Мастер-классы на сменах были проведены Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л. Удачиной, начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан В.Н. Демидовым, начальником Управления ГИБДД МВД по РТ Л.Р. Габдурахмановым, начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Республики Татарстан А.Ф. Хусаеновым, главным советником организационного отдела Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Ю.В. Корниловым и др.



Проект «Детская общественная приемная» является образовательным, важная составляющая проекта – образовательная программа, реализуемая в рамках профильных смен, направленная на ознакомление самих участников с тематикой защиты прав детей, которая включает комплекс мероприятий: правовые мастер-классы, тренинги, деловые, интеллектуальные и культурно-познавательные игры, встречи с представителями различных министерств и ведомств.

В настоящее время детские общественные помощники стали активными участниками мероприятий, проводимых с участием Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан либо им непосредственно, принимают участие в обсуждении вопросов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних.

За три года реализации проекта детскими общественными помощниками разработано и реализовано 195 образовательных проектов по правовому просвещению детей, более 700 тематических мероприятий, встреч со сверстниками.

Учитывая востребованность эффективного опыта работы с общественными помощниками, в июне 2017 года по просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе конференции с межрегиональным участием «Школа по правам ребенка: аспекты партнерства государства и социально ориентированных НКО», на которой презентовал проект «Детская общественная приемная». Также опыт реализации проекта «Детская общественная приемная» был представлен Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия.

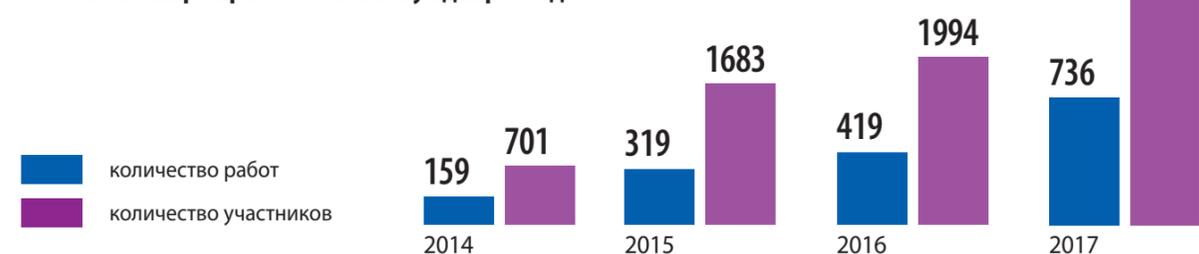
В рамках решения задачи активного и компетентного участия детей и взрослых в различных видах практической деятельности, направленных на гражданско-правовое формирование личности ребят, наиболее эффективной и популярной формой правового просвещения по-прежнему является организация и проведение конкурсных мероприятий.

Данный конкурс проходит в Республике Татарстан ежегодно с 2014 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан при поддержке и соучредительстве Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан и Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа».

Традиционно соорганизаторами Конкурса являются Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и Региональная общественная организация «Совет детских организаций Республики Татарстан».

Целью конкурса является привлечение внимания широкой детской и взрослой общественности, государственных и муниципальных органов и организаций к вопросу наилучшего обеспечения в республике прав и интересов детей, популяризация прав ребенка, информационно-правовое просвещение детей и молодежи, стимулирование их социально-правовой активности, повышение правовой грамотности и правовой культуры, формирование позитивных духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей подрастающего поколения.

**Динамика участия в Республиканском конкурсе информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә»**



На IV конкурс поступило 736 конкурсных работ из 44 муниципальных районов (городских округов) республики, в их создании участвовало более 3 тысяч человек, наиболее активными стали участники из Казани (88 работ), Нижнекамского района (64 работы), Набережных Челнов, Альметьевского, Лениногорского районов (по 33 работы), Нурлатского (25 работ), Менделеевского (21 работа), Тукаевского (19 работ), Лаишевского и Буинского районов (по 18 работ).

Нужно отметить, что с 2016 года авторы имеют возможность выкладывать свои ролики в сети Интернет. В 2016 году ролики посмотрело более 15,5 тысячи зрителей, а в 2017-м – уже более 50 тысяч зрителей.

Торжественное подведение итогов IV конкурса традиционно было приурочено ко Всемирному дню ребенка и прошло 20 ноября 2017 года. Церемония награждения

С сентября по ноябрь 2017 года прошел очередной, IV Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә».

победителей и призеров IV конкурса прошла в ТРК «Корстон» с приглашением более 250 детей со всей республики. Победители конкурса были награждены дипломами и денежными премиями в размере 20 тыс. руб. Кроме победителей по инициативе членов жюри авторы 14 работ, не вошедших в число победителей, были награждены поощрительными призами и благодарственными письмами. Все участники IV конкурса, прошедшие во второй этап, а это авторы 441 работы, получили свидетельства об участии в конкурсе.

Реализация данных проектов, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в целях совершенствования существующих механизмов наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка, носит постоянный и системный характер и будет продолжена в 2018 году.

**Юлия Ивановна  
АБДРЕЕВА**  
Заместитель  
министра труда,  
занятости  
и социальной защиты  
Республики Татарстан



## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕСЕЧЕНИЮ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**В**опросы по защите семьи, материнства и детства находятся в центре внимания законодательных и исполнительных органов государственной власти, политических и общественных организаций республики, средств массовой информации.

На государственном уровне определены стратегические направления. Необходимость поддержки обществом семьи определяется негативными тенденциями в ее составе и структуре, проявляющимися в росте внебрачной рождаемости и сиротства при живых родителях, в участившихся проявлениях психологической напряженности в семейных отношениях.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Семейная политика в Республике Татарстан реализуется в рамках государственных программ Республики Татарстан,

которыми предусмотрены мероприятия, направленные на развитие системы государственной поддержки семей, развитие жизнеохранительной функции семьи, повышение ее экономической самостоятельности, профилактику семейного неблагополучия, детской беспризорности и безнадзорности.

Среди республиканских программных документов необходимо выделить План первоочередных мероприятий по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы, Комплексную программу демографического развития Республики Татарстан до 2010 года и на перспективу до 2030 года, Государственную программу «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2020 годы.

В целях снижения негативных последствий «демографической ямы» 1990-х годов в республике разработан и утвержден Комплексный план по дополнительным мерам, направленным на повышение рождаемости в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, на стимулирование рождений вторых и последующих детей, на поддержку молодых семей и повышение социального статуса семей.

Распоряжением Кабинета министров Республики Татарстан от 25.04.2015 № 749-р утверждена межведомственная рабочая группа по реализации государственной политики в области демографии и семейной политики на территории Республики Татарстан.

Во исполнение поручений Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова (от 15.04.2015 № 20679-М) и в соответствии с протоколом заседания межведомственной рабочей группы по реализации государственной политики в области демографии и семейной политики на территории Республики Татарстан от 10 сентября 2015 года утвержден План мероприятий на 2016–2018 годы по реализации в Республике Татарстан первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В основу государственной семейной политики положены основополагающие принципы ее реализации, в т.ч. партнер-

ство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями.

Социальное партнерство государства и общества в интересах семьи и детей развивается в настоящее время в рамках соглашений.

Инструментом практического решения актуальных вопросов детства стало подписание Соглашения министерства с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках реализации программ, одобренных фондом, в 2012–2014 годах в отрасли были апробированы и внедрены такие инновационные технологии, как «Межведомственная система выявления и работы с неблагополучной семьей посредством организации службы участковой социальной помощи, образованной по территориальному принципу»; «Межведомственная система по выявлению, профилактике насилия и жестокого обращения по отношению к несовершеннолетним»; «Профилактика отказов матерей от новорожденных детей через организацию системы межведомственного сопровождения женщин, сомневающихся в принятии рожденного ребенка из медицинского учреждения»; «Служба домашнего визитирования» по оказанию социальных услуг детям-инвалидам со множественными нарушениями и их семьям на дому; «Межведомственное сопровождение несовершеннолетних, вернувшихся из учреждений исполнения наказаний, и их семей».

В 2015 году министерством подписано пятилетнее Соглашение с Татарстанским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» об установлении стратегического партнерства по реализации федерального и республиканского партийного проекта «Крепкая семья». Миссия проекта – укрепление семейных ценностей, способствование снижению социальной напряженности. В рамках реализации проекта «Крепкая семья» в 2015 году в отрасли проведены такие целевые мероприятия, как республиканский конкурс детских рисунков «Я имею право на любовь», конкурс эффективных практик по воспитанию детей и подростков в духе уважения к культуре



и обычаям народов, проживающих в Республике Татарстан, республиканские конкурсы и программы государственных учреждений социального обслуживания по профилактике наркомании и формированию здорового образа жизни, по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей.

В вопросах пропаганды семейных ценностей и профилактики семейного неблагополучия министерство активно взаимодействует с некоммерческими организациями, такими, как «Профилактика и инициатива», «Ак калфак», «Мамы Казани», «Союз отцов», Совет ветеранов, молодежные добровольческие организации «Форпост» и «Молодая гвардия», Поволжская семейная академия «Умай», благотворительными фондами «Июль», «Родники мира». Представители социально ориентированных некоммерческих организаций участвуют в семинарах, круглых столах, социально значимых мероприятиях по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

Своеобразной площадкой для отработки механизмов взаимодействия государства, бизнеса и гражданских институтов, направленной на поддержку социально значимых инновационных проектов некоммерческих и общественных организаций, развитие негосударственного сектора социальной сферы, является Республиканский конкурс социальных проектов «Общественная инициатива». Он стал важным механизмом социального развития, примером открытия новых социальных технологий. Представляемые на конкурс проекты позволяют решать различные социальные проблемы.

Важными элементами государственной поддержки семей и детей являются предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия. Семьям, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, организовано предоставление социальных услуг.

В настоящее время в системе социальной защиты Республики Татарстан функционируют 76 учреждений социального обслуживания семей и детей: 1 территориальный центр

социальной помощи семье и детям, 44 отделения социальной помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения, 13 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 18 социальных приютов для детей и подростков. Всего за 9 месяцев 2017 года учреждениями социального обслуживания семьи и детей были предоставлены социальные услуги около 102 500 гражданам.

Социальные услуги семьям с детьми оказываются бесплатно. В целях повышения качества и доступности социальных услуг семьям с детьми, в том числе малообеспеченным, а также семьям, проживающим в отдаленных и труднодоступных местностях, в территориальном центре социальной помощи семье и детям и отделениях социальной помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения реализуются активные формы и методы социальной работы.

В рамках реализации метода участковой социальной работы территория 45 муниципальных образований Республики Татарстан разделена на 307 социальных участков, за которыми закрепляются кураторы из числа специалистов центров или отделений социальной помощи семье и детям. На каждом участке открыты консультативные пункты. Кураторы по утвержденному плану на социальных участках осуществляют прием населения, проводят консультации и профилактические мероприятия. В 2016 году консультированием в рамках «шаговой доступности» были охвачены 16 729 человек, в т.ч. 9770 родителей и 6959 несовершеннолетних (в 2015 году – 14 287 человек).

С целью оказания разовой консультативной помощи населению функционируют выездные консультативные бригады, предназначенные для оказания консультативных услуг семьям, проживающим в отдаленных и труднодоступных местностях, а также семьям, не имеющим возможности в силу разных причин обратиться за помощью в учреждения социального обслуживания.

Мобильные бригады «Скорая семейная служба на дому» осуществляют выезд по экстренным сообщениям. Работа

службы направлена на оказание мобильной многопрофильной социальной помощи на дому с участием специалистов органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, в муниципальных образованиях Республики Татарстан по запланированному графику специалистами учреждений социального обслуживания семьи и детей совместно с другими субъектами профилактики осуществляются межведомственные рейды. В ряде районов сформированы межведомственные выездные бригады, в состав которых входят специалисты субъектов профилактики. Выезды бригад осуществляются по графикам (1 раз в неделю, 1 раз в месяц, 2 раза в месяц) и экстренным сообщениям. Только за 1-е полугодие 2017 года осуществлено 1910 выездов с охватом 6714 семей и 13 864 несовершеннолетних.

Одно из важных направлений государственной семейной политики – «повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства».

Социальное сопровождение несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам о преступлении против жизни, здоровья и половой неприкосновенности, в Республике Татарстан с 2007 года проводится в рамках межведомственного патронажа на основании постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По состоянию на 01.10.2017 на межведомственном учете в муниципальных образованиях республики состоят 1976 несовершеннолетних целевой группы из 1137 семей, в том числе 207 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (в 2016 году – 199 несовершеннолетних, в 2015-м – 245):

- 27 несовершеннолетних, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания (в 26 семьях);
- 40 несовершеннолетних, совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (в 36 семьях);

– 1 несовершеннолетний, освобожденный от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия (в 1 семье);

– 27 несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (в 26 семьях);

– 14 несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу (в 14 семьях);

– 68 несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (в 66 семьях);

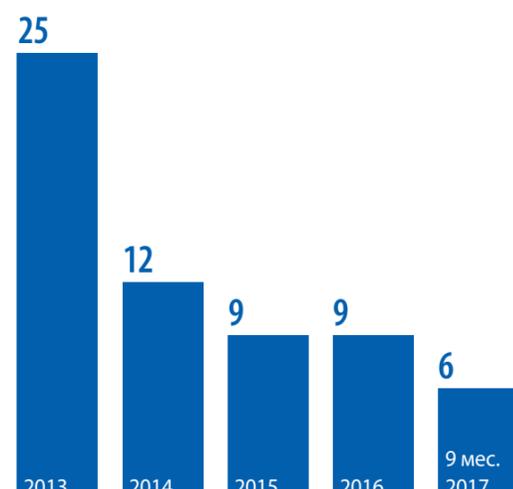
– 3 несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия (в 3 семьях);

– 17 несовершеннолетних, условно осужденных (в 17 семьях);

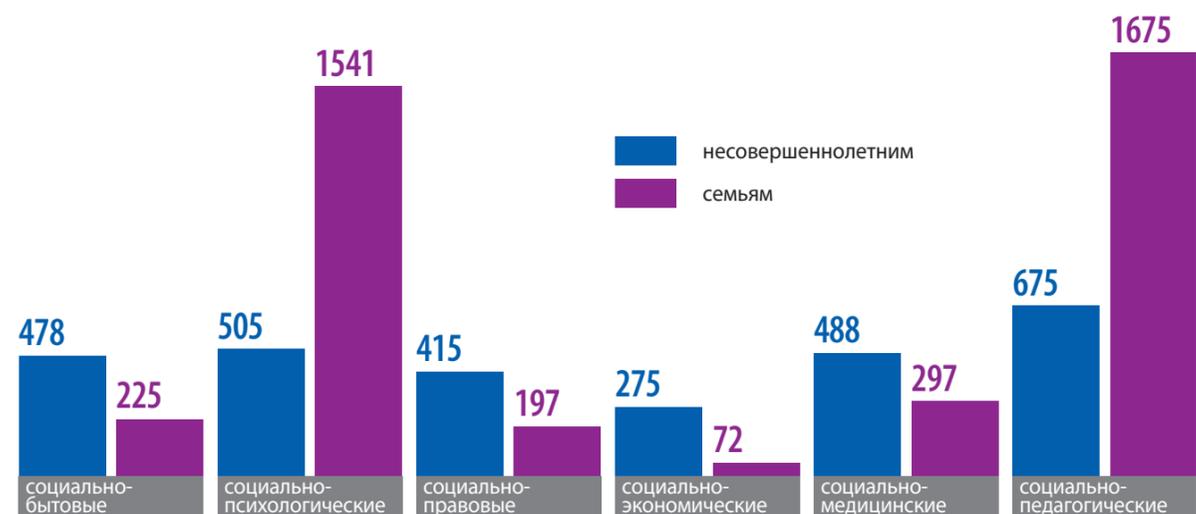
– 10 несовершеннолетних, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (в 10 семьях).

В рамках реализации системы непрерывного межведомственного социального сопровождения несовершеннолетних, испытывающих конфликт с законом, в том числе освобожденных из воспитательных учреждений закрытого типа, условно осужденных, центром и отделениями социальной помощи семье и детям за 9 месяцев 2017 года были оказаны следующие виды помощи:

- социально-педагогическое консультирование – 1888 услуг;
- социально-медицинское консультирование – 424 услуги;
- социально-экономическое консультирование – 50 услуг;



**Количество повторных правонарушений, совершенных несовершеннолетними**



**Количество оказанных услуг несовершеннолетним и семьям, в которых зафиксированы факты насилия, за 9 месяцев 2017 года**

- социально-правовое консультирование – 1262 услуги;
- социально-психологическое консультирование – 1861 услуга;
- социально-бытовое консультирование – 1174 услуги;
- предоставление натуральной помощи в виде одежды, обуви, продуктов питания – 113 услуг;
- содействие в оформлении документов – 27 услуг;
- профориентация – 7 услуг;
- содействие в трудоустройстве – 52 несовершеннолетних;
- содействие в устройстве в общеобразовательные учреждения – 3 несовершеннолетних;
- вовлечение в клубную работу – 134 услуги;
- вовлечение в кружковую работу – 22 услуги;
- привлечение в спортивные секции – 39 услуг;
- организация культурных мероприятий – 348 услуг;
- проведение групповых занятий – со 101 несовершеннолетним;
- содействие в санаторно-курортном лечении – 125 несовершеннолетним;
- содействие в получении путевки в лечебно-оздоровительный лагерь – 2 несовершеннолетним;
- содействие в получении путевки в оздоровительный лагерь – 12 несовершеннолетним;
- прохождение медицинского осмотра – 16 несовершеннолетним;
- содействие в улучшении жилищных и бытовых условий – 11 семьям.

С целью профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, специалисты организаций социального обслуживания за 9 месяцев привлекли 438 несовершеннолетних целевой группы к различным досуговым мероприятиям.

В результате проводимой работы за 9 месяцев 2017 года с положительной динамикой с межведомственного патронажа снято 130 несовершеннолетних (в 2016 году – 176 че-

ловек, в 2015-м – 142). Следует отметить, что за период с 2013-го по 2016 год отмечается снижение количества повторных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в Республике Татарстан. Если в 2013 году несовершеннолетними, состоящими на межведомственном патронаже, было совершено 25 повторных правонарушений, то уже в 2017 году количество снизилось (9 месяцев 2017 года – 6 человек, в 2016-м – 9, в 2015-м – 9, в 2014-м – 12, в 2013-м – 25).

