

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНДА  
КЕШЕ ХОКУКЛАРЫ  
БУЕНЧА  
ВӘКАЛӘТЛЕ ВӘКИЛ

[www.upch.tatarstan.ru](http://www.upch.tatarstan.ru)

**Тезисы**  
**выступления Уполномоченного по правам человека**  
**в Республике Татарстан С.Х. Сабурской**  
**«Деятельность правозащитных институтов в сфере**  
**обеспечения защиты прав и свобод мигрантов.**  
**Алгоритмы действия в случае нарушения гражданских**  
**прав и свобод личности»**

**обучающий семинар для руководителей региональных**  
**и местных национально-культурных организаций «Актуальные**  
**вопросы реализации государственной национальной политики:**  
**аспекты взаимодействия с национально-культурными и**  
**общественными организациями»**

Дата	Время проведения	Место проведения
18 декабря 2015 года	10.00	г. Казань, ул. Кремлёвская, д.35 (здание библиотеки им. Н.И. Лобачевского)

## Уважаемые коллеги, добрый день!

**Слайд №1** Республика Татарстан благодаря высокому уровню социально-экономического развития является центром притяжения для мигрантов и членов их семей.

Миграционные потоки, оказывая позитивное влияние на демографическую и экономическую ситуацию в республике, в то же время порождают проблемы социальной адаптации мигрантов, их интеграции в правовое поле, формирования общественного здравоохранения, взаимоотношений мигрантов с местным населением.

На совместном заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям и комиссии Общественной палаты России по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Председатель Госсовета Республики Татарстан Фарид Мухаметшин отметил, что «наша республика является родным домом для разных национальностей, и от их единства зависит наше общее благополучие».

**Слайд №2** В настоящее время на территории Республики Татарстан **проживают представители 173 национальностей**. Поэтому вопросы социальной адаптации и интеграции людей другой национальности, вероисповедания, иной культуры приобретают в республике особую актуальность.

В Республике Татарстан **ежегодно** встает на **миграционный учет около 200 тысяч иностранных граждан**. В Приволжском федеральном округе по числу поставленных на миграционный учет республика вторая - после Самарской области, где на учет поставлено 275 – 300 тысяч мигрантов.

Качественный характер миграционных процессов в республике, а также основные государства исхода мигрантов существенно не изменились.

Миграционная привлекательность Республики Татарстан по-прежнему распространяется преимущественно на граждан Содружества Независимых Государств и стран Средней Азии.

**Слайд №3 70 процентов составляют граждане стран с безвизовым порядком въезда (127 214 – за 10 мес. 2015).**

10 процентов – граждане стран Евросоюза (18975).

Основные страны въезда иностранных граждан в республику:

это традиционно **Узбекистан**, более **30 %** от всех граждан, поставленных на учет;

далее **Таджикистан** – около **12%**.

Возросли потоки из Украины, Азербайджана, Казахстана, Армении.

Из стран с визовым порядком въезда основная доля въехавших приходится на Турцию, Китай и Германию.

Граждан Турции поставлено на миграционный учет 14,5 тысяч, Китая – 6 тысяч, Германии – 5 тысяч.

Далее идут такие страны как США, Италия, Франция, Великобритания.

**Слайд №4** Как показывают результаты исследования, проведенного АНО «Казанский межрегиональный центр экспертиз» совместно с Ассамблеей народов Татарстана, основными **причинами первичного выбора Татарстана в качестве пункта миграции** являются социально-экономические: наличие соотечественников, способных помочь в социальной адаптации, благоприятная конъюнктура на рынке труда, позволяющая мигрантам найти себе работу. Треть опрошенных указали наличие родственников и друзей. Второй по значимости причиной является наличие предложений о работе – это отметил каждый четвертый. А каждый пятый пояснил, что выбрал Татарстан согласно рекомендациям работающих здесь знакомых.

Подавляющее большинство трудовых мигрантов имеют среднее или незаконченное среднее образование, низкий уровень квалификации, не знают русского языка.

В целом межэтнический климат в республике воспринимается мигрантами как комфортный, что, вкупе с близостью религии, языка и культуры значительной части местных жителей и наиболее массовых групп этнических мигрантов, облегчает последним психологическую адаптацию к местным условиям.

