

**Тезисы
выступления Уполномоченного по правам человека
в Республике Татарстан С.Х.Сабурской на заседании
Государственного Совета Республики Татарстан**

16.02.2017

Государственный Совет РТ
25-е заседание ГС РТ

Слайд №1

**Херметле Рустам Нургалиевич,
Минтимер Шарипович,
Фарид Хайруллович!**

Халык депутатлары, чакырылган катнашучылар!

**Уважаемые Рустам Нургалиевич,
Минтимер Шарипович,
Фарид Хайруллович!**

Уважаемые депутаты и приглашенные!

1. Ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2016 году» подготовлен в соответствии со статьей 26 Закона Республики Татарстан от 03.03.2000 № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан».

Слайд №2

Выбор тематики доклада преимущественно обусловлен содержанием поступивших в наш адрес обращений (всего в 2016 году их поступило **3549**, что на 18% больше, чем в 2015 году), а также наиболее востребованных в решении уведомлений, поступающих в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль». Отдельные предложения возникли по результатам проверок сведений о нарушениях прав человека из материалов СМИ или правозащитных организаций.

Слайд №3

В доклад включены разделы о соблюдении трудовых прав граждан, жилищных прав, права на охрану здоровья и медицинскую помощь. В связи с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и соглашением о взаимодействии при их проведении между Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и председателем Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан содержанием отдельного раздела стал анализ ситуации о реализации избирательных прав граждан. В докладе также

содержатся сведения о соблюдении прав инвалидов, мигрантов и лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также праве граждан на объединение.

Учитывая, что полный текст доклада Вам представлен, позвольте остановиться в своем выступлении лишь на отдельных его тезисах.

Слайд №4

2. Права человека неразрывно связаны с достойным уровнем жизни, который обеспечивается для большинства граждан реализацией себя на рынке труда и своевременным получением заработной платы.

К сожалению, несмотря на системную работу контрольно-надзорных органов, несвоевременная выплата заработной платы по-прежнему остается проблемой в республике.

Плачевное финансовое состояние, как правило, считается основной причиной задолженности организаций по зарплате перед своими работниками. Наряду с этим следственными органами выявляются факты, когда причиной невыплаты заработной платы являлась корыстная или личная заинтересованность руководителя организации, в результате чего возбуждались уголовные

дела. Практика показывает, что принятие таких кардинальных мер в большинстве случаев способствует поиску руководителями организаций денежных средств для погашения задолженности. Однако, когда такой инициативы нет, вопрос о выплатах своевременно может и не решаться.

Так, руководитель ООО «Агрызская МСО» приговором суда признан виновным в совершении преступления в связи с невыплатой заработной платы, хотя денежные средства у организации были.

На момент изучения ситуации в территориальном подразделении службы судебных приставов Агрызского района на исполнении находились лишь два исполнительных производства о взыскании задолженности по заработной плате, возбужденные на основании судебного акта по заявлениям прокурора. По данным исполнительным производствам денежные средства изыскивались. В то же время вопрос о выплате задолженности оставшимся 14 работникам, которые не обратились в прокуратуру или суд, не решался, хотя и процедура банкротства в отношении организации введена не была.

Нежелание самих работников получить причитающуюся заработную плату – дело, как говорится, хозяйское. Другое дело, если они введены в заблуждение работодателем, его обещаниями бесконфликтно все решить в ближайшее время или не предъявляют требования в связи с состоянием здоровья.

Слайд №5

Считаю, что в случаях возбуждения уголовного дела приоритетной целью должна быть выплата задолженности по заработной плате до рассмотрения дела в суде, а не вынесение обвинительного приговора. Во избежание ситуаций, когда «уголовное дело есть, а денег нет», видится важным, чтобы в диалоге с руководством организации, не признанной банкротом, компетентными органами разрабатывался и контролировался конкретный план мероприятий, направленных на ликвидацию задолженности.

Несмотря на целенаправленную государственную политику в области содействия занятости населения, есть очевидные нарушения, совершаемые при поиске работы гражданами. Наши проверки центров занятости населения в нескольких городах республики (Казань, Альметьевск, Зеленодольск) показали, что одной из

причин отказа в приеме на работу может являться лишь наличие судимости гражданина. И это не отказ претенденту на занятие педагогической деятельностью или иной другой, где отсутствие судимости является обязательным критерием для соискателя. Человеку отказывают, когда он идет с направлением от органа занятости на работу «уборщиком», «дворником», «грузчиком». Возраст – еще один дискриминационный критерий, по которому соискатель работы может оказаться «не у дел».