Кроме того, по состоянию на 01.10.2017 на межведомственном учете и на социальном сопровождении находятся 268 несовершеннолетних, подвергшихся насилию и жестокому обращению (на начало 2017 года – 154 несовершеннолетних), в том числе:

- 4 несовершеннолетних, родители (законные представители) которых жестоко обращаются с ними: сексуальное насилие (в 4 семьях);
- 204 несовершеннолетних, родители (законные представители) которых жестоко обращаются с ними: пренебрежение нуждами ребенка (признаки: отсутствие заботы о ребенке; недостаточное удовлетворение потребностей ребенка в еде, физической и психологической безопасности, любви, отсутствие должного обеспечения опекой и надзором или необходимой медицинской помощью) (в 96 семьях);
- 8 несовершеннолетних, родители (законные представители) которых жестоко обращаются с ними: психоэмоциональное насилие (в 4 семьях);
- 52 несовершеннолетних, родители (законные представители) которых жестоко обращаются с ними: физическое насилие (в 23 семьях).

В течение 9 месяцев 2017 года несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения, и их семьям было оказано 6843 услуги.

Наиболее востребованными среди несовершеннолетних являются социально-педагогические услуги (23,8% от общего

числа услуг, оказанных несовершеннолетним) и социально-психологические услуги (17,8% от общего числа услуг, оказанных несовершеннолетним).

За 9 месяцев 2017 года сняты с межведомственного учета 10 семей, находящихся в социально опасном положении по фактам жестокого обращения и насилия над детьми, из них 9 семей с положительной реабилитацией (1 семья в Алькеевском муниципальном районе снята с межведомственного учета по причине лишения законных представителей детей родительских прав).

Социальные службы находятся в постоянном поиске новых форм и методов работы с семьями и детьми.

В целях обеспечения для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения в центрах и отделениях социальной помощи семье и детям организована работа Школ ответственного родительства, родительских университетов, целью которых является помощь родителям в воспитании детей, пропаганда неприятия жестокого обращения.

Только за 9 месяцев 2017 года были охвачены 1565 родителей. Для получателей социальных услуг проведено 492 мероприятия, таких, как психологические беседы, ролевые игры, кружковые занятия, тренинговые занятия по проблемам преодоления внутрисемейного конфликта, восстановления родительско-детских отношений, снижению уровня агрессивности.

Активное развитие получили интерактивные методы работы: занятия в сенсорной комнате, песочная терапия, музыкальная терапия, арт-терапия. В рамках реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, специалисты используют профессиональные программно-аппаратные комплексы «Сталкер», «Комфорт», «Волна», «Экватор», разработанные научно-производственным объединением «Амалтея».

Актуальным остается вопрос формирования у семей, находящихся в социально опасном положении, культуры обращения за профессиональной помощью. С целью по-

вышения информированности населения о возможностях получения поддержки в детско-родительских отношениях и помощи в случаях детского и семейного неблагополучия специалистами отрасли разрабатываются буклеты и памятки. Всего за 9 месяцев 2017 года распространено 183 вида буклетов и памяток.

Также для привлечения внимания общественности к пропаганде ответственного родительства и профилактики жестокого обращения с детьми информация регулярно освещается на официальном портале Республики Татарстан (еженедельно все муниципальные районы Республики Татарстан обновляют информацию о деятельности учреждения). За 9 месяцев 2017 года подготовлено 144 публикации в печатных изданиях / интернет-ресурсах и 27 выступлений на местных радио, посвященных проблеме насилия и профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними.

В рамках профилактики жестокого обращения по отношению к детям специалистами организаций социального обслуживания населения Республики Татарстан проводится ряд мероприятий в форме встреч, бесед и лекций, социальных акций, групповых и тренинговых занятий для несовершеннолетних и их родителей из семей группы риска на такие темы, как «Искусство общения с детьми», «Отражение семейных отношений на ребенке», «Как поступать, если малыш ведет себя неправильно», «Положительные эмоции и их значение в жизни человека», «Проблемы поощрения, принуждения и наказания в семье», «Ненадлежащее воспитание ребенка», «Жестокое обращение с детьми и пренебрежение их нуждами» и др. Всего за 9 месяцев 2017 года организовано 93 мероприятия.

В центре и отделениях социальной помощи семье и детям регулярно апробируются и внедряются новые программы по работе с детьми группы риска, среди них:

- программа «Детство без слез», направленная на профилактику, раннее выявление случаев жестокого обращения



и насилия в отношении несовершеннолетних и их реабилитацию, информирование родителей об их ответственности за действия, направленные против детей, проведение тематических групповых занятий, психопрофилактика, коррекция эмоциональных нарушений, снятие последствий психотравмирующих событий у детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию. Целевая группа – несовершеннолетние и члены семей, находящиеся в трудной жизненной ситуации (Азнакаевский, Алексеевский, Бугульминский муниципальные районы);

– программа «Формирование ответственного родительства, ранняя профилактика жестокого обращения с детьми», направленная на взаимодействие с семьей через групповые и индивидуальные консультации, видеоролики, презентации и т.д. с целью формирования ответственной, успешной, способной к жизни в обществе личности, отсутствие всяческого насилия в отношении каждого несовершеннолетнего (Агрызский муниципальный район);

– программа «Воспитание с пониманием», нацеленная на предупреждение и пресечение насилия в семье. Целевая группа – несовершеннолетние и члены семей, находящиеся в трудной жизненной ситуации (Буинский муниципальный район);

– программа «Мир без насилия», направленная на формирование ответственного родительства, раннюю профилактику жестокого обращения с детьми. Целевая группа – несовершеннолетние и члены семей, находящиеся в трудной жизненной ситуации (Верхнеуслонский муниципальный район);

– программа «Секреты успешного общения», направленная на повышение культуры ненасильственных, толерантных отношений у несовершеннолетних в обществе и семье, формирование навыков саморегуляции эмоциональных состояний, формирование навыков умения отстаивать свои интересы социально приемлемыми методами, обучение конструктивным способам выражения своих чувств и переживаний без конфликтов и насилия, коррекцию самооценки несовершеннолетних (город Казань);



– программа «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав», направленная на повышение уровня защищенности несовершеннолетних от жестокого обращения путем обучения навыкам правовой культуры, изменение сознания несовершеннолетних, направленное на неприятие насилия в любой форме, формирование понимания личной свободы и свободы других людей, воспитание уважения к закону, правопорядку (город Казань);

– программа «Искусство быть родителем», направленная на профилактику жестокого обращения путем формирования знаний, умений, навыков саморегуляции повышенной раздражительности, развитие эмоционально-волевой сферы родителей, способствующее эффективному взаимодействию, коррекцию эмоциональной возбудимости, обучение навыкам саморасслабления при помощи методов арт-терапии (город Казань) и др.

Одним из факторов эффективности работы по выявлению и предотвращению случаев жестокого обращения по отношению к несовершеннолетним является профессионализм сотрудников.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с ГКУ «Республиканский ресурсный центр Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» проводятся обучающие семинары, супервизии и деловые игры для специалистов отрасли.

В рамках проведения обучающих мероприятий для специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей по вопросам совершенствования системы социальной адаптации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей ежеквартально проводятся супервизии. Так, за 9 месяцев 2017 года проведено 11 супервизий с общим охватом 439 специалистов.

Ежегодно среди организаций социального обслуживания семьи и детей Республики Татарстан проводится Конкурс на лучшую организацию социально-реабилитационной работы по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних (далее – конкурс), цель которого – выявление и распространение лучших практик по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

В 2017 году для участия в конкурсе были направлены 67 программ тематической направленности. По результатам экспертной оценки были отобраны победители – 12 конкурсных работ.

С целью обобщения опыта работы, распространения лучших практик, расширения кругозора специалистов организаций социальной помощи семье и детям, приобретения специалистами новых инструментов для работы с подростками целевой группы в Республиканском ресурсном центре Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан формируется медиатека передового опыта, которая состоит из авторских программ и проектов, прошедших апробацию и получивших положительное заключение экспертной комиссии.

Лучшие практики профилактической работы с семьями и детьми с 2015 года представляются на Республиканском открытом форуме «Распространение и внедрение передового

опыта в сфере профилактики насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними», который организован и ежегодно проводится министерством совместно с Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. В рамках форума проводится обучение специалистов навыкам по выявлению детей, пострадавших от насилия, реагированию на выявленные случаи, распространяются передовые инициативы по профилактике насилия.

Так, 25 октября 2017 года в рамках форума было организовано 5 тематических секций и дискуссионных площадок по вопросам профилактики жестокого обращения и насилия с детьми: защита несовершеннолетних от агрессивной информационной среды, деструктивного влияния медиа- и интернет-ресурсов; предупреждение самоповреждающего поведения детей; организация деятельности в сфере антинаркотической профилактики по работе с семьями и детьми групп социального риска; методические подходы к организации диагностических и реабилитационных мероприятий при работе с несовершеннолетними, подвергшимися жестокому обращению; профилактика жестокого обращения с детьми с ментальными нарушениями, воспитывающимися в домах-интернатах для умственно отсталых детей.

В заключение хотелось бы отметить, что поддержка детей, в том числе пострадавших от жестокого обращения, находящихся в конфликте с законом, должна осуществляться системно. Основная задача системы профилактики – формирование общественного мнения, нетерпимого к любой жестокости в отношении ребенка. Именно на такую системную работу направлена деятельность Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

**Татьяна Петровна  
ЛАРИОНОВА**  
Заместитель  
Председателя  
Государственного  
Совета  
Республики Татарстан,  
руководитель  
объединения  
женщин-депутатов  
«Мэрхэмэт –  
Милосердие»



## О РОЛИ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЖЕНЩИН – ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «МЭРХЭМЭТ – МИЛОСЕРДИЕ» В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

**К**онституция Российской Федерации в статье 38 устанавливает, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Тем самым признается, что рождение детей и браки не являются только частным делом, а имеют большое общественное значение и требуют государственной поддержки.

Социальная защита института семьи, материнства и детства является предметом особого внимания объединения женщин – депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт – Милосердие». Выделяются такие направления, как «Современное здравоохранение», «Качественное образование», «Дети, нуждающиеся в особой заботе государства», «Государственная семейная политика». Эти вопросы систематически находятся в сфере деятельности членов объединения. Все заседания объединения стали расширенными, с участием представителей Кабинета министров Республики Татарстан, руководителей министерств и ведомств, учреждений социальной сферы, общественных структур и пред-

ставителей средств массовой информации. В их подготовке и проведении активное участие принимали Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан и Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан.

За последние два года всесторонне изучены и рассмотрены вопросы:

- взаимодействия объединения с органами государственной власти и объединениями женщин – депутатов муниципальных образований республики;
- реализации мероприятий Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы по направлению «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства»;
- реализации «Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы»;
- реализации законодательства в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности, а также социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (выездное заседание в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан);
- организации летнего отдыха детей (выездное заседание в Набережных Челнах);
- реализации наиболее значимых и перспективных социально-гуманитарных проектов в республике;
- межведомственного взаимодействия как эффективного фактора повышения результативности реализации социально-гуманитарных программ на примере Мамадышского муниципального района РТ (выездное заседание);
- укрепления института семьи и брака, сохранения традиций семейной культуры на примере Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (выездное заседание).

По итогам разработаны и направлены в соответствующую структуру рекомендации, осуществляется контроль их выполнения.

Через заботу о благосостоянии семей, о здоровье и благосостоянии женщин и детей можно гарантировать прирост здорового населения страны.

За круглыми столами, организованными объединением женщин – депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт – Милосердие», обсуждались такие животрепещущие вопросы:

- с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – «Региональная демографическая политика и повышение качества жизни семей с детьми в Республике Татарстан»;
- с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике – «Актуальные проблемы защиты материнства в современном обществе»;
- с Республиканским общественным движением «Татарстан – Новый век» – «Интеграция ребенка с ограниченными возможностями здоровья в социальную среду».

Эти проблемы мы относим к числу приоритетных. В этой связи участие Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской в подготовке аналитических материалов и предложений в резолюции и рекомендации вышеуказанных заседаний очень значимо – они готовятся с учетом многочисленных обращений татарстанцев в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

По предложению объединения женщин – депутатов ГС РТ «Мэрхэмэт – Милосердие» Правительством Республики Татарстан были приняты позитивные решения по установлению единовременного пособия для усыновителей детей-инвалидов. Вопрос архиважный – из 590 детей, воспитывающихся в 13 социальных учреждениях, 288 – дети-инвалиды. Благодаря активности женщин-депутатов в 2016 году органы опеки и попечительства получили 24 единицы дополнительных ставок. Это важно: специалисты этой службы помогают решать проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей. Однако установленная численность специалистов по охране прав несовершеннолетних (136 ед.) и сегодня не соответствует требованиям Закона Республики Татарстан от 20.03.2008 № 7 – ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муници-



Впервые парламентское объединение «Мэрхэмэт – Милосердие» создано в 2009 году. В него вошли все 14 женщин – депутатов республиканского парламента.

Возглавила объединение заместитель председателя парламентского комитета по культуре, науке, образованию и национальным вопросам Людмила Кузьмина.

пальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства». Им предусматривается 1 специалист по охране прав несовершеннолетних на 8 тысяч детского населения (ранее было 5 тысяч), но не менее 2 должностей на каждое муниципальное образование. В соответствии с требованиями данного республиканского закона необходимо дополнительно выделить еще 14 единиц. Надеемся, что в ближайшее время данная проблема в Татарстане будет решена в полном объеме.

Вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также находился на контроле объединения «Мэрхэмэт – Милосердие». Заседания рабочей группы проходили с участием представителей Министерства образования и науки Респу-

блики Татарстан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» и местных органов власти. Проводился еженедельный мониторинг выделения жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вопрос «О реализации программы по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот» был заслушан также в режиме видеоконференции. Теперь эта программа выполняется своевременно и в полном объеме. Сократилась очередность обеспечения жильем нуждающихся детей-сирот. В 2016 году 311 детей-сирот обеспечены жильем, в 2017 году – 305. Однако 1243 лица из числа детей-сирот еще ждут решения своей жилищной проблемы.

В центре внимания нашего депутатского объединения в течение двух последних лет была целенаправленная и конструктивная работа по исполнению финансовых обязательств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед жилищно-коммунальными службами. Рабочей группой проанализированы законодательная база, структура, размер и причины возникновения задолженностей, сделаны выводы и подготовлены рекомендации в целях решения проблемы. Наибольшее количество задолженностей было зафиксировано в городах Казань, Набережные Челны, Нижнекамск и Зеленодольск. За каждым из них закрепили депутатов Государственного Совета Республики Татарстан и членов рабочей группы, а за Зеленодольском – Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурскую. По инициативе Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан в пакете прикладных программ «Коммунальные платежи» единых расчетных центров заведена новая группа «Сироты», что позволяет проводить ежемесячный мониторинг задолженностей детей-сирот по состоянию на 1-е число месяца.

Главное – отработан механизм взаимодействия органов опеки и попечительства, жилищно-коммунальных служб и учреждений надзора в профилактике образования задолженностей.



Кропотливая работа в данном направлении дала свои результаты – значительное снижение задолженностей.

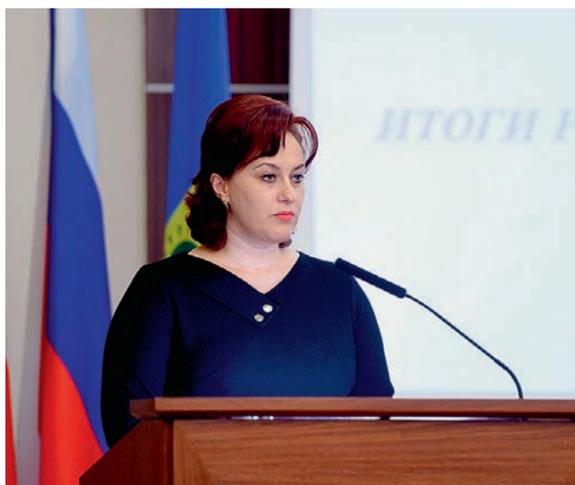
В текущем году в целях создания в 17 социальных приютах условий для формирования у воспитанников бытовых и трудовых умений, профориентации, приобщения к здоровому образу жизни реализуется социально-гуманитарный проект «Сможем вместе». За счет спонсоров и благотворителей привлечено 33,7 млн руб. На эти средства в приютах проведен косметический ремонт, оборудованы комнаты домоводства, трудовые мастерские, гостевые комнаты для встреч воспитанников с родителями, оборудованы уличные спортивные и игровые площадки. Прошли расширенные заседания попечительских советов в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Бавлинском, Бугульминском, Дрожжановском, Зеленодольском, Мамадышском, Менделеевском, Мензелинском, Нижнекамском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Сабинском муниципальных районах республики.

Объединением «Мэрхэмэт – Милосердие» инициирована работа по обновлению деятельности Советов отцов, в том

числе республиканского. В центре нашего совместного внимания социально значимые проекты по укреплению ценностей семьи; социальной защите детей, оказавшихся в трудных жизненных условиях; пропаганде здорового образа жизни.

В октябре текущего года объединение «Мэрхэмэт – Милосердие» совместно с Советом отцов, Министерством образования и науки Республики Татарстан, Казанской городской Думой провело первый Республиканский родительский форум «Крепкая семья – основа социализации учащихся: проблемы и тенденции». В рамках форума функционировали дискуссионные площадки:

- «Семейные традиции как гарант крепкой семьи»;
- «Профилактика агрессивного и суицидального поведения детей и подростков»;
- «Дети в Интернете – кто за них в ответе»;
- «Здоровое питание учащихся»;
- «Родители и дети с ограниченными возможностями здоровья»;
- «Трудовое воспитание школьников».



В целях развития конструктивного диалога родителей с государственными и негосударственными структурами, занимающимися вопросами воспитания детей, формирования сообщества организаторов родительского просвещения принято коллегиальное решение, что такие собрания родительской общественности в Татарстане станут традиционными.

Наше объединение совместно с телерадиокомпанией «Татарстан – Новый век» стало инициатором реализации еще одного проекта, пропагандирующего семейные ценности, поддержку рождаемости, актуализацию вопросов большой семьи, – проекта «Большая семья». В формате «Трибуна нового века» состоялись 4 программы: «Большая семья: за и против», «Разводы: за и против», «Демография. Запрос на высокую рождаемость», «В объективе ТНВ – большая семья».