**Слайд №5** И результаты исследования неувидительны, так как в республике вопросам социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных конфликтов уделяется беспрецедентное внимание, что выражается в реализации специальных мероприятий, предусмотренных в **10 государственных программах и подпрограммах республики:**

- государственная программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014 – 2016 годы)»;

- подпрограмма «Поддержка народного творчества. Сохранение, возрождение и популяризация нематериального культурного наследия коренных народов Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- подпрограмма «Сохранение, изучение и развитие народных художественных промыслов на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- подпрограмма «Развитие межрегионального и межнационального культурного сотрудничества на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- подпрограмма «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

- государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»;

- государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»;

- государственная программа «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы» (мероприятие «Организация вводных (ориентационных) курсов для трудовых мигрантов»).

**Слайд №6** Год назад принята единственная в России **Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы**, куда вошел отдельный подраздел о соблюдении прав человека в сфере миграционных отношений, а в перечне мероприятий предусмотрены меры, направленные на соблюдение прав иностранных граждан, создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов и поддержку социально ориентированных НКО, работающих в сфере миграции.

Национальные диаспоры, объединенные в Ассамблею народов Татарстана, Дом дружбы народов Республики Татарстан, а также социально-ориентированные некоммерческие организации выполняют сегодня очень важные функции, находясь ближе всего к мигрантам и понимая, какие процессы происходят в этой группе и какие проблемы необходимо решать в первую очередь.

**Уважаемые коллеги! Хочу обратить Ваше внимание на следующие вопросы:**

**1. Помимо необходимого взаимодействия с надзорными и правоохранительными государственными органами (УФМС России по РТ, МВД по РТ), республиканскими министерствами, уделяйте внимание социально ориентированным некоммерческим организациям. Слайд №7**

В нашей республике реализуются уникальные для России проекты в миграционной сфере. К примеру, автономная некоммерческая благотворительная организация «Новый век» ведет многолетнюю работу, направленную на информирование мигрантов, предоставление им медико-социальных, правовых и иных услуг. Проект работает на базе Низкопорогового центра для уязвимых групп АБНО «Новый век» при поддержке Министерства здравоохранения и Уполномоченного по правам человека в РТ. Проектом только за 2015 год охвачено порядка 3500 мигрантов.

**Слайд №8** При нашей поддержке в 2016 году планируется разработка инновационного мобильного приложения «mHelp - мобильные технологии в помощь мигранту». Основной акцент в приложении будет сделан на предоставление юридической и правовой информации, информации об охране здоровья и доступных медико-социальных услугах на русском, узбекском и таджикском



языках. Помимо создания приложения будет работать интегрированный с приложением комплементарный стационарный сервис – очные бесплатные и анонимные консультации медицинских специалистов, социальных работников и юристов.

**Слайд №9** С 2015 года в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы» реализуется новое, как для республики, так и для Российской Федерации мероприятие **«Организация вводных (ориентационных) курсов для трудовых мигрантов»**. В настоящее время при нашей поддержке ведется разработка учебно-методического комплекта и курса лекций для иностранных граждан, прибывших в Татарстан в безвизовом порядке и осуществляющих трудовую деятельность на основании патента.

Уполномоченный по правам человека является членом экспертной группы и разрабатывает раздел, посвященный правам и обязанностям трудовых мигрантов.

Курсы ознакомят обучающихся с основными законами, регулирующими правовые отношения иностранных граждан, разъяснят пошаговый порядок получения статуса иностранного работника начиная с прибытия на территорию Российской Федерации и заканчивая получением патента. Большое внимание уделено разъяснению ответственности за нарушение

миграционного законодательства, защите трудовых прав, оформлению трудовых отношений. Лекции содержат рекомендации по безопасному труду и реальные примеры гибели и травмирования работников в Татарстане.

Важным считаем включение в раздел техники пожарной безопасности, разъяснение правил использования огнетушителя, средств пожаротушения. Расписаны действия при пожаре и примеры чрезвычайных происшествий, связанных с пожаром на строительных объектах из-за нарушения работниками правил безопасности (пример – пожар в торговом центре «Адмирал»).

Актуальным было решение включить в лекции тему профилактики экстремизма среди иностранных граждан. Иностранные граждане получают минимальное представление о различных радикальных движениях и организациях (Исламское государство, Аль-Каида, Хизб-ут-Тахрир, Ваххабизм). Лекции разъяснят ответственность за участие и меры по защите и уведомлению органов контроля.

Это тот правовой минимум, адаптированный нами под самый минимальный уровень восприятия, требуемый в России от иностранных работников.

Помимо правового раздела курсы содержат важнейшие базовые знания для иностранных граждан по вопросам культуры, религии и медико-санитарного обеспечения. В

ближайшее время планируется обучение 1200 иностранных граждан на русском, узбекском и таджикском языках.

