

**Тезисы**  
**выступления Уполномоченного по правам человека**  
**в Республике Татарстан С.Х. Сабурской**  
на заседании Управления Министерства юстиции Российской Федерации с повесткой «О практике реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Республике Татарстан»

Дата	Время проведения	Место проведения
30 мая 2017 года	10.00	г. Казань, ул. Космонавтов, д. 59, 5 этаж

**Уважаемые коллеги, добрый день!**

Одной из основ гарантии социальной справедливости любого общества является достаточный уровень юридической грамотности и возможность получения бесплатной квалифицированной правовой помощи.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан обращений и проводимых приемов граждан показывает, что зачастую нарушения их прав и законных интересов обусловлены незнанием действующего законодательства, механизмов их реализации и защиты, в том числе в таких жизненно важных сферах как трудовые отношения, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.

Положениями ч.1 ст.48 Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, в случаях, предусмотренных законом. Конституционное закрепление данного права свидетельствует о его общегосударственном значении и создает гарантии получения юридической помощи любым нуждающимся в ней лицом. Данное положение получило развитие в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 324), который устанавливает

основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, а также организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

В соответствии с данным федеральным законом аналогичные законодательные акты приняты в субъектах России. В Республике Татарстан с 1 января 2013 года действует Закон Республики Татарстан от 02.11.2012 № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

Согласно ст. 1 ФЗ № 324 выделяют две системы оказания бесплатной юридической помощи: государственную и негосударственную. Участниками государственной системы являются федеральные и региональные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро, а негосударственной - юридические клиники и негосударственные центры оказания бесплатной юридической помощи.

По информации Министерства юстиции Республики Татарстан, более 53 тыс. граждан в Татарстане обратилось в 2016 году к участникам государственной и негосударственной систем за оказанием бесплатной юридической помощи.

Безусловно, круг субъектов, фактически оказывающих бесплатную юридическую помощь на территории нашей республики, значительно шире того, что предложен законодателем. Успешно оказывают юридическую помощь населению приемная Президента Российской Федерации, общественные приемные депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, политических партий и объединений, приемные Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, а также их общественные помощники. Существенную лепту вносят общественные организации, к примеру, Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», отделение Общероссийской

общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, региональная общественная организация «Центр правовой помощи мигрантам и иным социально незащищенным слоям населения Республики Татарстан «Юридическая клиника» и др.

Можно отметить следующие **предложения** по совершенствованию функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

*Во-первых*, всем органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, а также участникам системы бесплатной юридической помощи необходимо работать над устранением самих причин и предпосылок, способствующих обращению граждан за правовой поддержкой. Самая основная из них – низкая правовая грамотность. В этом смысле вопрос построения системы бесплатной юридической помощи неразрывно связан с вопросом повышения правовой культуры нашего населения. Именно поэтому Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан ведет системную работу в сфере правового просвещения и воспитания, направленную на формирование у граждан современной правозащитной культуры, подразумевающей не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, но и готовности защищать их. Данная работа включает в себя организацию ряда мероприятий образовательного, организационного и информационного характера, способствующих распространению знаний о правах человека (Дни правовой помощи для населения, в том числе в местах принудительного содержания, занятия Школы правовых знаний для различных целевых аудиторий, «круглые столы», телефонные «горячие линии» и др.), проводимых с участием государственных органов, различных структур гражданского общества.

Между тем согласно ст. ст. 15, 22 ФЗ № 324 уполномоченные по правам человека (далее - уполномоченные) не относятся к участникам государственной и негосударственной систем оказания бесплатной юридической помощи. Однако следует отметить, что деятельность региональных уполномоченных по оказанию ими бесплатной юридической помощи гражданам достаточно эффективна в силу ее

доступности, поскольку на практике к уполномоченным может обратиться любой человек по разным вопросам, в то же время участники государственной системы бесплатной юридической помощи рассматривают только определённые вопросы тех лиц, которым по закону они должны оказывать эту помощь.

**Справочно.**

В 2016 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан поступило 3 549 обращений, что на 18 % больше по сравнению с количеством обращений, поступивших в 2015 году (2998 обращений).

*Во-вторых*, важным вопросом законодательного регулирования на перспективу, на наш взгляд, является расширение круга получателей бесплатной юридической помощи и перечня дел, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» представил регионам право расширить категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В Республике Татарстан в декабре 2016 года законодательно предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи «реабилитированным лицам и лицам, признанными пострадавшими от политических репрессий». В 2017 году указанные категории граждан смогут получить квалифицированную юридическую помощь у адвокатов бесплатно.

Однако не учтенными в перечне категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан, остаются такие категории, как семьи, потерявшие кормильца, многодетные семьи, ветераны боевых действий, инвалиды 3 группы, лица, освобожденные из мест лишения свободы, беженцы и вынужденные переселенцы и др.

*В-третьих*, в республике следует и дальше уделять особое внимание повышению уровня информированности населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи, в том числе путем распространения печатной продукции, размещения

информационных материалов в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет и иными способами.

Также полагаем, что в целях осуществления мониторинга развития системы бесплатной юридической помощи и правового просвещения в Республике Татарстан интересен вопрос подготовки республиканских докладов о состоянии работы по оказанию бесплатной юридической помощи, организации обсуждения данных докладов как с участниками оказания бесплатной юридической помощи, так и с получателями услуг.

Важными также, на наш взгляд, являются вопросы разработки показателей эффективности и качества бесплатной юридической помощи, организации системы повышения квалификации участников систем оказания бесплатной юридической помощи и методического обеспечения их деятельности.

Благодарю за внимание!