Очевидно, что предлагаемая тематика требовала участия авторитетных экспертов. Наибольший интерес вызвали мнения и предложения министра здравоохранения Республики Татарстан А.Ю. Вафина, министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Э.А. Зариповой, муфтия Республики Татарстан Камила-хазрата Самигуллина, председателя Татарстанской ассоциации приемных семей П.П. Звезгинцева, Уполномоченного по правам человека С.Х. Сабурской.

Героями телевизионных репортажей, сюжетов, видеороликов стали многодетные семьи республики, заслуживающие особого интереса телезрителей. В поддержку и в сопровождение проекта вышло совокупно 118 публикаций в различных средствах массовой информации.

Наиболее успешным и перспективным считаем новый проект «Женское внимание», организованный совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской. Были организованы телефонные горячие линии о мерах по повышению рождаемости, зачислению детей в общеобразовательные учреждения, организации летнего труда и отдыха детей и подростков. На вопросы граждан отвечали депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, представители Аппаратов



Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, министерств и ведомств, исполнительных комитетов городов Казань, Набережные Челны и Альметьевск. Большинство обращений было по вопросам зачисления детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения по месту проживания и регистрации. Другая тема, которая интересовала обратившихся, особенно жителей новостроек Нижнекамска и Альметьевска, – вопросы строительства школ и детских садов.

Граждане обращались и по другим социальным вопросам, в том числе по вопросам предоставления жилья, в частности, по условиям получения субсидии для многодетной семьи на приобретение жилья за счет средств бюджета, реализации средств материнского капитала на приобретение жилья, а также благоустройства территории, оборудования детской площадки, лекарственного обеспечения, семейного образования и др.

По сути горячая линия стала своеобразной формой совместного с Уполномоченным по правам человека в Респу-

блике Татарстан мониторинга исполнения законодательства по ключевым вопросам, которые беспокоят наше население, в том числе семьи с детьми.

Практику отвечать на актуальные и волнующие татарстанцев вопросы мы продолжим и в последующие годы.

Именно так объединение женщин – депутатов Государственного Совета Республики Татарстан стремится стать одной из востребованных площадок для диалога, обмена мнениями, консолидации женщин-лидеров, женских объединений, государственных структур и общественности в развитии гуманитарных связей, просветительской, благотворительной деятельности, решении социально значимых вопросов жизни общества.

«Нас немного, но мы можем быть реальной силой, активной, наступательной. Наша работа в высшем законодательном органе республики должна способствовать принятию законов и продвижению программ, которые отвечают насущным интересам детей, семьи, женщин».

Римма Ратникова



**Татьяна Александровна ПОТЯЕВА**  
Уполномоченный по правам человека в г. Москве



## ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ И ОПЫТЕ РАБОТЫ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ГОРОДЕ МОСКВЕ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Основной целью семейной политики в городе Москве является создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, обеспечения охраны здоровья, решения жилищных вопросов, преодоления трудностей, которые могут возникать в семье, в том числе и экономического характера.

За счет средств городского бюджета семьям с детьми дополнительно к федеральным выплатам и компенсациям предоставляются различные льготы и натуральная помощь, оказывается значительная материальная поддержка в виде единовременных, ежемесячных и ежегодных городских компенсационных выплат. Особое внимание уделяется социально незащищенным семьям – многодетным, неполным и семьям с детьми с ограниченными возможностями.

В связи с этим одним из главных критериев при формировании проекта бюджета Москвы на 2018 год была социальная направленность. В 2018 году 52% бюджета будет направлено на социальные нужды: на здравоохранение, образование, культуру, спорт, жилье и социальную поддержку.

Большое внимание Правительством Москвы уделяется мерам, направленным на охрану здоровья матери и ребенка, развитие медицинской службы детства и родовспоможения, результатом которых являются устойчивые тенденции снижения младенческой смертности с 8,4 случая на 1000 родившихся живыми в 2010 году до 5,7 в 2016 году.

В городе создана комплексная система медицинской помощи женщинам, которая включает амбулаторно-поликлиническое звено, многопрофильные стационары и род-дома. Это позволяет наблюдать за беременностью начиная с первого обращения в женскую консультацию и вплоть до родов.

С 2018 года, если женщина на протяжении всей беременности наблюдается в одной медицинской организации и выбирает входящий в ее структуру роддом, после удачно принятых родов этому учреждению выделяют дополнительные средства за комплексное медицинское сопровождение пациентки.

Также в 2018 году спектр исследований заболеваний, выявляемых во время беременности, расширится – на федеральном уровне закреплено исследование по 5 параметрам, а в Москве таких параметров будет 10.

В целях оказания дополнительной финансовой помощи нуждающимся в поддержке семьям в 2018 году значительно вырастет размер большинства городских выплат семьям с детьми, особое внимание будет уделено предоставлению адресной помощи семьям группы риска, например, выплаты на детей в возрасте от 0 до 3 лет малообеспеченных одиноких матерей (отцов), военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, увеличат до 15 тысяч рублей (в 2017 году выплаты составляли от 2,4 до 5 тысяч рублей), в остальных малообеспеченных семьях выплата будет составлять 10 тысяч рублей (в 2017 году – 2 тысячи рублей).

Ежемесячная компенсационная выплата лицу, занятому уходом за ребенком-инвалидом или инвалидом детства в возрасте до 23 лет, возрастет с 6 тысяч до 12 тысяч рублей, также в два раза увеличится ежемесячная компенсационная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет неработающим родителям, являющимся инвалидами I или II группы, и составит 12 тысяч рублей.

В два раза увеличены выплаты многодетным семьям на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни, а семьям с пятью и более детьми увеличены ежемесячные

выплаты на приобретение детской одежды, оплату жилья, коммунальных услуг, телефонной связи.

При этом следует отметить, что суммы повышения выплат определялись с учетом мнения жителей столицы. Меры, которые нужно предпринять для улучшения жизни семей, обсуждались во время встреч представителей органов законодательной и исполнительной власти с многодетными семьями, одинокими матерями (отцами) и родителями детей-инвалидов. В данных встречах принимали участие и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

Одной из наиболее важных задач, решение которых влияет на экономическую активность семей, имеющих малолетних детей, является обеспечение доступа к услугам дошкольных образовательных организаций.

Анализ поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам человека в городе Москве обращений показал, что остается проблема с зачислением в дошкольные образовательные организации детей, имеющих регистрацию по месту пребывания в городе Москве. Данная проблема неоднократно затрагивалась в докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве.



В целях решения этого вопроса в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в городе были приняты меры по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В настоящее время 100% детей – жителей Москвы в возрасте от 2 лет 8 месяцев до 7 лет обеспечены местами в дошкольных группах школ.

Дошкольное образование в Москве для детей в возрасте до 3 лет представлено группами полного дня и группами кратковременного пребывания. Кроме того, в Москве развивается сеть семейных детских садов.

При этом следует отметить, что количество детей, имеющих регистрацию по месту пребывания в городе Москве, зачисленных в дошкольные образовательные организации, с каждым годом растет: в 2012–2013 годах Департамент образования города Москвы выделял 1000–1500 мест для детей с временной регистрацией, в 2015 году их число составляло 3,1 тысячи детей, в 2016-м – 4,1 тысячи.

Несмотря на данный факт, проблема не теряет своей остроты уже на протяжении нескольких лет, что вполне объ-

яснимо: в Москву ежегодно приезжают тысячи людей, как из самой России, так и из стран СНГ. Положительное влияние на сложившуюся ситуацию оказало бы развитие регионов: в первую очередь развитие промышленности и сельского хозяйства, создание новых рабочих мест, развитие социальной инфраструктуры. В результате жители не уезжали бы в более крупные и успешные города, такие, как Москва, а трудились на местах.

В сложившихся обстоятельствах вариантами решения данной проблемы, по мнению Уполномоченного по правам человека в городе Москве, являются:

- открытие в Москве новых дошкольных образовательных организаций, в том числе размещаемых на первых этажах жилых домов, и, как следствие, увеличение количества мест, в том числе и для детей, имеющих регистрацию по месту пребывания в городе Москве;
- развитие сети негосударственных дошкольных образовательных организаций;
- рассмотрение вопроса о включении детей, чьи родители официально работают на территории Москвы и платят налоги в местный бюджет, в число лиц, имеющих право на зачисление в дошкольные образовательные организации, наравне с детьми, чьи родители проходят службу в государственных органах и зарегистрированы по месту пребывания на территории города Москвы (Вооруженные Силы Российской Федерации, полиция, прокуратура и др.).

Данные предложения были изложены в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве в 2016 году и направлены в адрес Департамента образования города Москвы.

Большое внимание со стороны органов государственной власти города Москвы уделяется организации отдыха и оздоровления детей.

Организация выездного отдыха и оздоровления детей осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 февраля 2017 года № 56-ПП «Об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», согласно которому путевки

для отдыха и оздоровления при выездном отдыхе с полной оплатой стоимости путевки для отдыха и оздоровления за счет средств бюджета города Москвы предоставляются детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Большое внимание уделяется совместному выездному отдыху родителей и детей. При этом если на отдых выезжают четверо или более детей из малообеспеченных семей, то бесплатные путевки для отдыха и оздоровления предоставляются двум родителям, иным законным представителям или двум доверенным лицам.

В 2017 году в Москве изменен порядок предоставления бесплатных путевок для отдыха и оздоровления детей льготных категорий.

Заявочная кампания на получение бесплатных путевок для отдыха московских детей льготных категорий проходит в два этапа. На первом этапе родители выбирают направления и период отдыха. После того как заявление пройдет во второй этап, родители смогут забронировать путевку уже на конкретную базу и выбрать сроки заезда.

При распределении путевок впервые введен «принцип справедливости». Он обеспечивает приоритет получения путевок для семей, которые в последние три года не пользовались бесплатными путевками или не получали компенсацию за самостоятельно организованный отдых. Следующими по приоритетности идут дети, которым бесплатные путевки или компенсация предоставлялись один раз за последние три года. Последними в этом списке идут семьи, которые отдыхали по бесплатным путевкам два или три года из последних трех лет.

В 2017 году статус единого органа исполнительной власти, который отвечает за организацию отдыха и оздоровления детей в период школьных каникул, был закреплен за Департаментом культуры города Москвы и подведомственным ему учреждением – Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» (далее – ГАУК «Мосгортур»), которое является главным городским оператором детского оздоровительного отдыха. Таким образом, в Москве дополнительно закреплено требование федерального законодательства о едином органе, который занимается детским отдыхом.

После первого этапа заявочной кампании ГАУК «Мосгортур» была проанализирована информация о поданных заявлениях на получение бесплатных путевок на детский летний отдых. Анализ выявил, что для ряда льготных категорий квота не востребована в полном объеме, а для других льготных категорий заявлений подано сверх выделенной для них квоты. Поэтому ГАУК «Мосгортур» выступил с инициативой перераспределения квоты на отдых и оздоровление детей в 2017 году. Так, были увеличены квоты на отдых детей в сопровождении родителей, детей из малообеспеченных семей, детей-инвалидов.

Учитывая актуальность проблем, связанных с организацией и проведением летнего отдыха московских детей, 21 апреля 2017 года было проведено очередное заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве, на котором рассматривался вопрос «О реализации права московских семей на летний оздоровительный отдых детей». По итогам орга-

нам исполнительной власти были даны соответствующие рекомендации и предложения.

Также Уполномоченным по правам человека в городе Москве и сотрудниками Аппарата ежегодно совместно с представителями соответствующих департаментов проводится мониторинг оздоровительной кампании, по результатам которого в Правительство Москвы представляются предложения по развитию и совершенствованию системы отдыха в городе Москве. Тема отдыха и оздоровления детей ежегодно освещается в докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

Одним из актуальных вопросов в жизнеобеспечении любой семьи является приобретение собственного жилья. К сожалению, жилищная проблема в Москве была и пока остается одной из наиболее острых, в связи с этим она находится на постоянном контроле у Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

Так, вопрос предоставления субсидий гражданам для приобретения или строительства жилья (далее – субсидия) неоднократно рассматривался в докладах Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

Приобретение жилья с помощью субсидии является одним из наиболее приемлемых способов улучшения жилищных условий, особенно для многодетных семей, большинство из которых вынуждены проживать в крайне стесненных жилищных условиях.

Несмотря на то что за последние годы востребованность данного механизма улучшения жилищных условий среди граждан, состоящих на жилищном учете, особенно среди многодетных семей, значительно выросла, объемы финансирования данной программы улучшения жилищных условий сокращались. Для сравнения: в 2010 году на предоставление субсидии было выделено около 10,8 млрд руб., а в 2015 году – 5,3 млрд руб.

В 2016 году объем финансирования данной программы первоначально составлял 3 млрд руб. и был очень мал по сравнению с востребованностью у граждан данного механизма улучшения жилищных условий. С целью разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в Правительство Москвы с просьбой увеличить объем финансирования данной жилищной программы.

**Одним из актуальных вопросов в жизнеобеспечении любой семьи является приобретение собственного жилья. К сожалению, жилищная проблема в Москве была и пока остается одной из наиболее острых.**

**Трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, что в конечном итоге приводит к нарушению прав и законных интересов детей.**



Объем средств бюджета города Москвы на предоставление субсидий в 2016 году был увеличен с 3 до 6 млрд руб., в 2017 году он не был уменьшен. Запланированный объем финансирования данной программы в 2018 году также составляет 6 млрд руб.

При этом следует отметить, что в целях защиты прав многодетных семей, состоящих на жилищном учете, и семей, имеющих детей-инвалидов, законодательством города Москвы предусмотрен ряд льгот.

Так, семья, имеющая трех и более детей либо ребенка-инвалида, состоящая на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и желающая приобрести жилое помещение с помощью возмездных программ, может рассчитывать на списание 30% от выкупной стоимости приобретаемого жилья.

Также 30% стоимости жилья спишут для семей, в которых в период действия договора купли-продажи с рассрочкой платежа родился или был усыновлен третий ребенок (или последующие дети) либо один из детей был признан инвалидом. При этом размер списания не может превышать остатка невыплаченной стоимости.

Для погашения задолженности при приобретении жилого помещения из жилищного фонда города Москвы предусмотрена возможность использования материнского капитала.

С 2013 года в городе Москве реализуется модель профилактики социального сиротства и развития семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, стратегической целью которой является формирование системы мер, которые обеспечат сохранение ребенка в «кровной» семье и существенное сокращение числа детей-сирот, находящихся на воспитании в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для обеспечения комплексной социальной поддержки семей с детьми в системе социальной защиты населения города Москвы функционируют организации поддержки семьи и детства: центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, отделения по работе с семьями и детьми в центрах социального обслуживания и иные организации, основной деятельностью которых является выявление, диагностика и индивидуальная профилактическая работа с семьями

и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и / или социально опасном положении.

С 2014 года в городе Москве функционирует Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Кризисный центр помощи женщинам и детям» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, оказывающее социальные услуги как в полустационарной, так и в стационарной форме, основной задачей которого является создание необходимых условий для обеспечения максимально полной социально-психологической реабилитации и адаптации в обществе и семье женщин и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в помощи государства.

Эффективность работы служб подтверждает тот факт, что благодаря индивидуальной работе с семьей уменьшилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, а также количество детей, родители которых лишены родительских прав.

15–16 июня 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве прошла Межрегио-

нальная конференция «Защита детей в трудной жизненной ситуации. Профилактика семейного неблагополучия».

Уполномоченные по правам детей из разных регионов России обсудили наиболее эффективные формы работы по защите детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По итогам конференции ее участники подготовили предложения в программу мероприятий «Десятилетие детства» в России.

Следует отметить, что Уполномоченный по правам человека в городе Москве и его Аппарат активно взаимодействуют с органами исполнительной власти по вопросам реализации основных направлений семейной политики в городе Москве, принимают участие в обсуждении вопросов, затрагивающих защиту семьи, материнства и детства, обращаются по конкретным ситуациям в органы исполнительной власти с просьбой об оказании содействия в положительном решении изложенных в обращении вопросов.

Также Уполномоченным по правам человека в городе Москве и сотрудниками Аппарата проводится большая работа по правовому просвещению граждан в данной области.

Наиболее важные вопросы или проблемы, возникающие в ходе реализации основных направлений семейной политики в городе Москве, отражаются в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в городе Москве.



**Эльмира Амировна ЗАРИПОВА**  
Министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан



## РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

«Меняется отношение общества к проблемам инвалидов. Становится более зрелым, гуманным и неравнодушным это отношение. Нарушение прав инвалидов, черствость к ним вызывают справедливое осуждение и неприятие гражданами. И, конечно, представители власти на всех уровнях должны видеть за цифрами программ и планов проблемы конкретных людей, нуждающихся в поддержке».

Президент Российской Федерации  
Владимир Путин

Одной из целей государственной политики в области социальной защиты инвалидов является создание и развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, которая обеспечивается путем разработки и внедрения в практику новых нормативных, технических и организационных решений.

По данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», по состоянию на 1 ноября 2017 года в Республике Татарстан проживают 287 377 инвалидов, из них 14 706 детей-инвалидов.

Российская Федерация в 2012 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. В связи с этим 1 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которыми внесены изменения в действующее законодательство по вопросам социальной защиты инвалидов. Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ включает фундаментальную норму о недискриминации по признаку инвалидности.

Республика Татарстан имеет развитую сеть государственных учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги гражданам с ограниченными возможностями здоровья. В системе социальной защиты функционируют

13 государственных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, работа которых организована по межтерриториальному признаку.

В период реабилитации детям с учетом рекомендаций индивидуальных программ реабилитации или абилитации детей-инвалидов, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

В работу реабилитационных центров внедрены инновационные медико-социальные технологии: кинезиотерапия, метод кондуктивной терапии, Монтессори-терапия, метод PECS, Бобат-терапия, АВА-терапия, лекотека, сенсорная интеграционная терапия, эрготерапия, иппотерапия и т.д. Как активный метод реабилитации используется трудотерапия, прививаются трудовые навыки. Многообразно в учреждениях представлена социокультурная программа реабилитации (арт-терапия, анимационная деятельность, песочная терапия, сказкотерапия, танцевальная терапия, хобби-техники, парковый ритрит, кинотерапия, вокалотерапия, куклотерапия, коррекционная ритмика и др.).

В работе с детьми-инвалидами с двигательными нарушениями отводится место использованию технических средств реабилитации. Применяется реабилитация с использованием нейроортопедического реабилитационного пневмококста «Атлант» (республиканская разработка), аппаратов Гросса, ходунков различного типа, вертикализаторов, ортопедических велосипедов, тренажеров.