После прохождения курсов каждый мигрант получит путеводитель-карту Казани на своем родном языке с отмеченными на ней объектами, которые будут помогать ему оформлять документы, находить нужные услуги и работу, адаптироваться в городе.

Представители национальных диаспор должны проявлять активное участие в реализации программ НКО, направленных на просвещение иностранных граждан. Владея родным для прибывающих иностранных граждан языком, обладая знаниями национальных особенностей и высоким уровнем их доверия, Вы существенно повысите уровень включенности иностранных граждан в наше общество, привлекая их в проекты.

2. Уполномоченный по правам человека совместно с **Центром правовой помощи мигрантам «Юридическая клиника»** проводит приемы иностранных граждан, в течение года осуществляются выезды в пункты временного размещения вынужденных переселенцев с Украины, ведется консультирование иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении УФС России по Республике Татарстан и подлежащих выдворению из России. **Слайд №10**

На **иностранных гражданах, подлежащих выдворению**, необходимо сделать отдельный акцент.

Сотрудниками Федеральной миграционной службы и сотрудниками правоохранительных органов выявлено более 12 тысяч правонарушений в сфере миграции.

К административной ответственности привлечено около 9 000 иностранных граждан.

В отношении 860 иностранных граждан вынесены решения о выдворении за пределы Российской Федерации.

87 процентов нарушителей – это граждане стран СНГ. Каждый второй нарушитель гражданин Узбекистана.

Почти 6,5 тысяч – это нарушители режима пребывания и правил постановки на миграционный учет.

Выявлены 1 тысяча 800 мигрантов (1769), незаконно осуществлявших трудовую деятельность, а за их незаконное привлечение в отношении работодателей составлено 1 600 административных протоколов (1571, АППГ – 1617).

Сегодня принимаются самые строгие меры по каждому факту нарушения миграционного законодательства. В течение года за пределы Российской Федерации **выдворено более 800 иностранных граждан**.

Как вы знаете, согласно решению суда иностранные граждане до исполнения решения об административном выдворении могут быть помещены в специальное учреждение УФМС. Нередко **сроки их содержания в спецучреждении превышают 3-4 месяца**. Имеются случаи содержания иностранных граждан **более одного года**.

Находясь фактически в месте ограничения свободы, практически без возможности поддерживать контакты с родными и близкими, иностранные граждане находятся в крайне неблагоприятном положении несмотря на созданные УФМС условия содержания. Часть граждан не имеют ни жилья, ни социальных связей в странах, куда их выдворяют. Некоторые имеют на территории России супругов и детей.

Также мы сталкивались со случаями, когда иностранные граждане были задержаны сотрудниками полиции на улице и по постановлению суда помещены в спецучреждение УФМС, где ожидали выдворения более двух месяцев. Законом не предусмотрено предоставление иностранным гражданам одежды, обуви, сменного белья, что с учетом смены климата в период ожидания и отсутствия денежных средств у иностранных граждан для приобретения одежды по сезону является серьезной проблемой.

Знаю, что многие представители национальных диаспор регулярно посещают граждан, ожидающих выдворения,

проводят с ними консультации. Прошу вас уделять внимание длительности содержания иностранных граждан, условиям их содержания и их материально-бытовому обеспечению.

3. **Слайд №11** В своей работе мы сталкиваемся со многими проблемами, возникающими в миграционной сфере, это и правовой нигилизм иностранных граждан, незнание ими русского языка, проблемы установления их правового статуса, отсутствие документов, длительные сроки выдворения нарушителей закона. Решение этих и других проблем в сфере миграции требует активной работы государства и общества.

В наш адрес обращаются иностранные граждане для защиты их трудовых прав. Эти вопросы рассматриваются нами с государственной инспекцией труда и прокуратурой республики.

Серьезной проблемой является защита прав лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации и длительное время проживающих в Республике Татарстан без определения их правового статуса, которые в силу незнания своих прав и обязанностей, а также зачастую при безразличии местных органов власти к их судьбе, не могут легализовать свое проживание, официально трудоустроиться и в полной мере реализовать свои права на образование, медицинскую помощь и социальное обеспечение.

К примеру, в сентябре 2015 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан на личном приеме обратилась уроженка Республики Таджикистан, проживающая в г. Зеленодольске. Семья заявительницы проживает на территории Республики Татарстан с 1998 года, дочь заявительницы за этот период окончила в г. Зеленодольске общеобразовательное учреждение, однако на протяжении уже 17 лет члены семьи не могут получить российское гражданство.