Такие нарушения противоречат основам государственной политики содействия занятости населения. Поэтому и противодействовать им, на наш взгляд, нужно не фрагментарно (лишь по факту заявления соискателя работы, которое еще не каждый напишет), а наладить межведомственный механизм взаимодействия. Органы занятости Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан должны проявлять большую активность. Видя незаконные отказы в приеме на работу по своим же направлениям, не ограничиваться разъяснениями о праве обращения в суд, а своевременно передавать сведения о нарушителях в надзорный орган. Может, когда избирательные

работодатели почувствуют меры реагирования органов власти, то подумают в следующий раз отказывать ли в работе человеку, если законных причин нет.

Слайд №6

3. Огромное внимание в республике уделяется реализации жилищных прав граждан. Вместе с тем ряд предложений доклада касается этой сферы правоотношений.

Слайд №7

Важным направлением в жилищной политике республики является ликвидация аварийного жилья. Процесс переселения «аварийщиков» априори нелегок. Для определенной части граждан, проживающих в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, перспектива переселения в другое жилье на условиях договора социальной ипотеки вызывает озабоченность и это вполне понятно. К нам поступают обращения граждан, переселяемых из аварийного жилья и заключивших договор социальной ипотеки, с просьбой посодействовать в отсрочке или уменьшении размера ежемесячных платежей ввиду тяжелого материального положения. С учетом имеющейся практики подачи исковых заявлений некоммерческой организацией «Государственный

жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» к гражданам, имеющим задолженность по договору социальной ипотеки, с требованиями об их оплате, данный вопрос представляется важным не только для «аварийщиков». Он актуален для всех участников социальной ипотеки, у которых платежи за будущую квартиру в связи с семейными обстоятельствами стали составлять значительную часть от совокупного дохода семьи, в связи с чем в своем докладе мы предлагаем рассмотреть возможность расширения перечня оснований, по которым жилое помещение может передаваться участникам социальной ипотеки на условиях найма без ограничения срока с сохранением за ними права дальнейшего выкупа жилого помещения в собственность при появлении дополнительных финансовых ресурсов.

Слайд №8

В наш адрес периодически поступают жалобы граждан о низком качестве строительства по программе социальной ипотеки отдельных домов, введенных в эксплуатацию. При этом есть случаи, когда подрядные организации уклоняются от гарантийного обслуживания, что вынуждает граждан обращаться в суд. Требования

граждан признаются обоснованными, но люди тратят нервы, время и деньги. Практически вопрос решается путем привлечения новых подрядных организаций, но прежние недобросовестные строители, на наш взгляд, вряд ли будут расстраиваться из-за нескольких недополученных процентов, если есть объекты в будущем. В связи с этим считаем целесообразным не привлекать к строительству новых жилых домов по программе социальной ипотеки подрядные организации, которыми не выполняются обязательства по гарантийному обслуживанию ранее построенных домов.

Ряд выводов и предложений «жилищного» раздела доклада касаются проблемных ситуаций, имеющих место на территории отдельных муниципальных образований. Одна из них – отвод для строительства индивидуальных жилых домов земельных участков, находящихся в пределах охранных зон магистральных трубопроводов, который впоследствии влечет требование об их сносе со стороны эксплуатирующей организации в судебном порядке.

4. Отдельный раздел доклада посвящен охране здоровья граждан республики. Наряду с положительными тенденциями в демографической ситуации, развитием

высокотехнологичной медицинской помощи, реабилитационной медицины, требуется усиление государственных гарантий в области соблюдения прав граждан на охрану здоровья.

Сложности, касающиеся сферы медицины, затрагивают значительное число татарстанцев. Среди них: реализация прав на доступность медицинской помощи в связи с закрытием родильных отделений в отдельных муниципальных образованиях республики, удаленность медицинских учреждений от места жительства, вопросы лекарственного обеспечения граждан, деятельности амбулаторно-поликлинической сети.

Получение медицинской помощи бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений является конституционным правом граждан. *Слайд №9* Вместе с тем случаи приобретения родственниками больных лекарственных препаратов ввиду их отсутствия в медицинских учреждениях не искоренены. Нами зафиксированы такие факты в Азнакаевском, Аксубаевском, Елабужском, Зеленодольском, Мамадышском, Нурлатском районах, городе Набережные Челны.