Одно из приоритетных направлений реабилитационных центров – реализация мероприятий по развитию мотивации к труду, профессиональной ориентации и обучению первичным трудовым навыкам. Реабилитационные центры должны помочь каждому ребенку-инвалиду и, что еще более важно, помочь его родителям адекватно сделать выбор будущей профессии, чтобы обеспечить успешную интеграцию ребенка в социум.

Для этого реабилитационные центры налаживают тесное взаимодействие с органами службы занятости населения; для всех подростков с инвалидностью, которые приходят на реабилитацию в центры, проводится профессиональная диагностика, оказывается помощь в подборе профессии, наиболее подходящей для ребенка с учетом его способностей и ограничений здоровья, и определяются качества, которые нужно развить для овладения выбранной профессией. Проводится знакомство с миром профессий с использованием Справочника востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования, профессиональными образовательными организациями, которые осуществляют подготовку специалистов по различным направлениям.

В 2016 году в государственных реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями прошли реабилитацию 6216 детей-инвалидов и 419 детей с ОВЗ. За 10 месяцев 2017 года в государственных реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья поставщиками обслужено 4987 детей-инвалидов и 468 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Республике Татарстан развивается государственно-частное партнерство в сфере социального обслуживания. На сегодняшний день в Реестр поставщиков социальных услуг в Республике Татарстан включены 6 негосударственных организаций, в том числе 4 социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие реабилитационные услуги детям и подросткам с ограниченными возможностями (Благотворительный фонд помощи детям с ограниченными возможностями здоровья «Сила в детях», Автономная некоммерческая организация «Казанский центр развития реабилитации и абилитации», Казанская городская общественная организация инвалидов «Поиск» и ООО «ТИМА»).

В течение 2016 года включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Республике Татарстан 2 негосударственными организациями было обслужено 689 детей-инвалидов



и 125 детей с ограниченными возможностями здоровья (МАОУ «Нижнекамская школа-интернат «Надежда» для детей с ограниченными возможностями здоровья – 607 детей-инвалидов и 110 детей с ОВЗ, АНО «Центр лечебной педагогики «Чудо-Дети» для детей с тяжелыми ментальными нарушениями» (Набережные Челны) – 82 ребенка-инвалида и 15 детей с ОВЗ).

Социальные реабилитационные услуги у негосударственных поставщиков социальных услуг, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг в Республике Татарстан, за 10 месяцев 2017 года получили 1181 ребенок-инвалид и 192 ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Реабилитационный процесс детей с нарушениями развития должен начинаться как можно раньше, с самого рождения. Реабилитация должна проводиться в тесном взаимодействии различных ведомств: здравоохранения, социальных служб, образования и других.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период

до 2020 года, которая определила приоритетным направлением работы в разных сферах (здравоохранение, социальная сфера, образование) оказание ранней помощи детям с нарушениями развития и их родителям.

В целях реализации ранней помощи детям в Республике Татарстан утверждены следующие нормативные правовые акты Республики Татарстан:

– распоряжение Кабинета министров Республики Татарстан от 20.06.2017 № 1352-р об образовании Межведомственной рабочей группы по развитию системы ранней помощи в Республике Татарстан и утверждению плана мероприятий по реализации в Республике Татарстан в 2017–2018 годах Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года;

– постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 21.06.2017 № 411 о подпрограмме «Развитие ранней помощи в Республике Татарстан» на 2017–2020 годы» в составе Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 23.12.2013 № 1023.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан разработаны подходы к организации межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи в Республике Татарстан, что поможет выстроить в республике четкий механизм ранней помощи детям группы риска и с инвалидностью, их родителям.

Сегодня перспективным направлением работы в деятельности реабилитационных центров является внедрение программ по оказанию ранней помощи детям и их родителям, социализации детей с нарушениями аутистического спектра, цель которых – включение детей в образовательное пространство (детский сад, школа).

В системе социальной защиты реабилитационную направленность имеют 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, в которых проживают 258 человек.

Все воспитанники детских домов-интернатов прошли Республиканскую психолого-медико-педагогическую комиссию. Обучением охвачен 251 ребенок, 7 человек обучение завершили. Из общего числа воспитанников получают обра-

зование по основным общеобразовательным программам 238 человек, дошкольным образованием охвачены 13 воспитанников.

Впервые, начиная с 2016 года, воспитанники детских домов-интернатов для умственно отсталых детей стали посещать школы, с 2017 года – детские сады. В настоящее время обучаются с выездом в школы 40 детей, с выездом в детские сады – 3 ребенка. Остальные дети обучаются приходящими педагогами образовательных учреждений.

С целью развития и совершенствования системы межведомственного взаимодействия по сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья в 2 детских домах-интернатах для умственно отсталых детей (ГАУСО «Верхне-Отарский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» и «Дербышкинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») и в 4 учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан (ГБОУ «Казанская школа-интернат № 7 для детей с ограниченными возможностями здоровья», «Казанская школа-интернат № 4 для детей с ограниченными возможностями здоровья», «Казанская школа-интернат



им. Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья», «Лаишевская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья») при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва), реализуется подпрограмма «Межведомственная программа по комплексной подготовке и социальной адаптации детей с выраженными нарушениями жизнедеятельности к активной самостоятельной жизни на 2016–2017 годы» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 15.04.2016 № 225.

Организована работа диагностических лабораторий с использованием программно-аппаратного комплекса «Комплексная оценка реабилитационного потенциала детей-инвалидов, воспитывающихся в интернатных учреждениях для подготовки к самостоятельной жизни»; проведена диагностика детей целевой группы с разработкой на них диагностических карт.

Разработаны и дополнены дифференцированные программы и учебные планы для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по социальной адаптации и подготовке к самостоятельной жизни: программы обучающих и коррекционных занятий в учебно-тренировочном кабинете по социально-бытовой адаптации, обучению по социально-средовой ориентации, программы занятий в зале адаптивной физкультуры, по сенсорной интеграции, в трудовых мастерских. Всего 26 дифференцированных программ и учебных планов.

Мероприятиями социально-психологической, социально-медицинской, социально-трудовой, социокультурной направленности охвачены 267 детей из целевой группы детей-инвалидов.

Организованы:

– 584 занятия в 6 учебно-тренировочных кабинетах по социально-бытовой адаптации, в т.ч. по технологии «Кухня» – 357 занятий для 267 детей; «Зал» – 79 занятий для 107 детей; «Комната ухода за одеждой» – 34 занятия для 267 детей; обучающие занятия – 114 шт.;

– 823 коррекционных и развивающих занятия по социально-средовой ориентации, в т.ч. по адаптивной физкультуре 403 занятия и 32 занятия на уличной площадке с охватом 267 детей;

– 410 коррекционных и развивающих занятий по сенсорной интеграции с участием 267 детей;

– занятия в клубах профессиональной ориентации и пред- профессиональной подготовки с участием 125 детей;

– 118 профориентационных мероприятий для 125 детей;

– 729 занятий в социально-трудовых мастерских (охват – 235 человек).

С 1 января 2016 года отделениями социальной помощи семье и детям комплексных центров социального обслуживания населения, 1 центром социальной помощи семье и детям (в полустационарной форме) гражданам, осуществляющим постоянный уход за детьми-инвалидами, предоставляются «новые» социальные услуги по обучению навыкам ухода и методам реабилитации в форме социального обслуживания на дому. За 10 месяцев 2017 года количество семей, которые оформили услуги социального обслуживания на дому, составило 670 семей (41,2% от общего числа семей данной категории), в них воспитываются 678 детей-инвалидов.

С 1 января 2016 года федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, ребенка-инвалида в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для исполнения реабилитационных мероприятий (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.06.2017 № 486н).

В свою очередь органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации формируют информацию об исполнении возложенных на них индивидуальными программами реабилитации или абилитации мероприятий и направляют в федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.10.2015 № 723н).

Учитывая данное обстоятельство, министерствами – исполнителями реабилитационных мероприятий совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан проведена большая работа по созданию программного продукта, который максимально оптимизировал работу наших специалистов. На сегодня работа по реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов и детей-инвалидов в республике автоматизирована.

В Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан с 1 января 2016 года по 23 ноября 2017 года поступило 92 970 выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, детей-инвалидов. В Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан) Министерства труда, занятости и социальной защиты Российской Федерации направлена информация об исполнении 56 435 выписок в части социальной реабилитации или абилитации, 9387 выписок по профессиональной реабилитации или абилитации.

Информационная система позволяет вводить информацию об исполнении индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, детей-инвалидов, осуществлять в режиме онлайн мониторинг исполнения мероприятий индивидуальных программ по каждому инвалиду в разрезе реабилитационных мероприятий и в целом по республике.

В настоящее время ведется работа по интеграции программного продукта с государственной информационной системой «Социальный регистр населения Республики Татарстан», которая включает в себя информационные подсистемы различных ведомств.

В целях выявления и популяризации лучших практик реабилитационной работы с инвалидами, детьми-инвалидами в Республике Татарстан с 2015 года ежегодно проводится Республиканский конкурс социальных программ «Творчество и инновация» на определение лучших практик, методик и технологий среди центров реабилитации инвалидов, реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2016 году на Республиканский конкурс было представлено 28 программ из 17 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, центров реабилитации инвалидов. Республиканский конкурс проводился по 4 номинациям:

- «Расширяя горизонты» (лучшая программа по социально-бытовой, социально-средовой, социально-психологической адаптации);
- «Искусство жить» (лучшая программа по восстановлению, сохранению и укреплению здоровья, адаптация к современным социальным условиям);
- «Самореализация» (лучшая программа по улучшению социального функционирования получателей социальных услуг посредством преодоления их социальной отчужденности, на потребность в социальной активности и возможности быть полезными);
- «Свобода, творчество, счастье!» (лучшая программа по социокультурной реабилитации, реализации творческого потенциала, культурных и образовательных потребностей получателей).

По результатам работы практики описываются как технологии социально-реабилитационной работы, апробируются и рекомендуются к применению в реабилитационных центрах через обучающие, практико-ориентированные семинары и мастер-классы.

В 2017 году Республиканский конкурс социальных программ «Творчество и инновация» состоялся в декабре и был приурочен к Декаде инвалидов.

Система комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов продолжает совершенствоваться в соответствии с тенденциями развития современного общества. В перспективе дальнейшего развития предстоит отработка новых подходов к реабилитации детей-инвалидов, улучшение качества социальных услуг, совершенствование мер, направленных на расширение рынка социальных услуг, предоставляемых как государственными, так и негосударственными организациями.



**Татьяна Вячеславовна САБУРСКАЯ**  
 Директор  
 ГАУСО РЦДП  
 «Доверие»,  
 общественный  
 помощник  
 Уполномоченного  
 по правам ребенка  
 в Республике  
 Татарстан.



## РАБОТА СЛУЖБЫ РАННЕЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РЕАБИЛИТАЦИОННОМ ЦЕНТРЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ «ДОВЕРИЕ» МТЗ И СЗ РТ

За первый год своей деятельности по программе раннего вмешательства (2013 год) в реабилитационном центре помощь была оказана 67 детям. В 2017 году ГАУСО РЦДП «Доверие» в Зеленодольске было обслужено около 300 детей. Родители, обратившиеся в реабилитационный центр, ежедневно оставляют отзывы со словами благодарности за помощь, оказанную их детям.

В последние годы в Российской Федерации, в Республике Татарстан осуществляется ряд широкомасштабных мероприятий по решению проблем лиц с инвалидностью, в том числе детей раннего возраста с нарушениями развития и ограниченными возможностями здоровья. В систему здравоохранения внедряются программы пренатальной диагностики наследственных заболеваний и врожденных пороков развития плода. Неонатальный и аудиологический скрининги, как и пренатальная диагностика, позволяют диагностировать заболевания на самых ранних стадиях.

Учитывая ежегодное возрастание доли детей раннего возраста в возрастной структуре детей-инвалидов, с 2013 года мы активно начали работать по программе раннего вмешательства с целью формирования в Зеленодольском районе целостной междисциплинарной системы помощи детям с нарушениями развития раннего возраста.

Здоровье, качество и продолжительность жизни больного ребенка зависят не только от своевременного и квалифицированного лечения, но и от среды, в которой он живет.



Полноценному развитию и реабилитации способствуют индивидуальные программы помощи, сформированные с учетом потребностей и возможностей конкретного ребенка. Успешная реализация таких программ может быть обеспечена только при работе междисциплинарной команды специалистов, объединяющей специальные знания медиков, педагогов и социальных работников. Особенно эффективно раннее начало такой помощи, когда в случае наличия нарушений функций органов и систем у ребенка либо риска их возникновения разрабатываются индивидуальные программы с целью профилактики ограничения жизнедеятельности. В первую очередь это касается становления функций общения, познания, движения. Особенно чувствительным к стимуляции развития является ранний детский возраст.

Ранний возраст – наиболее важный период жизни ребенка, когда развиваются моторные функции, ориентировочно-познавательная деятельность, речь, а также формируется личность. Пластичность мозга в этом возрасте, сенситивные периоды формирования эмоций, интеллекта, речи и личности определяют большие потенциальные возможности

коррекционной терапии. Ранняя адекватная помощь ребенку позволяет более эффективно компенсировать нарушения в его психофизическом развитии и тем самым предупредить или предотвратить развитие вторичных отклонений. Целевой группой являются семьи с детьми от 0 до 4 лет, имеющими установленное отставание в одной или нескольких областях развития. Например: генетические нарушения; двигательные нарушения при различных неврологических заболеваниях, состояния после травм и оперативных вмешательств; множественные нарушения; нарушения аутистического спектра; сенсорные нарушения (нарушения слуха, зрения); дети биологического риска (экстремально низкая масса тела при рождении, недоношенность) и т.д.

Для эффективной помощи семье и ребенку нами была создана междисциплинарная команда, которая включает профессионалов разных профилей (врачей, логопедов-дефектологов, педагогов, психологов, специалистов по движению, социальных работников), а также для выработки единой коррекционной развивающей программы и программы сопровождения семьи с учетом компенсаторных



возможностей ребенка. Реабилитационная программа проводится в тесном сотрудничестве с родителями, которым оказывается информационно-психологическая и практическая помощь.

Комплексная междисциплинарная служба раннего вмешательства включает в себя три взаимосвязанных блока:

1. Система выявления детей целевой группы.
2. Механизм организации помощи раннего вмешательства.
3. Система перехода детей в другие учреждения.

#### Система выявления детей целевой группы

Основными источниками этой информации являются:

- учреждения здравоохранения, а именно: участковые врачи и медицинские сестры, такие специалисты, как неврологи, ортопеды, окулисты, генетики, неонатологи и реабилитологи детских поликлиник и больниц; врачи отделений патологии новорожденных и недоношенных детей; неонатологи родильных домов;
- учреждения социальной защиты, такие, как центры помощи семье и детям, бюро МСЭК;

– учреждения образования: психологи, воспитатели детских садов.

#### Механизм оказания помощи в службе раннего вмешательства

1. Причины обращения в службу: беспокойство, скрининг, риск.
2. Обращение в социальную защиту за признанием ребенка нуждающимся в получении социальных услуг, получение путевки в РЦДПОВ.
3. Поступление в РЦДПОВ.
4. Углубленная междисциплинарная оценка основных областей развития ребенка.
5. Оценка результатов обследования ребенка экспертной комиссией реабилитационного центра.
6. Составление индивидуальной программы получения социальных услуг (ИППСУ).
7. Реализация программы.
8. Оценка эффективности реализуемой программы, дальнейшее планирование выхода ребенка из программы раннего вмешательства; рекомендации.

#### Система перехода в другие учреждения

Предполагается, что к моменту достижения ребенком 4 лет на основе оценки результатов проведенных реабилитационных мероприятий, обозначенных индивидуальной программой получения социальных услуг, при благоприятном результате он будет готов к переходу в другие дошкольные учреждения (детский сад, специализированный детский сад, реабилитационный центр) либо, при неблагоприятном результате, ребенку и его семье будет рекомендовано обратиться в учреждения здравоохранения и МСЭК.

Эффективное развитие системы ранней помощи семье с ребенком с ограниченными возможностями здоровья возможно лишь на основе тесного сотрудничества органов управления здравоохранением, образованием и органов социальной защиты. Это сотрудничество дает возможность своевременного выявления детей, нуждающихся в ранней помощи, непрерывного междисциплинарного патронирования ребенка и семьи, интеграции ребенка, имеющего проблемы здоровья и развития, в соответствующие его потребностям и возможностям образовательные програм-

мы. Развитие программ раннего вмешательства позволяет осуществить непрерывность и преемственность в оказании квалифицированной помощи детям с риском развития нарушений и с диагностированными нарушениями здоровья.

**«Гармоничное развитие ребенка укрепляет институт семьи, семейные ценности, и создавать условия для такого развития нужно с самого раннего возраста, когда у детей формируются основные навыки».**

**Министр труда и социального развития Российской Федерации Максим Топилин**



**Неля СУРКИНА**  
Художественный  
руководитель  
театральной  
студии «Э-моция»



## РОЛЬ ТЕАТРАЛЬНОЙ СТУДИИ «Э-МОЦИЯ» В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АДАПТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

**И**нклюдия – это процесс, затрагивающий все общество. На слуху словосочетание «инклюзивное образование» – процесс развития общего образования, который подразумевает доступность образования для всех, в плане приспособления к различным нуждам всех детей, что обеспечивает доступ к образованию для детей с особыми потребностями. Однако инклюзия не ограничивается образованием и исключительно детьми. Также нужно понимать, что инклюзия – это не особые права и привилегии для людей с инвалидностью. Инклюзия – это не просто отсутствие ограничений, связанных с особыми физическими потребностями людей (например пандусы). Инклюзия – это такая форма организации любой деятельности, которая подходит всем людям, в том числе с инвалидностью, и не дискриминирует никого из участников.

Для начала инклюзивных процессов нужна «доступная среда», это необходимое, но не достаточное условие. Инклюзия начинается с того, что люди перестают расщеплять общество на основании признака «инвалид – не инвалид». Социум – это все люди, вне зависимости от пола, возраста, национальности, вероисповедания и наличия или отсутствия инвалидности.

На деле же запустить этот процесс «неделения» очень сложно. В Казани наблюдается небольшая положительная динамика в вопросе интеграции людей с инвалидностью в социальные процессы, хотя в целом в нашем обществе успехи социализации людей с инвалидностью ниже, чем в развитых странах. Задайтесь вопросом: как часто вы видите

на улицах, в транспорте и общественных местах людей с инвалидностью? Какие чувства вызывают люди с инвалидностью? И если не лукавить, то ответом на последний вопрос будет «страх». Непонимание, что с человеком произошло, заразно ли это, опасен ли человек, вызывает животный страх и ксенофобию.