Ранее в мае текущего года через Интернет-приемную официального портала Правительства Республики Татарстан в наш адрес поступило обращение уроженца Республики Узбекистан, проживающего в г. Азнакаево. Заявитель в своем обращении сообщает, что в Российской Федерации он проживает в течение 20 лет, имеет семью, свободно передвигается по территории РФ и республики, работает, однако гражданства Российской Федерации, как и российского паспорта, не имеет, в связи с чем официально не трудоустроен, вынужден работать без оформления трудового договора и записи в трудовой книжке.

Данные обращения, поступившие в Аппарат Уполномоченного по правам человека, являются лишь единичными примерами, отражающими ситуацию, сложившуюся в сфере миграционных отношений.

За 11 месяцев 2015 года по вопросам гражданства и паспортизации к **Уполномоченному по правам человека** поступило более 80 обращений. **Общественные помощники Уполномоченного**, представляющие наш Аппарат в каждом муниципальном районе, приняли и проконсультировали более 50 иностранных граждан. Каждое из этих обращений это крик о помощи людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации и не способных самостоятельно найти выход из нее.

Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии четкой и слаженной работы органов местного самоуправления в муниципальных образованиях республики и образовательных учреждений, ежедневно сталкивающихся с подобными ситуациями в своей деятельности, однако не проявляющих должной заинтересованности в разрешении возникающих проблем, а также о формальном отношении миграционной службы и органов внутренних дел, что приводит к нарушению прав людей, обращающихся к ним со своей бедой.

Безусловно, каждая ситуация иностранных граждан, оказавшихся вне правового поля, является уникальной. Решение их требует длительных проверок, а зачастую и судебных процедур. Национально-культурным и общественным организациям необходимо принимать все возможные меры для обращения внимания компетентных органов на проблемы иностранных граждан.



Руководством УФМС России по Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Уполномоченным по правам человека ведутся личные приемы граждан, выездные приемы в городах и районах республики, на которых каждый иностранный гражданин может обратиться за помощью.

Сотрудники УФМС привлекаются нами к приемам иностранных граждан в исправительных колониях республики.

Низкий уровень правовой культуры и отсутствие системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни являются одними из основных причин совершения правонарушений среди иностранных граждан.

Отмечу, что в адрес Уполномоченного по правам человека и к нашим помощникам, к нашим коллегам – юристам из НКО порой обращаются иностранные граждане с вопросами – как получить патент без прохождения обследований, где можно сдать тестирование по русскому языку при отсутствии необходимого уровня знаний.

Такие граждане не осознают противоправности своих действий и доверяясь многочисленным посредникам, обещающим помощь и экономию времени, они не только теряют свои деньги, но и рискуют стать жертвами мошенников.

В этих обстоятельствах необходимо повторно подчеркнуть важность проведения разъяснительной работы всеми структурами государства и общества с прибывающими лицами

В республике создана и действует отлаженная система правового просвещения, имеется взаимодействие государственных органов с национальными диаспорами, НКО. Имеются юридические клиники, оказывающие бесплатную юридическую помощь.

Поэтому неременным условием успешной адаптации и интеграции иностранных граждан должна стать готовность с их стороны адаптироваться к нашим условиям и уважать наши законы и традиции. Рассчитываем на активную поддержку в этом с вашей стороны, уважаемые слушатели.

Приведу **несколько успешных примеров** решения вопросов иностранных граждан, обратившихся к Уполномоченному.

Так по ходатайству Уполномоченного Министерство здравоохранения Республики Татарстан провело бесплатную операцию гражданину Азербайджана, у которого в связи с утерей всех документов и отсутствием денег не имелось возможности получить требуемую медицинскую помощь.

Наиболее тяжелые случаи приходится решать совместно с Прокуратурой Республики Татарстан. Так, в спецучреждении

УФМС республики более года содержался родившийся в Республике Армения молодой человек, с 2000 года проживавший в Российской Федерации без постановки на миграционный учет, являющийся лицом без гражданства. Его близкие родственники проживали в Российской Федерации.

При этом согласно справке, представленной консульским отделом посольства Республики Армения, гражданином Республики Армения он не является, данных о его гражданстве не имеется.

Обжалование постановления суда о выдворении в вышестоящие инстанции не принесло результата, а исполнить решение о выдворении лица без гражданства не было возможным.