Слайд №10

Несмотря на использование средств телефонной и электронной связи, по-прежнему имеется проблема записи к специалистам амбулаторно-поликлинической сети (педиатру, неврологу, кардиологу, окулисту, эндокринологу). Конечно, в значительной степени такое положение дел обуславливает фактор кадровой необеспеченности медицинских организаций, но думаю это не повод для того, чтобы гражданин пожал плечами и пошел в платную клинику. Скорее – это повод задуматься руководителю организации о привлечении кадров совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований республики.

Вызывает озабоченность обстановка по оказанию медицинской помощи больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения в лечебно-профилактических учреждениях. На наш взгляд, расширение коечного фонда неврологических отделений учреждений здравоохранения в настоящее время крайне необходимо.

Приведу лишь один пример: Если в ГАУЗ «Альметьевская центральная районная больница», к которой прикреплены территории Альметьевского (за исключением г. Альметьевска), Азнакаевского,

Лениногорского районов, в 2014 году было госпитализировано 554 человека, то в 2016 году – 763. При этом по причине отсутствия свободных мест в прошлом году в госпитализации было отказано 63-м больным из Азнакаевского муниципального района, 89-ти больным из Лениногорского муниципального района.

Имеются проблемы с дооснащением медицинским оборудованием действующих сосудистых центров (Арская, Бугульминская, Буинская, Сабинская, Елабужская, Чистопольская ЦРБ и др.). Технические характеристики отдельного оборудования не в полном объеме соответствует потребностям лечебных учреждений. Примечателен пример Счетной палаты Республики Татарстан. Аудиторами ведомства выявлено, что ввиду отсутствия необходимого оборудования в городской больнице № 5 г. Набережные Челны, пациенты проходят исследования в ООО «Медицинский клинко-диагностический центр «Авиценна», арендуящем площади у учреждения. Больных, в том числе тяжелых, для проведения компьютерной томографии перевозят на каталке через двор на расстояние 150 метров при любых погодных условиях.

Слайд № 11

5. В Татарстане продолжают оставаться актуальными проблемы инвалидов, характерные в целом для Российской Федерации.

К сожалению, имеют массовый характер случаи несвоевременного обеспечения техническими средствами реабилитации нуждающихся в них лиц с ограниченными физическими возможностями. Несомненно, что стопроцентное обеспечение инвалидов средствами реабилитации возможно лишь при соответствующем финансировании. Однако организация поставки уже приобретенных средств реабилитации также требует совершенствования.

Не всегда доступны для инвалидов объекты инфраструктуры. Порой приходится сталкиваться с явным неуважением к правам представителей данной группы.

Слайд №12

Так, у Торгового центра «Фронт» на парковочном месте для людей с ограниченными возможностями здоровья производилось складирование снега. Очистка участка была произведена уже после нашего вмешательства.

Слайд №13

В течение года совместно с общественными помощниками, заинтересованными государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями нами были проведены проверки по организации парковочных мест для инвалидов. Одним из результатов проведенной работы стало предоставление доступа отделу ГИБДД по г. Казани сведений о парковочных разрешениях для инвалидов. Данная мера, в частности, может позволить избежать случаев, когда инвалидов штрафуют за неправильную парковку.

Слайд №14

Учитывая, что факты нарушений прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры имеют место и в других городах республики нами предлагается Управлению ГИБДД МВД по Республике Татарстан совместно с органами местного самоуправления рассмотреть вопрос о создании единого республиканского электронного реестра транспортных средств, владельцами которых являются инвалиды.

Слайд №15

6. В минувшем году нами продолжена работа по оказанию содействия в соблюдении прав и свобод

человека и гражданина в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В данном разделе доклада мы обращаем внимание на проблему освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью. Кроме того, работа с жалобами осужденных, а также их обращения *Слайд №16* в рамках Дней правовой помощи в исправительных учреждениях позволяет нам сделать вывод о целесообразности принятия дополнительных мер, направленных на усиление гарантий реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Соответствующее предложение адресовано Министерству образования и науки Республики Татарстан, УФСИН России по Республике Татарстан и органам местного самоуправления.

8. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Слайд №17

Как и в предыдущие годы, значительный пласт работы, проделанный нами, был осуществлен в тесном взаимодействии с государственными органами, депутатами Государственного Совета, органами местного самоуправления, представителями научного сообщества и институтами гражданского общества. Важным результатом совместной работы стало принятие мер, направленных на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина в важнейших сферах жизнедеятельности. *Слайд №18* Не будь этой работы, возможно и содержание проекта доклада стало бы несколько другим – с большим спектром ситуаций, характеризующихся как проблемные и не имеющих перспективы решения. Надеюсь, что и представленные предложения будут реализованы в текущем году.

Слайд №19

Благодарю за внимание.