Причинами инвалидности и возникновения особых физических потребностей могут быть травмы, врожденные заболевания, некоторые болезни и последствия тяжелого лечения. Инвалидность не заразна. Физические ограничения не означают умственную несостоятельность.

Один из способов победить страх – информированность. После Великой Отечественной войны значительная часть мужского населения страны была изувечена. Инвалидность в результате травм никого не удивляла, потому что причины были понятны.

Проблема усугубляется тем, что процесс обособления обоюдный – с одной стороны, сообщество людей без инвалидности не слишком охотно идет на контакт с людьми с инвалидностью, с другой – люди с инвалидностью объединяются в довольно закрытые сообщества. И это вопрос в большей степени ментальной отстройки.

У творческой инклюзивной студии «Э-моция», которая функционирует в Казани с сентября 2016 года, простой и действенный метод работы, в основе которого идея о том, что творчество безгранично в своих формах и проявлениях, сотворчество – высшая форма человеческого взаимодействия. Студия создает условия для сотворчества людей,

через совместную деятельность разрушает барьеры взаимодействия, вовлекает широкий круг людей через публичные выступления и активность в социальных сетях.

Участником студии может стать любой желающий, достигший 18 лет, физическая инвалидность не является препятствием. «Э-моция» – проект благотворительный, участники не платят за обучение, педагоги работают на безвозмездной основе.

Уникален и сам опыт создания студии. Инесса Ключкина, организатор и руководитель студии, работает во Дворце культуры «Юность», у девушки первая группа инвалидности. Летом 2016 года директор ДК С.П. Курпиров предложил Инессе организовать секцию для людей с инвалидностью. Чем заинтересовать людей, на начальном этапе было неясно.

Инесса обратилась за советом к своим знакомым – участницам конкурса красоты среди женщин с инвалидностью «Жемчужина Татарстана». Оказалось, что многие мечтают заниматься театральным творчеством, попробовать себя на сцене. Так в беседе в социальной сети определились и направление деятельности, и название студии. «Э-моция» – это составное слово, где «э» – энергия, а «моция» – движение вперед.

Новость о создании первой в Казани творческой студии для взрослых с инвалидностью стала распространяться участницами «Жемчужины», и Инессе начали писать и звонить заинтересованные люди.

Следующей задачей, которую предстояло решить Инессе, было наполнение занятий. С помощью объявления в социальной сети она приступила к поискам творческих педагогов и режиссера для студии. Никакого бюджета для решения этой задачи у организатора не было (и нет до сих пор), единственное, на что рассчитывала Инесса, – это отзывчивость общества. В городе оказалось очень много творческих людей, которые готовы поделиться своими знаниями безвозмездно. В студии работают педагоги-волонтеры, которые проводят творческие мастер-классы. Большинство педагогов приходят в студию лишь единожды. На регулярной основе со студийцами занимаются вокалом и техникой речи

педагог-волонтер Миляуша Ахмадиева и режиссер, педагог по пластике Неля Суркина, тоже волонтер студии.

Третья и, как оказалось, весьма сложная задача организатора творческой инклюзивной студии – это привлечение в студию участников без инвалидности. Возможностей для творческой реализации молодежи в Казани очень много, и тут у студии серьезная конкуренция. Преимущество «Э-моции» – бесплатные занятия, возможность знакомиться с большим многообразием творческих направлений: танцы, актерское мастерство, сценическая речь, вокал и многое другое через мастер-классы интересных, часто уникальных, профессиональных педагогов. Индивидуальный подход, который в инклюзивной студии, где у участников очень разные возможности, является не фигурой речи, а реальным правилом работы. Особая атмосфера доверия и взаимопомощи. И самое главное – качество творческого продукта.

На сегодняшний день в копилке студии три спектакля: «#сердцагорода», «Страна сломанных игрушек», «Снег». Участие в Первом городском семейном инклюзивном фестивале, организация и проведение инклюзивной площадки «Город открытых сердец» 30 августа, недельный творческий образовательный интенсив, гастроли в Васильево, социальный показ «Страны сломанных игрушек» для воспитанников школ-интернатов в Детском центре «Экият».

Все участники студии отмечают позитивные изменения в жизни: стало больше уверенности, ребята не только выступают на сцене, но и дают интервью, участвуют в различных круглых столах, где рассказывают о своем опыте занятий в студии. Расширился круг общения, участники студии вместе посещают выставки, театры и просто ходят куда-нибудь в кафе или потанцевать. В студии есть ребята на инвалидных колясках, и они тоже с радостью ходят на дискотеки. Благодаря занятиям в студии у всех участников появился новый двигательный опыт, на занятиях раскрываются новые возможности тела, после творческого интенсива одна из участниц стала ходить без костылей. Очень полезны занятия по вокалу, так как вокал – это дыхание, правильное дыхание помогает снимать напряжение, мышечные зажимы, спастуку. Творчество – это не только лекарство для души, но и витамины для тела.

Краеугольный камень Творческой инклюзивной студии «Э-моция» – творчество. Творческий процесс непрост, в нем много труда, и каждый участник работает на 100% своих возможностей. Да, возможности у всех разные, но понимание, что трудиться надо с полной отдачей, – единое. В инклюзивном творчестве все очень индивидуально, но принцип «кому больше дано, с того и спрос больше» категорически не действует.

Участие в инклюзивном проекте расширяет рамки каждого, в том числе и педагогов, для которых это зачастую уникальный опыт работы в группе с неоднородными физическими возможностями. Для зрителей спектаклей – это не только театр, но и наглядный пример того, что возможно все и в самых сложных жизненных обстоятельствах есть место творчеству и реализации мечты.

**Надежда Ильинична АЖГИХИНА**  
Вице-президент Европейской федерации журналистов, сопредседатель клуба «Журналистка», член Совета по гендерному равенству при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации



## СМИ ПРОТИВ ЖЕСТОКОСТИ В СЕМЬЕ. ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ И ЖУРНАЛИСТОВ РОССИИ В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Взаимодействие средств массовой информации с гражданским обществом и государственными структурами, возможности продуктивного сотрудничества в решении актуальных проблем общества – предмет многолетних дискуссий.

Традиционно чиновники, а нередко и лидеры некоммерческих организаций (далее – НКО) считают журналистов сферой обслуживания собственных интересов, не отличая их от сотрудников пиар-служб. Журналисты, в свою очередь, относятся к пожеланиям, а тем более к административному воздействию, которое, к сожалению, стало повседневностью во многих регионах, формально, и лучшие перья сторонятся участия в официальных кампаниях. Помпезные официальные мероприятия и даже внушительные денежные премии не могут изменить положения. Необходимы иные механизмы, содействующие установлению общности интересов и устремлений всех участников.

К счастью, в России есть опыт, проверенный временем, который вполне может быть взят на вооружение. Тем более ценный, что он может оказаться реальным подспорьем в реализации очень важного документа – Национальной стратегии действий в интересах женщин до 2022 года. Нельзя не отметить, что сам факт принятия документа – результат многолетнего сотрудничества экспертного сообщества, женских организаций, а также заинтересованных в решении наболевших проблем журналистских групп страны. Хочется

верить, этот опыт будет востребован и развит. И также поможет приблизить долгожданное принятие Закона о противодействии жестокости и насилию в семье, который находится в Государственной Думе Российской Федерации на рассмотрении.

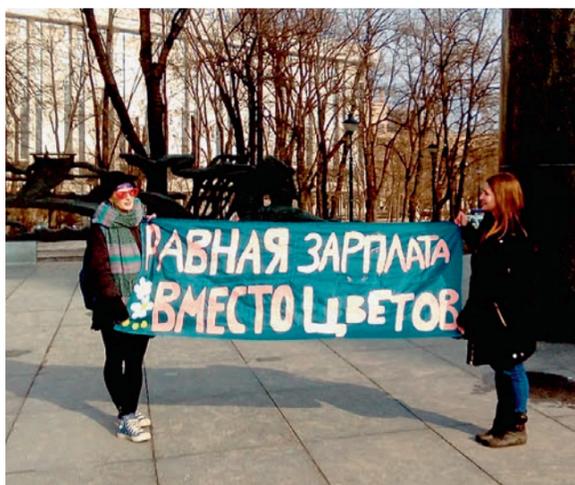
Противодействие гендерному насилию, жестокости в семье, а также поддержка солидарных усилий по развитию системы помощи жертвам насилия и помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, – вот тот круг сюжетов, которые объединили очень разных людей, принадлежащих к различным институтам и организациям.

Говоря о теме гендерного насилия, я не могу не вспомнить, как ее обсуждение начиналось, не напомнить о том, что 25 лет назад никто не хотел воспринимать ее всерьез. Советская пресса такую тему не принимала и отказывалась замечать, так как она разрушала миф об «образцовой советской семье», диссидентские издания, остро критикующие политические реалии СССР, также ее игнорировали. Единственный случай – опыт созданного группой ленинградских феминисток самиздатского альманаха «Мария», в котором основное внимание было уделено проблемам женщин в СССР: положению женщин в местах лишения свободы, грубости персонала в родильных домах, насилию над женщинами в семье. Выпуск появился в 1979 году, а вскоре, перед Московской Олимпиадой, четверо редакторов были высланы из страны. Примечательно, что диссидентское движение на Западе не спешило принять их в свои ряды и оказать помощь именно потому, что главной темой высланных были права женщин. Вероятно, сказалось негативное отношение правозащитников к лицемерной практике формального равенства в СССР.

Надо сказать, что и внутри страны либеральные журналисты и писатели не жаловали «равенство по-советски», системы квот и неременное присутствие ткачих и колхозниц на партийных съездах, видя в этом неременный атрибут надоевшей идеологической догмы. Свободолюбивые авторы еще до перестройки писали о важности не забывать «естественное предназначение» женщины, противопоставляя

его стереотипному образу «кухарки, управляющей государством». Все это привело к тому, что в годы перестройки и особенно в первые годы рынка именно идея «естественного предназначения» стала доминировать как альтернатива советской идее активной трудящейся женщины, она расцветала и в либеральных, и в консервативных новых изданиях. А тема прав и политического участия женщин была как будто выброшена на «свалку истории» вместе со всем советским наследием.

В самом передовом еженедельнике того времени – «Огоньке» в 1990–1991 годах публиковались смелые тексты о нашем прошлом и настоящем, свидетельства узников сталинских лагерей и тексты из архивов КГБ, произведения диссидентов и писателей-эмигрантов, за распространение и даже чтение которых еще недавно можно было серьезно пострадать. О проститутках и перемене пола, о преследовании геев в советскую пору и о рождении новой ЛГБТ-культуры в стране публиковали тексты «с колес». Но вот первый материал о домашнем насилии я «пробивала» почти полгода. Самый прогрессивный главный редактор эпохи, Виталий Коротич, искренне считал, что это частное дело семьи, но никак не политический сюжет, достойный всеобщего внимания. Такова была всеобщая тогда точка зрения. Статья все же появилась и вызвала огромное количество откликов, удивившее редакцию. Потихоньку тема стала «просачиваться» в федеральные СМИ, особенно после публикации первых данных МВД о жертвах – в 1992 году, по официальным сводкам, от рук мужей, партнеров и других близких погибли 14 тысяч женщин – почти столько же, сколько советских солдат за всю афганскую кампанию. Цифра ужаснула. Тем временем борьба с домашним насилием стала важнейшей темой нового независимого женского движения, появились первые кризисные центры, «телефоны доверия» и убежища. Сотрудницы кризисных центров обсуждали с милиционерами возможности защиты пострадавших, была проведена первая выставка писем обратившихся за помощью в Сахаровском центре, она была широко освещена по всем каналам СМИ. Появились публикации о насилии в семьях «новых русских», был про-



**Продвижение темы существования проблемы домашнего насилия состоялось прежде всего потому, что журналисты и женские организации, многочисленные в 1990-е, вместе с экспертами, с государственными структурами обсуждали проблему вместе. И изменили в целом восприятие проблемы аудиторией. Одному журналисту трудно убеждать в важности новой темы.**

веден первый конкурс СМИ о проблеме, выпущен сборник публикаций победителей, который тут же стал редкостью... Редакторы в Москве и в регионах уже через несколько лет не отмахивались от сюжетов о работе кризисных центров.

Но с начала 1990-х в Москве возникла Ассоциация журналистов, в которой принимали участие коллеги, мужчины и женщины, работавшие в центральных СМИ – газетах, радио, возникла как раз в разгар рыночных перекосов, когда все говорили о «безработице с женским лицом» и обсуждали первые конкурсы красоты, когда объявления приглашали на работу «девушек до 25 и без комплексов» и реклама первых компьютеров сопровождалась слоганом «Женщины – лучший друг бизнесмена». Нам хотелось понять, почему вдруг в новой свободной России возникли такие уродливые перекосы,

почему реальных проблем не хотят видеть. И очень скоро коллеги из других регионов присоединились к нам. Это было счастливое время открытия новых тем и нового сотрудничества, в том числе международного. Сюжеты, подготовленные ассоциацией, выходили в «Коммерсанте» и «Независимой», в новостях ТВЦ и других телекомпаний, звучали на радио «Надежда» и «Маяк» и во многих других СМИ. Многие эксперты и лидеры новых организаций стали медийными персонами, и инициативы женщин-политиков получали широкий резонанс. В том числе и эти солидарные действия, не прекращающиеся все последующие годы, привели к тому, что сегодня наша аудитория в целом однозначно воспринимает проблему насилия в семье как очевидное зло и в популярных сериалах «хорошие менты» обсуждают эту тему с коллегами и бросают все силы на то, чтобы поддержать страдающую женщину и наказать обидчика. И реальные полицейские, работающие «на земле», просят поскорее принять закон, который облегчит им жизнь. К сожалению, сегодня парадокс как раз в том, что некоторые политики отстают от аудитории и не осознают необходимость принятия закона.

Не могу не сказать и о том, что за последние годы журналистская солидарность в осмыслении проблем гендерного насилия также окрепла. Наша Ассоциация журналисток еще с конференции ЮНЕСКО в Торонто в 1994 году и с IV Международной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году сотрудничала с ООН и ее агентствами, выступала в ООН, участвовала в проектах и программах по развитию гендерного равенства в СМИ и культуре, организовывала фестивали и конференции, проводила исследования стереотипов в прессе и разработала учебные курсы для студентов факультетов и отделений журналистики. В 1992 году ассоциация вошла в Союз журналистов России, который включил гендерные сюжеты в свои приоритеты. Несколько лет в Москве работает межрегиональный клуб «Журналистка», совместно с Гильдией кинематографистов проходит кинотелефестиваль «8 женщин», огромный интерес вызывает новая инициатива – антипремия «Сексист года» в Интернете, ее придумали молодые коллеги, этот опыт российская делегация включила в национальный доклад по положению

женщин, он вызывает огромный интерес в других странах. «Журналистка» включилась в новую программу ЮНЕСКО – Глобальный альянс «Медиа и гендер», который объединяет не только женщин, но и мужчин, работающих с информацией, мы недавно провели очередную встречу в Москве и надеемся наладить постоянное сотрудничество. Кроме того, межрегиональный клуб участвует в работе Европейской федерации журналисток (далее – ЕФЖ), которая также проводит в эти дни кампанию в сети против гендерного насилия. Последние данные ЕФЖ и Международной федерации журналисток говорят о том, что каждая вторая журналистка в Европе – в Италии, Турции, Великобритании, Швеции, везде – подвергается гендерной дискриминации на рабочем месте. Это не только сексуальные домогательства, это отказ в предоставлении гибкого графика матерям с детьми, трудности в продвижении по службе, угрозы в Интернете и многие другие формы скрытой дискриминации, с которыми трудно, но необходимо бороться.

Совершенно очевидно, что существующие стратегии необходимо развивать. Необходимо, на мой взгляд, также создать новый фильм о роли женских организаций и сотрудничества НКО, государства и СМИ в решении вопросов женщин и семьи. Важно, чтобы наши сограждане знали историю женщин нашей страны. В 2018 году исполнится 110 лет со дня открытия Первого Всероссийского женского съезда в Петербурге. 20 лет назад мои коллеги сделали прекрасный фильм «Обретение силы» – об истории борьбы за равноправие, о работе современных российских женских организаций, о работе женщин-политиков. Фильм показали тогда несколько раз по центральному телевидению. За 20 лет также сделано немало. И важно показать роль женщин в решении проблем страны. Показать их лица. Лица реальных героев нашего времени.

Важно, чтобы зрители увидели, как в очень трудных условиях наши современницы сумели почти невозможное. Я бы предложила проводить обсуждения острых вопросов, связанных с положением женщины, с участием журналистов региональных СМИ, с участием руководителей региональных СМИ.

**Региональные редакторы и журналисты могут подсказать чиновникам яркие и эффективные пути реализации Национальной стратегии в интересах женщин и принять активное участие в ее продвижении не по указке, а в силу убеждения в ее необходимости. Нас ожидают новые открытия – открытия новых адресов реального опыта, новых героев – и открытия новых талантов.**

Наш клуб «Журналистка» с радостью принял бы участие в подобной работе, в активизации дискуссии, в том числе о преодолении не только насилия в семье, но и насилия в сети, агрессии и угроз, которым, кстати, женщины-журналистки, блогеры и просто женщины с активной жизненной позицией подвергаются сегодня втрое чаще. Особенно не будем забывать, что мы живем в цифровой век и современный человек, как говорят исследователи, не просто читающий, он «человек медийный», его установки и приоритеты формируются медиа, но и сам он участвует в развитии информационного пространства. Мы в силах – все вместе – сделать наше информационное пространство гармоничнее и совершеннее. Давайте попробуем это сделать.



**Гулия Гумаровна БАЛАФЕНДИЕВА**  
Генеральный директор РОО «Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника»



## ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ

Вопросы урегулирования правового статуса лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, и выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих на территории Российской Федерации супругу (супруга) и несовершеннолетних детей, сегодня остаются проблемными. В 2017 году к Уполномоченному и общественному помощнику Уполномоченного обратились 253 человека, имеющие те или иные проблемы с легализацией на территории России.