Только после направления в прокуратуру ходатайства Уполномоченного с указанием на грубое нарушение в отношении лица права на свободу и личную неприкосновенность, гарантированного каждому ч. 1 ст. 22 Конституции Российской Федерации, ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая устанавливает, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, и никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей, были приняты меры для восстановления прав лица. Сотрудники Прокуратуры обратились в суд с ходатайством о признании

решения о выдворении неисполнимым, и его содержание в спецучреждении УФМС было отменено.

**Уполномоченный не является участником гражданского судопроизводства**, однако нередко нас привлекают в качестве третьих лиц для представления отзыва по искам иностранных граждан, обжалующих действия и решения УФМС. У нас имеется практика участия по таким делам и в Верховном Суде Республики Татарстан.

В тех случаях, когда вопрос иностранного гражданина, обратившегося в адрес Уполномоченного по правам человека за консультацией, может быть решен исключительно в судебном порядке, нами представляются ему образцы написания заявления в суд и разъясняется порядок его подачи. Также в некоторых случаях мы находим юристов готовых защищать интересы граждан в суде.

4. В ноябре 2015 года Уполномоченный по правам человека был одним из **организаторов международной конференции по вопросам социальной адаптации и интеграции иностранных граждан**. Слайд №12

Одним из интересных моментов был **доклад об отражении образа иностранного гражданина в республиканских СМИ**,

озвученный председателем Комиссии Общественной палаты Республики Татарстан по вопросам культуры, межэтнических и межконфессиональных отношений Маринэ Хухунашвили.

Ей были озвучены итоги **исследования**, целью которого было выявление специфики репрезентации мигрантов в республиканских СМИ для формирования эффективной социокультурной интеграции мигрантов и принимающего сообщества.

**Слайд №13** Для анализа информационного поля республиканских СМИ было отобрано 7 источников. По итогам анализа изданий в период с 1 апреля 2014г. по 15 апреля 2015г. по темам, связанным с миграцией, были представлены следующие результаты.

**Наиболее актуальными темами, обсуждаемыми в прессе стали**

1) незаконные проживание и работа мигрантов на территории страны, нарушение ими правил въезда в страну, режима проживания и трудового законодательства; организация государством надзора, проведение рейдов и операций по предупреждению и выявлению преступлений, совершаемых мигрантами, деятельность УФМС России по РТ, прокуратуры, полиции, судебных приставов по составлению административных протоколов, наложению штрафов, депортации на родину; статистика постановлений судов о

препровождении мигрантов в специальные учреждения и выдворении из РТ и страны;

2) информация об «этнической преступности» и уголовных преступлениях, совершённых мигрантами в РТ и на территории РФ, – убийствах, разбойных нападениях, драках.

3) выявление «резиновых квартир», фактов незаконной регистрации иностранцев из ближнего зарубежья в казанских квартирах, возбуждение уголовных дел по статье «организация незаконной миграции» и вынесение приговоров, снятие незаконно зарегистрированных иностранцев с миграционного учёта, составление на них административных протоколов;

4) актуальная статистика численности мигрантов в РТ, динамика миграционного притока по сравнению с предшествующим годом, статистика разрешений на работу и приглашений по региону, сумма собираемого налога на доходы физических лиц по трудовому патенту;

5) обсуждение присутствия мигрантов на российском рынке труда, оценка интенсивности конкуренции иностранцев с местными работниками, ориентация на предоставление рабочих мест гражданам страны, обоснование необходимости привлечения мигрантов в РТ, прежде всего специалистов с высокой квалификацией;

6) угрозы распространения нетрадиционного ислама и его радикальных проявлений, причастность мигрантов к проникновению в Татарстан чуждых идеологических течений и экстремистских организаций, ограждение татарских мусульман от влияния радикалов и укрепление мусульманской уммы республики, значимость популяризации татарского богословского наследия, профилактики экстремизма и противодействия.

7) ответственность работодателей и применение штрафных санкций в отношении компаний, незаконно привлекающих трудовых мигрантов, уголовная ответственность и судебное преследование работодателей за нарушение закона, потребность работодателей и бизнеса в иностранной рабочей силе, неприятие тенденции к сокращению квот на привлечение иностранных работников, критика затяжного механизма привлечения рабочей силы из-за рубежа, создающего проблемы для инвесторов;

8) влияние миграционного притока в республику на состояние межэтнических отношений в регионе и стране (как отметил президент РТ Р.Н. Минниханов: «На сегодня миграция стала одной из главных проблем межнациональных отношений. Эта тонкая и деликатная сфера требует грамотного и взвешенного подхода»).