Республика Татарстан – один из наиболее привлекательных, динамично развивающийся регион Российской Федерации. Многие семьи в поиске лучшей жизни, работы или нового дома приезжают в Российскую Федерацию и, в частности, в Республику Татарстан вместе с детьми школьного возраста. Естественным образом у родителей, имеющих несовершеннолетних детей школьного возраста, возникает волнующий вопрос их образования. Официально равный доступ к школьному образованию в России имеют все дети школьного возраста, проживающие и пребывающие на ее территории. Это гарантируется и Конституцией Российской Федерации, и федеральным законом «Об образовании», и Конвенцией о правах ребенка. В соответствии с принятым в 1992 году Законом Российской Федерации «Об образовании», государственные и муниципальные образовательные учреждения общего начального и среднего, а также начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех детей школьного возраста (независимо от национальности и гражданства), которые проживают на близлежащей территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Во исполнение этой нормы постановлением Правительства Российской Федерации в 2001 году было утверждено «Типовое положение об образовательном учреждении», согласно которому детям школьного возраста, не проживающим на данной территории, может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест. Директора российских общеобразовательных учреждений имеют право провести тестирование ребенка на предмет степени его владения русским языком. Вместе с тем четкого стандарта, определяющего должный уровень владения русским языком иностранного ребенка для обучения в российской общеобразовательной школе, нет.



Правовой статус родителей и наличие или отсутствие регистрации никак не должны влиять на прием детей в школу. Проблемы, с которыми сталкиваются мигранты при устройстве детей в школу: пропуск сроков подачи документов в образовательное учреждение, отсутствие регистрации у ребенка, отсутствие медицинских документов на ребенка, страхового медицинского полиса, личное дело ребенка, недостаточный уровень владения русским языком. Случаются и немотивированные отказы. Все дети независимо от национальности обязаны пройти обучение, а отсутствие регистрации не должно стать препятствием для доступа к образованию для детей мигрантов. Одной из проблем является недостаточный уровень владения русским языком детей мигрантов. Родители-мигранты имеют более низкий уровень образования и практически не владеют русским языком. Это же касается и их детей – они приезжают либо вообще не зная русского языка, либо, в лучшем случае, имеют небольшой словарный запас. Несмотря на плохое знание русского языка, дети мигрантов, попавшие в школы, как правило, не испытывают

дискриминации и отношение к ним в школах доброжелательное. Школа для ребенка-мигранта является местом, откуда начинается его путь интеграции в принимающем обществе, где он быстрее осваивает культуру этой страны, перестает чувствовать себя чужим. Если ребенок владеет русским языком, но недостаточно, если трудно без дополнительной помощи включиться в образовательный процесс, то для таких детей мигрантов для решения проблемы, возможно, необходимо организовать дополнительные занятия по русскому языку. В целом на данном этапе ситуация в Татарстане по организации доступа к школьному образованию детей мигрантов и обстановка в школах, необходимая для их интеграции, оцениваются как благоприятные. Общими усилиями совместно с государственными органами, с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан мы решаем вопросы, проблемы, которые возникают у детей мигрантов в общеобразовательных учебных заведениях, и добиваемся в этом отношении положительных результатов.

**Азат Галимзянович  
ГАЙНУТДИНОВ**  
Руководитель  
АНО «Центр  
социальной  
реабилитации  
и адаптации»



## РОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ И ВОССОЕДИНЕНИЮ СЕМЕЙ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССА РЕАДАПТАЦИИ

**Заключенные, выходя на свободу, зачастую не способны принимать правильные решения в свете обрушившихся на них вариантов выбора. Более того, тюремное заключение лишило их старого круга взаимоотношений, который мог бы оказать им поддержку во время их возвращения в общество.**

**П**очти все заключенные рано или поздно возвращаются в общество. Сумеют ли они успешно влиться в общество, став его полезными членами, или нет – это вопрос, от которого зависит общественная безопасность.

После освобождения правонарушители сталкиваются с целым рядом проблем. С некоторыми проблемами им уже приходилось иметь дело до тюремного заключения, например с безработицей, алкогольной или наркотической зависимостью, низкой самооценкой, антиобщественным кругом знакомств и т.д., другие проблемы возникают вследствие тюремного заключения.

Как правило, пенитенциарные учреждения почти ничего не делают, чтобы подготовить заключенных к решению неотложных, жизненных вопросов, которые встанут перед ними после освобождения. Например, где заключенные проведут свою первую ночь на свободе и как они доберутся до этого места? Нередко даже сами заключенные не задаются подобными вопросами, имея лишь общие представления о своей будущей жизни на воле.

Тем не менее можно предпринять практические шаги по подготовке заключенных к возвращению в общество. Они подразумевают координированные действия со стороны администрации исправительных учреждений, общественных организаций – социально-реабилитационных центров для осужденных, самих заключенных и их семей.

Важную роль в процессе адаптации и социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, играет восстановление социальных связей и создание конструктивных взаимоотношений.

Многие заключенные утратили такие взаимоотношения в результате тюремного заключения или причинения вреда своим родным и близким. Таким образом, возрастает вероятность того, что они вернуться в круг губительных и антиобщественных контактов.

Чтобы избежать этого, необходимо:

- воссоединить семьи – восстановить и исправить отношения между заключенными и их семьями (или друзьями, если вопрос о семье не стоит). Можно начать с установления общения путем обмена письмами, телефонными звонками и визитами;
- найти наставников, то есть определить, кто из родственников (либо волонтеров) способен выполнять функцию наставника в процессе адаптации. Этим людей можно обучить тому, как помогать, консультировать, дружить, а также оказывать практическое содействие бывшим заключенным.

С момента официальной регистрации (с июня 2014 года) в процессе деятельности АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» (далее – АНО «ЦРА», Центр) удалось вернуть в семьи более 100 отцов...

А многие стали отцами впервые уже после процесса ресоциализации.

Например, бывший подопечный АНО «ЦРА» Руستم обратился в Центр в январе 2015 года, сразу был трудоустроен в компанию-партнер АНО «ЦРА» по работе с вентиляцией. На работе показал себя только с лучшей стороны. Через год открыл собственную организацию, смог собрать

бригаду специалистов по вентиляционным работам, спустя несколько месяцев женился, купил автомобиль и стал отцом своего первенца (о нем есть видеосюжет «Наше общество» на YouTube-канале АНО «ЦРА»), мы вместе с ним встречали его сына из роддома. И ныне Руستم отзванивается, у него все хорошо – он у нас как пример-мотиватор для нынешних подопечных, мы о нем часто рассказываем. О таких, как Руستم, у нас много историй, полную информацию о каждом можно посмотреть на нашем сайте [www.centrra.ru](http://www.centrra.ru) и в социальных сетях VK, Instagram, Facebook.

В местах лишения свободы только по Республике Татарстан содержится около 12 000 человек. Подавляющее большинство осужденных до заключения имели семьи, но в неволе, отсидевая большие сроки, они не всегда имеют возможность сохранить родственные связи, а по освобождении их бывает трудно восстановить. Кроме того, и восстановив их, практически невозможно социально реадаптировать

**Семья – один из самых весомых факторов, сдерживающих людей от пагубных привычек, один из вариантов профилактики рецидивной преступности, один из самых эффективных направлений реабилитации, потому что дети, семья дают моральную поддержку в трудных жизненных ситуациях, вчерашний преступник пытается загладить свою вину и старается стать лучше в глазах своих близких.**



**Молодым семьям показавших себя с хорошей стороны подопечных в 2017 году Центр подарил стиральные машины, холодильники, посуду, коляски для новорожденных малышей. Считаем, что такие акции служат стимулом для будущих подопечных.**

ся, устроиться на работу, чтобы реабилитироваться в глазах членов семьи, детей. Поэтому Центр сталкивается с проблемой, когда некоторые из наших подопечных после освобождения из мест лишения свободы не могут сразу вернуться в свою семью, но процесс постепенно налаживается. Таким подопечным удается трудиться, помогать своим родным материально, и впоследствии семьи все же воссоединяются. Главное, конечно, – желание самого человека исправиться, действительно измениться и стать лучше, чем вчера.

Есть у нас и такие случаи. Например, подопечный Э. после освобождения не мог вернуться к своей семье, так как отбывал наказание за убийство брата своей жены. Но у него есть двое несовершеннолетних детей, и он отправляет семье заработанные деньги, ездит к детям на выходные в Мамадышский район, помог сделать в доме ремонт, занимается строительством пристроя, активно принимает участие в ведении хозяйства и надеется, что жена и родственники его простят и примут обратно в семью.

Наша миссия заключается не только в помощи бывшим осужденным работой, продовольствием, восстановлением

необходимых документов, способствованием получению необходимой медицинской помощи – с определенного времени мы активно помогаем семьям и детям осужденных, чтобы укрепить и поддержать родственные связи заключенных и их родных.

Осенью 2017 года мы приняли участие в экскурсии по ФКУ ИК-2 для родственников осужденных, отбывающих наказание в данном исправительном учреждении. Было приятно наблюдать, что на это мероприятие собралось много желающих, это вселяет надежду, что можно и нужно сохранять семьи, важно, чтобы обе стороны это понимали и двигались в направлении поставленной цели.

Неоднократно мы выступали в числе организаторов доставки гуманитарной помощи нуждающимся семьям осужденных, особенно тем, в которых воспитываются дети. В крайнюю акцию подобную помощь получили 90 семей в виде 5 кг мяса в каждом наборе, круп, сахарного песка, подсолнечного, сливочного масла, печенья, чая. В общей сложности масса каждого набора составляла 25–26 кг. Также совместно с Фондом «Ярдэм» было поставлено более 7 тонн картофеля малообеспеченным семьям. Данные мероприятия способствуют смягчению сердец, лишению их жестокости, проявлению милосердия и профилактике преступности, также это неплохая финансовая поддержка для малообеспеченных семей в кризис, когда люди испытывают еще больше проблем с деньгами. Более того, неоднократно Центр проводил и проводит акции по раздаче сезонной одежды семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, организует горячие завтраки и трудоустраивает безработных.

За эту акцию большую благодарность выразила семья из Алексеевского района, в которой 15 детей, часть из которых приемные. Теперь они периодически приезжают в кампус АНО «ЦРА» за сезонной одеждой и продуктами питания.

Также периодически мы посещаем с гостинцами СИЗО для несовершеннолетних и специальную школу в пос. Левченко.

Эту нагрузку нам помогают осилить постоянные партнеры и спонсоры, среди которых «Нэфис Групп», ООО «ЦСТ», «Об-

торг-Казань», «Мадин клиника», производственная компания Danaflex, ООО «Позитив», ИП Дардымов, НИБФ «Ярдэм» и многие-многие другие.

Все это подтолкнуло к мысли о создании фонда помощи детям осужденных с целью профилактики детской, а впоследствии и взрослой преступности и укрепления семейных связей среди осужденных, их детей и родных. Можно сказать, что неофициально работа фонда уже идет полным ходом: активно пополняются списки семей осужденных, обрабатываются новые заявки, собирается спонсорская помощь и готовятся новые акции. Создание подобного фонда одобрили в УФСИН России по Республике Татарстан, Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Аппарате Президента Республики Татарстан, эту идею активно поддержали многие некоммерческие организации г. Казани. Прорабатывается идея совместно с Фондом «Ярдэм».

Также Центром сейчас активно реализуется программа освобождения по ИР (исправительные работы), для которой мы получили поддержку в судах, Прокуратуре Республики Татарстан, УФСИН России по Республике Татарстан. Если за 3 предыдущих года мы помогли освободиться 7–8 подопечным, сейчас у нас одновременно 9 подопечных, за которых Центр предоставлял гарантийные письма для освобождения по ИР.

Подопечные проживают под контролем Центра в квартире, трудоустроены в коммерческую организацию, которая предоставляет услуги аутсорсинга строительной компании «Ак Таш», каждые выходные подопечные ездят к своим семьям, детям, также помогают им материально, принимают активное участие в их воспитании. Таким образом, мы видим гораздо более эффективный процесс ресоциализации, ведь не нужно ждать окончания срока заключения и терять время на поиск работы. Уже в процессе отбывания наказания осужденный реабилитируется в обществе, семье, и к окончанию срока он будет готов продолжить жить и работать в рамках закона вместе со своей семьей.

Есть только сдерживающие факторы для роста числа подопечных, освобождаемых по ходатайству АНО «ЦРА» по ИР,

**Благодаря внедрению данной программы воссоединяются семьи, поступают налоги в казну, потерпевшей стороне возмещается моральный и материальный ущерб, государство получает налогоплательщика вместо иждивенца. Мы считаем, что наказание лишением свободы и к концу срока «рублем» гораздо эффективнее, чем просто лишение свободы.**

и это ограниченность в предоставлении временного жилья. Пока наши подопечные вынуждены жить на съемной квартире, это неудобно для осуществления надлежащего контроля за всеми подопечными, так как увеличение числа реабилитируемых подразумевает рост числа съемных квартир. Надеемся, в ближайшем будущем Центр сможет обеспечить проживание нашим подопечным в одном большом многофункциональном центре, где проходить процесс ресоциализации одновременно смогут более 100 человек. Сколько семей мы сможем воссоединить, сколько отцов вернуть детям! Считаем, что это значительно поможет в снижении преступности, рецидивной преступности, сделает ситуацию в нашем обществе гораздо комфортнее, а мир немного добрее.

**Рамиль Хамзович МУЛЛИН**  
Глава  
Муслимовского  
района  
Республики Татарстан



## СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ В СЕЛЕ МУСЛЮМОВО КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО БАЛАНСА

**О**пережающий рост городского населения по сравнению с сельским – типичная черта современной урбанизации, характеризующаяся не только ростом размеров и численности городов, увеличением числа проживающего в них населения, но и все более широким распространением городского образа жизни, городской культуры.

Отток населения в город – процесс, происходящий во всех странах мира. Ухудшение социально-экономических условий на селе, сокращение численности рабочих мест, низкий престиж сельскохозяйственного труда активизировали миграционные потоки молодого трудоспособного населения.

В результате миграции наиболее активной части молодого поколения в города не только ухудшается демографическая ситуация на селе и обостряются вопросы замещения старших поколений, но и деформируются механизмы преемственности поколений, передачи социального опыта и культурных традиций.

Именно поэтому по возвращении в 2013 году после 10 лет проживания и работы в городской среде в родной Муслимовский район в статусе главы мной сразу же была обозначена основная, требующая принятия немедленных мер проблема – стремительный отток населения в города

и естественная убыль населения. Что делать? В чем причина? Как это остановить?

Знакомство со всей территорией района, каждым переулкам районного центра позволило мне увидеть неутешительную картину. В самом центре села Муслимово не было элементарных мест для прогулок, игровых площадок для детей и молодежи. Дворы были загромождены автомобилями и хозяйственными постройками советских времен. Многие бесхозные постройки превратились в места свалок, что отрицательно влияло на общее настроение населения района.

Возник вопрос: как остановить миграционный отток населения? Как убедить молодых людей оставаться в районе, возвращаться на родину после получения высшего образования, создавать семьи и растить детей здесь? Изучение мирового опыта передовых стран мира, в том числе таких, как Сингапур, Китай, где мы не так давно проходили стажировку, позволило выбрать путь благоустройства территорий, создания комфортной среды существования для человека и его семьи.

Свое становление эти страны начинали с благоустройства территорий, уборки улиц и посадки деревьев. В результате проводимой работы по наведению элементарной чистоты и порядка, озеленению изменились и морально-нравственные качества людей. За полвека эти страны стали лидерами в развитии экономики.

Основным направлением нашей работы стало создание комфортных условий проживания на селе с целью заинтересовать молодежь жить и работать в сельской местности, тем самым повышая привлекательность района для туристов и инвесторов.

Большим стимулом к развитию территории стали республиканские программы по асфальтированию придомовых территорий, капитальному ремонту многоквартирных домов, установке детских и спортивных площадок.

К решению поставленной задачи шли поэтапно, системно, подготовив план действий по реализации государственных программ в районе. Основную работу по благоустройству территории начали с благоустройства центральной улицы, которая до этого была автомобильной дорогой. Центр

Муслимово после комплексного благоустройства превратился в отличную пешеходную зону. Главную улицу замостили брусчаткой, на ней появились цветники и газоны, скамейки, уличные торшеры и светильники, урны и велопарковки.

В Год парков и скверов в каждом сельском поселении района были созданы новые парки. Парк имени Пушкина и парк «Курай» в р.ц. Муслимово превратились в любимые места отдыха и занятий спортом для жителей района. Много можно рассказать о строительстве этих парков, но хотелось бы остановиться на благоустройстве набережной реки Ик.

Огромным толчком и поддержкой для нашего района стало объявление 2016 года Годом водоохранных зон в Республике Татарстан. С участием населения и команды архитекторов под руководством Н.Л. Фишман, помощника Президента Республики Татарстан, были проведены общественные слушания и презентация проекта набережной зоны реки Ик. Данный проект – это креативные идеи архитекторов, кропотливо изученный опыт работы других районов, а самое главное – в проекте учтены все искренние пожелания жителей Муслимово по обустройству водоохранной зоны. Основная значимость проекта состоит и в том, что он способствовал привлечению внимания общественности к проблемам экологии и все работы проводились с активным участием жителей района.

Население района, общественные организации, ветеранский актив, все, кто был неравнодушен к положительным изменениям территории набережной, охотно взялись помогать при благоустройстве. Они показали хороший пример подражания, каждый хотел внести свой посильный вклад в строительство набережной зоны «Солнечный Ик». Всего в народной стройке приняли участие более 12 тысяч человек.

Открытие благоустроенной территории реки Ик организовали как большой районный праздник. На набережной появились велосипедные дорожки длиной в 3,5 километра, комфортные условия для любителей пеших прогулок (длина дорожек – 8 километров), смотровые площадки с качелями, пляжная зона с тенью навесом и лежаками, природная прогулочная зона на месте высохшего болота, оформленная



в стиле древней эпохи. На фестивальной поляне построили амфитеатр, где сразу стали проводиться районные мероприятия и праздники, современную игровую площадку для семейного отдыха детей и родителей.

Для комфортного времяпровождения на набережной установили дополнительные перголы с качелями, которые уже полюбили местные жители и гостям Муслимово. Качаясь на них, можно наблюдать живописные пейзажи реки Ик и противоположного берега. Также по очищенному руслу можно прокатиться на катамаранах и лодках, любуясь красотой родного края.

Горбатый и вантовые пешеходные мосты через старое русло реки Ик, две сотни скамеек и более 1000 светильников, изготовленных местными предпринимателями, украшают, создают уют и современные условия отдыха населению.

При обустройстве набережной, в основу проекта которой легла концепция «Связь времен», мы старались сохранить оригинальность и первозданность прибрежной зоны, что способствует привитию любви к малой родине, ответствен-

ности за ее будущее и экологическому воспитанию молодежи и населения района.

Сегодня «Солнечный Ик» – это наша гордость, зона здорового и комфортного отдыха для жителей и гостей района

Создание таких общественных пространств в корне меняет облик наших сел, находит понимание среди общественности и населения района, повышает активность граждан в реализации программ по созданию комфортной среды.

Поэтому, продолжая работу в рамках благоустройства Муслимово, за счет средств федеральной программы в этом году преобразовали центр села, построив новый сквер «Сердце Муслимово». Сквер «Сердце Муслимово» является одной из зон отдыха главной пешеходной улицы района. При обустройстве были использованы плавные линии, олицетворяющие берега реки Ик. Вдоль всего сквера протянулась оригинальная скамья, на которой жители района отдыхают, назначают встречи, общаются и любят ветряной скульптурой в форме сердца – символом развития Муслимовского района.

В самом начале пешеходной улицы создали площадь для торжественных мероприятий – «Сенной базар». Площадь, которая раньше страдала от засилья автомобилей, теперь стала пешеходной зоной. В будущем здесь планируется проводить литературные вечера и Тукаевские чтения.

Сегодня совместными усилиями, используя как традиционные, так и креативные подходы, мы смогли преобразить Муслимово, придомовые дворы и населенные пункты района, внесли весомый вклад в сохранение экологии республики, создали уникальные зоны отдыха для муслимовцев.

Результат этой слаженной работы – это счастливые лица отдыхающих в парках и скверах жителей и гостей района, это подростки на велосипедах и роликах, ветераны, шагающие скандинавской ходьбой по тротуарам, дети, играющие на придомовых игровых и спортивных площадках, влюбленные пары, сидящие в обнимку в парках и скверах, молодежь, демонстрирующая достопримечательности района своим гостям, а главное – живописная природа и красота родного края. И мы надеемся, что комфортные условия,

созданные для жителей района, обязательно дадут положительный результат в демографическом и экономическом направлении, дадут положительный стимул для привлечения инвесторов.

Сегодня для нас важно, чтобы молодежь района оставалась на селе, жила и работала на территории, где родилась и выросла. От результата этой работы зависит его будущее.

Создание современных комфортных условий проживания населения является важнейшим направлением деятельности и приоритетными задачами как на уровне республики, так и для муниципальных образований. Когда мы создаем комфортную среду, меняется облик села, облик республики, меняется облик страны.

Мы надеемся, что программы по созданию современной комфортной среды и в дальнейшем будут поддерживаться федеральным бюджетом, и в будущем это даст стимул для развития новых территорий как в части создания благоприятной среды обитания, так и в части роста экономических показателей.



# ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: ФАКТЫ, ДАТЫ, ЦИФРЫ

30 января 2017 года



## Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан подвела итоги за 2016 год

30 января в ГТРК «Корстон» состоялось расширенное заседание экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан с повесткой «О проекте ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2016 году».

В работе коллегии принял участие Премьер-министр Республики Татарстан Ильдар Халиков. В рамках обсуждения проекта доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2016 году» были заслушаны также выступления первого заместителя министра юстиции Республики

Татарстан Рустема Загидуллина «О реализации Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы», руководителя Государственной инспекции труда – главного государственного инспектора труда в Республике Татарстан Евгения Костюшина «О соблюдении трудовых прав граждан в Республике Татарстан», исполнительного директора некоммерческого партнерства «Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» Дмитрия Романова о развитии общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Республики Татарстан, генерального директора автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» Азата Гайнутдинова на тему «Реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в Заинском муниципальном районе Республики Татарстан Марселя Хузина об опыте работы в данной должности.

В заключение Премьер-министр Республики Татарстан Ильдар Халиков подвел итоги социально-экономического развития Татарстана в 2016 году, отметив и поблагодарив за профессиональную работу Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, его Аппарат и общественных помощников.

**ПРОВЕДЕНО 70 ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С ВЫЕЗДОМ НА МЕСТО ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН.**

10 февраля 2017 года



## Рабочий визит Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в г. Казань

В Казань с рабочим визитом прибыла Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мадина Бинешовна Джарбусынова.

В рамках визита состоялся ряд встреч с представителями общественных организаций и органов власти республики, в том числе с Президентом Республики Татарстан, Председателем Государственного Совета Республики Татарстан, представителями Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Верховного суда Республики Татарстан.

16–17 марта 2017 года



## Участие в заседании круглого стола на тему «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства» в г. Сочи

В рамках Программы приоритетных направлений сотрудничества Российской Федерации и Совета Европы на 2013–2017 годы в Сочи состоялся круглый стол на тему «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства», организаторами которого выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Совет

Европы, Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае.

В работе круглого стола приняли участие более 60 человек: уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители исполнительных и законодательных органов государственной власти Краснодарского края, МИД России, Совета Европы, научного и экспертного сообщества, СМИ, а также глава департамента Европейской социальной хартии, исполнительный секретарь Европейского комитета по социальным правам, глава Программного офиса Совета Европы в Москве. Участие в мероприятии приняла и татарстанский омбудсман Сария Сабурская.

Главная тема мероприятия – проблема устойчивого развития правового государства, которое невозможно без эффективной защиты социальных прав граждан, а также соблюдения международных нормативных правовых актов в области защиты прав человека, в том числе Европейской социальной хартии.

17 марта 2017 года



## Уполномоченный выступила на заседании комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству по вопросу «О совершенствовании практики сбора общественных инициатив, публичного обсуждения наиболее значимых решений и предложений»

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан выступила в Москве с докладом о функционировании государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» на заседании комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству по вопросу «О совершенствовании практики сбора общественных инициатив, публичного обсуждения наиболее значимых решений и предложений».

В Республике Татарстан государственная информационная система «Народный контроль» успешно функционирует и развивается, обеспечивая непосредственное участие жителей республики в решении вопросов разви-

тия своего региона. Практические наработки и высокие результаты, достигнутые в работе данной системы, могут быть использованы для внедрения подобных проектов на всей территории Российской Федерации.

**БОЛЕЕ 600 ВЫЕЗДОВ ПО УВЕДОМЛЕНИЯМ, ПОСТУПИВШИМ В ГИС РТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ», ОСУЩЕСТВЛЕНО В 2017 ГОДУ.**

**3 апреля 2017 года**



**Участие в 17-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми «Торговля детьми и лучшие интересы ребенка» в г. Вене**

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская по приглашению специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми Мадины Джарбусыновой приняла участие в 17-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми «Торговля детьми и лучшие интересы ребенка» в Вене.

Организаторами мероприятия выступили Бюро специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ. Участники 17-й конференции Альянса обсудили угрозы торговли людьми для детей в кризисных ситуациях, а также эффективность систем защиты детей в контексте противодействия данному преступлению. Платформа конференции предоставила участникам возможность проанализировать конкретные случаи, обменяться позитивными практиками и выработать интегрированные рекомендации, которые позволили бы адекватно противодействовать торговле детьми с неизменным учетом прав и интересов ребенка. С целью усиления мер, направленных на предотвращение торговли детьми, защиту прав ребенка и обеспечение обязательного наказания преступников, вопросы, обсуждаемые на конференции, касались угроз для детей в кризисных ситуациях, факторов, повышающих детскую уязвимость, адекватности существующих систем защиты детей, а также политики и практических механизмов, направленных на обеспечение лучших интересов ребенка.

**21 апреля 2017 года**



**Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан по вопросам правового статуса лиц без гражданства и их легализации на территории Российской Федерации**

В заседании Экспертного совета приняли участие представители Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан, Центра временного содержания иностранных граждан МВД по РТ, Конституционного суда Республики Татарстан, Верховного суда Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Управления Минюста России по Республике Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Представительства МИД России по г. Казани, УФСИН России по Республике Татарстан, Общественной наблюдательной комиссии в Республике Татарстан, АБНО «Новый век», национально-культурных автономий.

Сегодня сложилась непростая ситуация с урегулированием правового статуса бывших граждан СССР и их потомков, проживающих / находящихся в настоящее время на территории Российской Федерации, которые после распада СССР в силу разных обстоятельств не получили гражданства ни одного из вновь образовавшихся государств. Фактически и юридически являясь лицами без гражданства, не имея документов, удостоверяющих личность, они лишены прав – не могут официально трудоустроиться, вступить в брак, получить плановую медицинскую помощь, оформить инвалидность, пенсию и т.д.

Отдельной категорией в их числе являются люди, отбывшие / отбывающие наказание за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, поскольку наличие неснятой (непогашенной) судимости за совершение преступлений, распоряжение о нежелательности пребывания на территории России являются основанием для безусловного отказа в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство на территории Российской Федерации.

Актуальной остается и проблема длительных сроков содержания в Центре временного содержания. Лица

без гражданства содержатся длительное время в ЦВСИГ в связи с отсутствием перспектив выдворения, а также нередко в связи с длительными сроками ожидания ответа на запросы из консульств.

Участники заседания приняли участие в обсуждении обозначенных вопросов. Окончательное решение Экспертного совета, в котором предусмотрены варианты внесения изменений в ряд нормативных правовых актов по вопросу урегулирования правового статуса лиц без гражданства, а также ряд инициатив по межведомственному взаимодействию по адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства с привлечением к этой работе институтов гражданского общества и образовательных учреждений, было сформировано после получения замечаний и предложений по проекту от участников заседания Экспертного совета.

**253 ЧЕЛОВЕКА ОБРАТИЛИСЬ В 2017 ГОДУ ЗА ПОМОЩЬ В ЛЕГАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ И ЕГО ОБЩЕСТВЕННОМУ ПОМОЩНИКУ.**

**16–19 мая 2017 года**



**Рабочий визит омбудсмена Татарстана в Южную Корею**

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан приняла участие в работе Глобальной конференции омбудсманов «Прошлое, настоящее и будущее: перспективы омбудсманов Азии» в городе Пхенчхане, приуроченной к 20-летию юбилею Азиатской ассоциации омбудсманов, где обсуждались вопросы взаимодействия омбудсманов, лучших практик, а также обмена опытом с теми странами, где правозащитные институты еще не созданы.

В работе конференции приняли участие омбудсмены и их представители из Пакистана, Японии, Китая, Кореи, Азербайджана, Узбекистана, Ирана, Индонезии, Малайзии, США, Австрии, Австралии и Новой Зеландии, Таиланда, Макао и др. Российскую Федерацию на конференции представляла Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Харисовна Сабурская, которая также является единственным представителем Российской Федерации в ассоциации.

Татарстанский омбудсман поприветствовала приглашенных на заседание от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Татьяна Москалькова подчеркнула в своем приветствии актуальность объединения усилий омбудсманов Азии в современных реалиях, когда борьба с терроризмом, ухудшение экологической ситуации, использование информационных технологий в противоправных целях стали для современного общества и для всех стран проблемами, поиск решения которых является первоочередным.

Программа конференции включила несколько сессий: «Зарождение и развитие системы омбудсманов путем политических, административных и социальных изменений», «Структурные вопросы в институте омбудсмена и планы по преодолению ограничений в эффективности работы», «Планы создания синергии для истинных защитников гражданских прав» и «Диагностика и план развития Азиатской ассоциации омбудсманов».

16 мая состоялось заседание Совета директоров и Генеральная ассамблея Азиатской ассоциации омбудсманов, где обсуждались вопросы расширения ассоциации и принятия Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и омбудсмена Турецкой Республики в организацию и другие финансовые и организационные вопросы ассоциации.

В рамках рабочего визита состоялись различные культурные мероприятия в провинции Канвондо, в том числе посещение олимпийских сооружений в г. Пхенчхане, столице XXIII Зимней Олимпиады 2018 года.

**24 мая 2017 года**



**Заседание круглого стола по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы**

В Учебно-методическом центре ФАС России состоялось заседание круглого стола по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с участием члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Марии Валерьевны Каннабих и руководителя социально-реабилитационного центра «Аврора» (Москва) Сюзанны Геннадьевны Кирильчук.

В заседании также приняли участие временно исполняющий полномочия начальника УФСИН России по Республике Татарстан Эдуард Хиалеев, представители Аппарата Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, органов исполнительной власти Республики Татарстан, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, судебных органов, органов охраны законности и правопорядка Республики Татарстан, духовенства, представители муниципальных образований Республики Татарстан, общественных организаций, науки.

Заседание было посвящено обсуждению актуальных вопросов ресоциализации бывших осужденных, путей и методов их адаптации и интеграции в общественные отношения, проблем учреждения, финансирования социально-реабилитационных центров для работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, оказания им максимально возможной юридической, финансовой, психологической помощи, оказания содействия в жилищном и трудоустройстве. Также руководителем АНО «ЦРА» Азатом Гайнутдиновым была представлена информация о деятельности организации и высказаны предложения в адрес органов государственной власти республики об организации работы с данной категорией граждан в Республике Татарстан.

Все предложения по данной проблеме, высказанные в рамках заседания круглого стола, а также направленные письменно в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, были включены в протокол заседания для дальнейшей работы.

**ПРОВЕДЕНО 9 ДНЕЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ, ПРОКОНСУЛЬТИРОВАНО 355 ЧЕЛОВЕК.**

16–17 июня 2017 года



### Сария Сабурская приняла участие в работе Бакинской конференции

16–17 июня состоялась XIV Бакинская Международная конференция омбудсманов на тему «Фундаментальные принципы Целей устойчивого развития: правовое равенство, национальные приоритеты и сотрудничество».

В конференции приняли участие официальные лица государства и правительства, омбудсмены зарубежных стран, международные эксперты по правам человека, депутаты Милли-Меджлиса, сотрудники дипломатического корпуса, аккредитованного в нашей стране, представители НПО, журналисты.

На конференции выступил помощник Президента Азербайджанской Республики по общественно-политическим вопросам Али Гасанов. Он отметил, что для достижения Целей устойчивого развития важным условием является обладание государствами, присоединившимися к этой глобальной инициативе, необходимыми ресурсами.

Отметив важное значение достижения Целей устойчивого развития, расширения международного и двустороннего сотрудничества в сфере обеспечения прав и свобод человека, проведения обмена опытом, заместитель председателя Милли-Меджлиса Азербайджанской Республики Бахар Мурадова высоко оценила значение конференции с этой точки зрения.

Подчеркнув, что устойчивое развитие является одним из приоритетных направлений в Азербайджане, председатель Государственного комитета по проблемам семьи, женщин и детей, член Национального координационного совета по устойчивому развитию Азербайджанской Республики Хиджран Гусейнова рассказала о гендерном балансе в стране, мерах, принимаемых по решению вопросов семьи, женщин и детей.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан также выступила в рамках конференции с докладом на тему «Опыт и перспективы обеспечения принципов Целей устойчивого развития в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан», а также выступила модератором сессии «Международные и национальные правоохранительные механизмы в предотвращении дискриминации», где выступили декан юридического факультета Бакинского государственного университета Амир Алиев, руководитель Аппарата уполномоченного по правам человека Олий-Мажлиса Узбекистана Сеидбек Азимов и президент Национального форума НПО Рауф Зейни.

Конференция завершила свою работу 17 июня. В заключение была принята Бакинская декларация. В документе нашли отражение вопросы оказания поддержки пропаганде и применению стратегий устойчивого развития, координации деятельности во всестороннем обеспечении прав человека с условием недопущения какой-либо дискриминации по тем или иным признакам.

В ходе конференции были подписаны меморандумы о сотрудничестве между омбудсманами Азербайджана и Турции, Азербайджана и Московской области России.

30 июня – 1 июля 2017 года



### Рабочий визит в г. Казань Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Столицу Республики Татарстан посетила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Целью поездки стало участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе.

В Доме Правительства Республики Татарстан с Татьяной Москальковой встретился Премьер-министр Республики Татарстан Алексей Песошин.

Во встрече приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская. Алексей Песошин и Татьяна Москалькова обсудили вопросы, касающиеся улучшения качества жизни граждан, затронули другие актуальные темы.

Также 30 июня Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан Сарией Сабурской провела личный прием граждан.

К Татьяне Москальковой обратились со своими бедами люди с ограничениями по здоровью и страдающие тяжелыми заболеваниями, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию матери, волонтеры и заявители по уголовному делу.

«Каждую жизненную ситуацию приходится рассматривать досконально, ведь только так можно помочь людям. Верю, что сегодняшняя встреча поможет гражданам решить их проблемы. Судьбы людей – приоритетная задача в работе государственного правозащитника», – отметила Уполномоченный.

По итогам Татьяна Москалькова дала необходимые распоряжения, направила обращения представителям органов власти, все вопросы заявителей были взяты на личный контроль Уполномоченного.

30 июня 2017 года



### Координационный совет уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе

30 июня уполномоченные по правам человека в Приволжском федеральном округе обсудили вопросы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь; медико-социальной экспертизы, обеспечения граждан техническими средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками; защиты прав человека на благоприятную окружающую среду.

В столицу Татарстана прибыла делегация омбудсманов из Самарской, Ульяновской, Нижегородской, Кировской, Пензенской и Оренбургской областей, Пермского края, республик Башкортостан, Удмуртия, Марий Эл, Мордовия и Чувашия.

В работе Координационного совета приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, уполномоченные по правам человека и их представители из 13 субъектов Приволжского федерального округа, а также заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Римма Ратникова и другие руководители заинтересованных ведомств.

В рамках проведения Координационного совета гости Казани посетили объекты социальной направленности: региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, информационный центр «Тест для победы. Test to Win», ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», городскую клиническую больницу № 7.

В ходе работы Координационного совета были сформированы предложения в решение совета в части соблюдения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, в т.ч. с предложениями Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратиться в адрес Правительства РФ по вопросам медико-социальной экспертизы, предоставления технических средств реабилитации и путевок на санаторно-курортное лечение. Предложения омбудсманов Приволжского федерального округа также касались сферы соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, в частности вопросов нарушения покоя и тишины граждан в ночное время, организации деятельности по сортировке, вывозу и переработке отходов.

На заседании уполномоченные по правам человека высказали положительные отзывы в адрес руководства социальных учреждений, которые были посещены ими в рамках визита. Особенно гостей привлек опыт работы ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» в части проведения активной разъяснительной работы с населением.