## **Образ мигранта в республиканской прессе:**

Как показывает тематический анализ, публикации татарстанских газет не фокусировались исключительно на регионе – почти треть материалов была обращена к ситуации в стране в целом. Чаще всего в СМИ писалось о мигрантах вообще, прежде всего о прибывающих в Татарстан: наибольшее число статей посвящено иностранцам из ближнего зарубежья – Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, много реже упоминаются кавказцы из других регионов РФ и приезжие из других иностранных государств.

Образ мигранта раскрывается в лексике, которая используется прессой. Количественный анализ содержания репортажей показал, что безоговорочным лидером по числу упоминаний (их более 300) является определение мигрант, звучавшее в разных значениях, как нейтральных, так и негативных: трудовые мигранты, законные и незаконные мигранты, нежелательный/нелегальный/ мигрант. Наименования иностранец и гастарбайтер заметно уступают категории мигрант по частоте использования, но применяются чаще, чем негативное нелегал / нелегальный мигрант, официальное иностранный гражданин и ёмкое понятие приезжие. В словарь газетной прессы входят и такие определения, как граждане бывших союзных республик,



иностранная рабочая сила, дешевая рабочая сила, иностранные работники, выходцы (например, из стран СНГ), уроженцы Узбекистана, таджики, узбеки, водители и т. п.

Социальный портрет мигранта в татарстанской прессе противоречив и размыт. С одной стороны, он определяется такими нелестными характеристиками, как «малообразованный и цивилизационно чуждый иммигрант», люди «без образования и с низкой квалификацией», «нарушитель, убийца, преступник, подсудимый, носитель ВИЧ-инфекции». С другой стороны, реже упоминается, что приезжие – это «профессионалы», «гости, соседи, братья-мусульмане». Однако общий тон задают не толерантные и доброжелательные по отношению к приезжим материалы, а настороженные публикации, даже если они не являются преобладающими.

### **Субъекты социального взаимодействия в миграционном поле**

Также количественно-качественный анализ содержания газет РТ позволил составить перечень социальных субъектов, взаимодействующих с приезжими, и найти среди них наиболее значимых и влиятельных.

Принято считать, что основным агентом, отвечающим за миграционную ситуацию, является ФМС России и

региональные управления этой службы. Однако если судить по газетным публикациям, правоохранные органы (структуры МВД) упоминаются в полтора раза чаще. Другими активными участниками взаимодействия с приезжими в прессе, заметно уступающими по числу упоминаний, являются местные жители, россияне, просто граждане и работодатели. Кроме того, в материалах регулярно присутствуют прокуратура и другие надзорные органы, суды разного уровня и разной компетенции. Нельзя считать случайным упоминание национальных диаспор (общин, сообществ), получающих также и нелестные наименования, например «мигрантский анклав». В публикациях часто приводятся мнения и комментарии учёных и экспертов. Правительство РФ и РТ, надзорные органы упоминаются в связи с регулированием миграции.

Как показывает анализ статей, зачастую негативные статьи отражают антимиграционные настроения, существующих среди жителей региона и граждан страны. Вместе с тем очевидно, что трудовые мигранты практически не имеют права голоса в СМИ. Статей, в которых иностранные работники могли бы рассказать о своей жизни в России и республике, практически нет; в единичных публикациях насущные проблемы приезжих почти не поднимаются. Редкие репортажи такого рода в Татарстане носят преимущественно положительный характер, в них

подчёркиваются привлекательные стороны пребывания в республике.

Субъектом публичного диалога от имени приезжих отчасти выступают этнические диаспоры. Татарстанская репрезентация этнических/национальных диаспор имеет свою специфику – в диаспорах склонны видеть ключевой институт адаптации и интеграции мигрантов в местное сообщество, а также инструмент поддержания этнокультурной идентичности этнических меньшинств, включая иммигрантов.

В связи с этим на диаспоры ложится дополнительная ответственность в формировании общественного мнения в отношении мигрантов, ведь конструируемый СМИ образ «мигранта» наделяет приезжих коллективной идентичностью, что даёт возможность перенести негативные значения, связанные с нелегальной миграцией, на всех приезжих.

**Слайд №14** В заключении еще раз хочу подчеркнуть, что реализация государственной миграционной политики, в том числе и работа по адаптации и интеграции иностранных граждан в наше общество возможна только при тесном взаимодействии органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, национально-культурных объединений.

**Благодарю за внимание!**