21–27 июля 2017 года



### Третий Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме»

Форум «Территория смыслов на Клязьме» проходил на владимирской земле с 27 июня по 20 августа. Его участниками заявлены порядка 7 тысяч аспирантов, магистров, бакалавров и специалистов со всей страны в возрасте от 18 до 30 лет. Среди гостей и лекторов «Территории смыслов на Клязьме»: министр образования и науки России, лидеры думских фракций, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, генеральный директор ВЦИОМ и представители российской науки, органов власти, бизнеса.

В этом году впервые в программу форума была включена правозащитная тематика. С 21-го по 27 июля прошла IV смена «Молодые руководители НКО, правозащитных и добровольческих проектов». Работа тематической смены представителей НКО и молодых правозащитников проходила при поддержке и участии федерального омбудсмена.

26 июля Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан Сария Сабурская совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан Римом Каюмовым и омбудсманом Республики Дагестан Уммупазиль Омаровой выступили модераторами панельной дискуссии «Правозащитные аспекты деятельности некоммерческих организаций» в рамках Всероссийского образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме».

Молодых руководителей НКО, правозащитников, представителей волонтерских и добровольческих движений со всей России интересовали вопросы взаимодействия уполномоченных с общественными

организациями, защиты экологии и окружающей среды, трудовых и жилищных прав граждан, поддержки студенчества и социально незащищенных категорий граждан и проектов, направленных на их защиту. Обсуждались также вопросы защиты прав медицинских работников и многое другое.

Сария Сабурская особо отметила социальную значимость проектов, представленных на Всероссийском образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» и активную гражданскую позицию участников форума. По итогам дискуссии Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан договорилась о дальнейшем взаимодействии с участниками форума из Татарстана и выразила готовность оказать дальнейшую поддержку правозащитной деятельности общественных активистов.

25 июля 2017 года



### Участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных в г. Владимире

25 июля во Владимире под председательством федерального омбудсмена Татьяны Москальковой состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

В заседании на тему «Защита прав человека на благоприятную окружающую среду» также приняли участие губернатор Владимирской области Светлана Орлова, министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Донской, заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам Константин Долгов, представители законодательной и исполнительной власти России, эксперты по вопросам экологии.

Поскольку 2017 год объявлен в России Годом экологии, государственные правозащитники обсудили в первую очередь актуальные проблемы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, а также рассмотрели вопросы законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Сария Сабурская в рамках Координационного совета российских уполномоченных выступила с докладом

об опыте Республики Татарстан в решении вопросов, связанных с реализацией права на благоприятную окружающую среду.

14 сентября 2017 года



### Рабочий визит Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в г. Хабаровске

12–14 сентября 2017 года в Хабаровске состоялась заседание малого Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, II Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная актуальным вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина, и заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе на тему «Восстановление прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера».

13 сентября состоялось заседание малого Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Одним из вопросов повестки дня было обсуждение подготовки, организации и проведения заседания Координационного совета по вопросам защиты прав инвалидов, которое состоится в декабре 2017 года в Москве.

Сария Сабурская выступила с докладами в рамках как научно-практической конференции о содействии восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина как одной из основных задач уполномоченных по правам человека в Российской Федерации (на примере Республики Татарстан), так и Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе с обобщенной информацией о работе правозащитных институтов, органов государственной и муниципальной власти Республики Татарстан по восстановлению прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Также в рамках рабочего визита Уполномоченный посетила краевой центр образования, где состоялся круглый стол «О состоянии и проблемах работы с семьями, находящимися в социально опасном положении».

14 сентября 2017 года Уполномоченный также встретился с татарстанскими призывниками, несущими службу

в воинских частях на территории Хабаровского края. Уполномоченного интересовали вопросы организации питания, взаимоотношений с сослуживцами, возможность использования сотовых телефонов для связи с родными. Представитель командования воинских частей Хабаровского края высказал добрые слова в адрес руководства Республики Татарстан и Уполномоченного, который ежегодно сопровождает ребят до места службы, регулярно посещает воинские части, проявляет искреннюю заботу о здоровье служащих. Также отметил хорошую подготовку татарстанских ребят к несению военной службы.

**ПОСЕЩЕНО 19 ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНО СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРИЗЫВНИКОВ К МЕСТАМ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В МОСКОВСКОЙ, НИЖЕГОРОДСКОЙ, ОРЕНБУРГСКОЙ, СВЕРДЛОВСКОЙ, САРАТОВСКОЙ, САМАРСКОЙ ОБЛАСТЯХ, КРАСНОДАРСКОМ И ХАБАРОВСКОМ КРАЯХ.**

21 сентября 2017 года



### Участие Уполномоченного в регулярном Общем собрании Европейского института омбудсманов в г. Бухаресте

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан приняла участие в регулярном Общем собрании Европейского института омбудсманов, одной из крупнейших правозащитных организаций в мире, которое состоялось в столице Румынии – Бухаресте в Гербовом зале ландтага Рейланд-Пфальца.

Собрание открыл президент ЕИО Бурги Фольгер, с приветственным словом выступил министр юстиции федеральной земли Рейланд-Пфальц доктор Герхард Робберс, подчеркнув особую связь деятельности омбудсманов с сектором юстиции. На повестку дня были вынесены такие вопросы, как заслушивание и утверждение отчетов Президента и Генерального секретаря ЕИО, выборы членов правления ЕИО, а также обсуждение проблематики беженцев, актуальной для современной Европы, и другие вопросы.

10 октября 2017 года



### Участие в расширенном заседании комитета Совета Федерации

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялась расширенное заседание Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству, в котором приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова и региональные уполномоченные.

В ходе заседания обсуждался проект закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Данный проект закона имеет большое значение, в особенности для определения статуса регионального уполномоченного и порядка рассмотрения жалоб. Поэтому в течение года проект активно обсуждался на различных площадках с участием федерального и региональных уполномоченных, экспертов и представителей правозащитного сообщества: 28 сентября на заседании секции Экспертного совета при Уполномоченном, 12 сентября на Совете российских уполномоченных в Хабаровске, в июле на Координационном совете уполномоченных во Владимире.

17 октября 2017 года



### Визит экспертов Консультативного комитета по Рамочной конвенции по делам национальных меньшинств Совета Европы

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан состоялась встреча с экспертами Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств с участием представителя МИД России в г. Казани Радика Вахитова, руководителя Центра правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения РТ «Юридическая клиника» Гулии Балафендиевой и руководителя низкого порога сервисов для уязвимых групп населения АБНО «Новый век» Лилии Гуренковой.

В ходе встречи татарстанский омбудсман представила опыт Республики Татарстан по соблюдению прав человека в сфере межнациональных отношений, предупреждению и пресечению дискриминации, а также рассказала о предпринятых в республике мерах, направленных на обеспечение межнационального единства и сформулированных в Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы. Сария Сабурская подчеркнула роль таких организаций, как Дом дружбы народов и Ассамблея народов Татарстана, реализующих проекты, направленные на сохранение этнокультурного многообразия народов Республики Татарстан, укрепление гражданского единства многонационального народа Республики Татарстан, гармонизацию межнациональных отношений.

13 ноября 2017 года



### Участие в заседании круглого стола «Проблемы социокультурной реабилитации инвалидов по зрению в российском обществе»

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан приняла участие в работе круглого стола в Общественной палате Российской Федерации по обсуждению вопросов консолидации сил общества, органов власти и НКО для эффективной социокультурной реабилитации инвалидов по зрению.

Организаторами выступили: Комиссия Общественной палаты РФ по поддержке семьи, материнства и детства; Благотворительный фонд помощи незрячим и слабовидящим детям «По зову сердца» под руководством Дианы Гурцкой.

В рамках заседания круглого стола были подняты следующие вопросы: консолидация сил общества, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций для эффективной работы по вопросам социокультурной реабилитации инвалидов по зрению в российском обществе; проведение мероприятий в области социокультурной реабилитации инвалидов по зрению; проблемы внедрения и реализации новых проектов, направленных на социокультурную реабилитацию инвалидов по зрению.

Круглый стол был организован в рамках VIII Международного благотворительного фестиваля «Белая трость».

9 декабря 2017 года



### Встреча Председателя Государственного Совета Республики Татарстан с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, представителями общественных правозащитных организаций, учеными и экспертами, осуществляющими работу по решению вопросов реализации прав и свобод человека

Накануне Международного дня прав человека, который ежегодно отмечается во всем мире 10 декабря, состоялась встреча Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Фариды Мухаметшина с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. В своей приветственной речи Фарид Мухаметшин отметил, что защита прав человека во все времена является приоритетом всех основополагающих документов.

По мнению главы парламента Татарстана, в республике накоплен уникальный опыт и налажены каналы взаимодействия между общественными институтами и властью при принятии стратегически важных решений для развития экономики и общества в целом. Принятие 25 лет назад Конституции Республики Татарстан заложило прочные демократические основы и закрепило нормы по защите прав человека и гражданина.

«Институт уполномоченного по правам человека в республике играет важнейшую роль, вносит весомый вклад в правозащитную деятельность», – отметил Фарид Мухаметшин и добавил, что Сария Сабурская курирует Государственную информационную систему «Народный контроль», которая является важным элементом защиты прав человека в условиях информатизации.

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан также напомнил, что в республике принята Стратегия по правам человека в Татарстане на 2014–2018 годы, о реализации которой на заседании позже доложил министр юстиции Республики Татарстан Рустем Загидуллин.

«Этот стратегический документ разработан впервые в Российской Федерации, опираясь на передовой опыт ряда европейских стран», – сказал Фарид Мухаметшин.

К участникам также обратилась Уполномоченный по правам человека в республике Сария Сабурская. Она отметила, что общественные помощники в каждом муниципальном образовании ведут большую работу с населением: еженедельно проводят прием населения, в том числе совместно с руководителями различных структур (с января по октябрь 2017 года к общественным помощникам Уполномоченного поступило более 1000 обращений), принимают участие в составе различных комиссий в муниципальных образованиях, ведут просветительскую работу. Позже Тамара Трошина поделилась опытом работы общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в Нижнекамском муниципальном районе.

На заседании также были заслушаны доклады руководителей некоммерческих правозащитных организаций, которые поделились опытом реализации мер по вопросам защиты прав человека и рассказали о проблемах, требующих, по их мнению, решения в первоочередном порядке. Генеральный директор АБНО «Новый век» Лилия Таишева выступила с докладом о соблюдении прав мигрантов в Республике Татарстан, генеральный директор АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» Азат Гайнутдинов рассказал об опыте работы по ресоциализации бывших осужденных, тему общественного контроля в сфере ЖКХ осветил исполнительный директор некоммерческого партнерства «Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» Дмитрий Романов.

Деятельность Научно-образовательного центра прав человека, международного права и проблем интеграции представил участникам встречи директор Научно-образовательного центра прав человека, международного права и проблем интеграции Казанского (Приволжского) федерального университета Рустем Давлетгильдеев, руководитель правозащитной группы «Акцент» Булат Мухамеджанов представил доклад об итогах работы его организации в 2017 году. По итогам встречи Председатель Государственного Совета Республики Татарстан отметил актуальность и социальную значимость затронутых тем и вопросов.

**1798 ОБРАЩЕНИЙ ПОСТУПИЛО В АДРЕС ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2017 ГОДУ.  
1100 ЧЕЛОВЕК ПРОСЛУШАЛИ В 2017 ГОДУ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЛЕКЦИИ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА.  
В 21 МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПОМОЩНИКАМИ В 2017 ГОДУ ПРОВЕДЕНЫ ПРИЕМЫ ГРАЖДАН ПО ТРУДОВЫМ ВОПРОСАМ.**

12–13 декабря 2017 года



### Участие в совместном семинаре уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Объединение двух правозащитных институтов в рамках одного мероприятия было обусловлено определенными факторами. С одной стороны, в работе уполномоченных по правам человека и по правам ребенка, безусловно, много общего: оба института в первую очередь рассматривают обращения граждан, помогают людям тогда, когда исчерпаны все остальные правовые возможности и человеку больше некуда обратиться. С другой стороны, институты независимы друг от друга, поэтому обмен опытом и наработанными практиками является неоценимым вкладом в повышение эффективности существующих правозащитных механизмов.

Кроме того, мероприятие стало важным звеном как во взаимодействии уполномоченных между собой, так и в диалоге омбудсманов с представителями государственных учреждений.

14 декабря 2017 года



### Заседание Координационного совета российских уполномоченных в г. Москве

14 декабря под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой прошел Координационный совет российских омбудсманов, посвященный защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

Открывая мероприятие, Татьяна Москалькова подчеркнула, что тема защиты прав инвалидов остается острой. В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации уделила особое внимание совершенствованию законодательства для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в частности утверждению института независимой медико-социальной экспертизы (МСЭ).

«Жалобы по вопросам защиты прав инвалидов составляют 10 процентов от общего числа поступающих обращений. Нам удалось восстановить в правах более 50 процентов обратившихся граждан. Однако необходимо включить представителей Аппарата Уполномоченного в разработку закона о независимой медико-социальной экспертизе. Совместное рассмотрение жалоб и осуществление индивидуальных приемов в режиме видеоконференции позволят защитить права большего числа инвалидов», – пояснила федеральный омбудсман.

Кроме того, Татьяна Москалькова сообщила, что в ближайшее время Уполномоченный подпишет договор о сотрудничестве с Федеральным бюро медико-социальной экспертизы, и призвала региональных омбудсманов к более плотному взаимодействию с региональными отделениями организаций.

Говоря о проблеме обеспечения рабочими местами инвалидов, Татьяна Москалькова отметила, что за последние годы в этом вопросе наблюдается положительная динамика. Однако, по мнению Уполномоченного, проблема до сих пор остается открытой.

«Сделаны только первые шаги. Инвалидам необходимо предоставить более широкие возможности», – заявила Татьяна Москалькова.

Завершая выступление, Уполномоченный подчеркнула, что самое главное в работе омбудсманов – это коммуникация между гражданским обществом, пра-

возащитниками и органами государственной власти, поскольку обмен опытом и лучшими практиками позволяет выделить болевые точки и повысить эффективность деятельности по защите прав граждан.

На заседании Координационного совета также выступили: руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Михаил Дымочка, Председатель Фонда социального страхования Российской Федерации Андрей Кигим, судья Верховного суда Российской Федерации Татьяна Вавилычева и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Отвечая на вопросы региональных уполномоченных, Михаил Дымочка призвал государственных правозащитников уделить особое внимание совершенствованию системы МСЭ и реабилитации инвалидов.

Андрей Кигим представил доклад о деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации, уделив особое внимание проблемам обеспечения инвалидов ТСП и протезно-ортопедическими изделиями. В частности, спикер заявил о необходимости пересмотра существующих стандартов качества.

Татьяна Вавилычева рассказала об основных направлениях судебной практики по делам инвалидов и привела конкретные положительные примеры.

По словам судьи, недостаточное финансирование не является причиной для отказа в предоставлении социальных гарантий лицам с ограниченными возможностями здоровья.

**С НАЧАЛА 2017 ГОДА ПРИНЯТО 78 000 ЗАЯВОК НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТСП, УЖЕ ОБЕСПЕЧЕНО БОЛЕЕ 76 000.**

**ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

Сария САБУРСКАЯ

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН: ЧТО ВОЛНУЕТ ЖИТЕЛЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН .....6О РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВО ИСПОЛНЕНИЕ  
ПОЛОЖЕНИЙ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ..... 12

Рустем ЗАГИДУЛЛИН

О РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....20**ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА**

Сария САБУРСКАЯ

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА НА ЖИЗНЬ,  
ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, ЧЕСТЬ  
И ДОСТОИНСТВО ЖЕНЩИНЫ В СЕМЬЕ .....24

Альбина ШАВАЛЕЕВА

О ДИНАМИКЕ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В СЕМЕЙНО-  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ИХ ОПТИМИЗАЦИЮ .....30

Гузель УДАЧИНА

О РЕАЛИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ПРОЕКТОВ,  
НАПРАВЛЕННЫХ НА НАИЛУЧШЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ .....34

Юлия АБДРЕЕВА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕСЕЧЕНИЮ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ...42

Татьяна ЛАРИОНОВА

О РОЛИ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЖЕНЩИН – ДЕПУТАТОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
«МЭРХЭМЭТ – МИЛОСЕРДИЕ» В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ  
ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА .....50

Татьяна ПОТЯЕВА

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ  
В ГОРОДЕ МОСКВЕ И ОПЫТЕ РАБОТЫ АППАРАТА  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ГОРОДЕ  
МОСКВЕ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА.....56

Эльмира ЗАРИПОВА

РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ  
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН .....62

Татьяна САБУРСКАЯ

РАБОТА СЛУЖБЫ РАННЕЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ  
В РЕАБИЛИТАЦИОННОМ ЦЕНТРЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ  
«ДОВЕРИЕ» МТЗ И СЗ РТ .....68

Неля СУРКИНА

РОЛЬ ТЕАТРАЛЬНОЙ СТУДИИ «Э-МОЦИЯ»  
В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ  
И АДАПТАЦИИ ИНВАЛИДОВ.....72**ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ**

Надежда АЖГИХИНА

СМИ ПРОТИВ ЖЕСТОКОСТИ В СЕМЬЕ.  
ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ И ЖУРНАЛИСТОВ РОССИИ  
В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ .....74

Гулия БАЛАФЕНДИЕВА

ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ .....78

Азат ГАЙНУТДИНОВ

РОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ  
ЦЕНТРОВ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ  
И ВОССОЕДИНЕНИЮ СЕМЕЙ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ  
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ПОВЫШЕНИИ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССА РЕАДАПТАЦИИ .....80

Рамиль МУЛЛИН

СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ  
В СЕЛЕ МУСЛЮМОВО КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО БАЛАНСА .....84**ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: ФАКТЫ, ДАТЫ, ЦИФРЫ.....88

# ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА НЕОТЧУЖДАЕМЫ И ПРИНАДЛЕЖАТ КАЖДОМУ ОТ РОЖДЕНИЯ.

Конституция Российской Федерации.  
Глава 2, статья 17

Конституция Российской Федерации –  
высший нормативный правовой акт Российской Федерации.  
Принята народом Российской Федерации 12 декабря 1993 года.  
Вступила в силу со дня официального опубликования 25 декабря 1993 года.

Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы  
конституционного строя России, государственное устройство, образование  
представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему  
местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина.

Конституция закрепляет положение о том, что права и свободы человека  
и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются  
согласно общепризнанным принципам и нормам международного права  
и в соответствии с положениями Конституции России.

Согласно Основному закону Российской Федерации,  
осуществление прав и свобод человека и гражданина  
не должно нарушать права и свободы других лиц.