



www.upch.tatarstan.ru

Слайд №1

Тезисы выступления
Уполномоченного по правам человека в Республике
Татарстан С.Х.Сабурской на тему
«Правовое просвещение в деятельности
Уполномоченного по правам человека в Республике
Татарстан»

Дата	Время проведения	Место проведения
25 октября 2016 г.	11.00	г. Москва

Добрый день, уважаемые коллеги!

Правовое просвещение и воспитание представляет собой совокупность устанавливаемых и охраняемых государством правовых норм, обеспечивающих гражданам возможность беспрепятственного ознакомления со сведениями, относящимися к интересам граждан в правовой сфере и реализуемых через деятельность учреждений и организаций, входящих в систему правового просвещения и воспитания.

Слайды №2 15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающий основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

В Республике Татарстан с 1 января 2013 года действует Закон Республики Татарстан от 02.11.2012 № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», принятый на основании данного Федерального закона.

Слайды №3 В развитие данных законов в 2013 году в Республике Татарстан были разработаны, изданы и действуют Указ Президента Республики Татарстан от 24.05.2013 № УП-444 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.02.2013 № 69 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 02.11.2012 № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

Слайды №4 Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.10.2013 № 774 утвержден Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации расходов адвокатов на оказание

бесплатной юридической помощи. Нормативными документами Министерства юстиции Республики Татарстан создана межведомственная комиссия по оказанию в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, утверждены формы отчета о предоставлении гражданам бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан и формы заявления об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан.

Слайды №5 Однако, несмотря на принимаемые меры, практика работы Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с обращениями граждан позволяет сделать вывод о недостаточной информированности граждан о действующем законодательстве, своих правах и способах их защиты.

В данной ситуации содействие Уполномоченного правовому просвещению является одной из важных задач.

1. Формы работы Уполномоченного по правовому просвещению

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не подменяет деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний, но дополняет ее. Расскажу лишь о некоторых формах работы.

Слайды №6 С тем как поделить имущество, как разобраться в тарифах на ЖКХ, как правильно с юридической точки зрения поступить в той или иной ситуации, с этими и другими вопросами гражданам помогают разобраться в ходе проведения **Дней правовой помощи** представители Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, некоммерческих организаций «Адвокатская палата Республики Татарстан» и «Нотариальная палата Республики Татарстан», Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, Отделения Пенсионного фонда России по Республике Татарстан.

На Днях правовой помощи граждане, пришедшие на консультацию с обозначенной темой вопроса, при регистрации получают направление к тому специалисту, к компетенции которого относится его вопрос. Если вопросов несколько, а так бывает нередко, то гражданин может проконсультироваться у нескольких специалистов. Подобная форма работы позволяет гражданам, не прибегая к письменным обращениям в различные инстанции, получить конкретные ответы на волнующие их вопросы.

Слайд № 7 Дни правовой помощи проводятся ежемесячно как в районных отделениях Пенсионного фонда России в г.Казани, так и в муниципальных районах Республики Татарстан. Общий охват получающих консультации граждан ежегодно около 600 человек.

(Для справки: Общий охват получивших консультации граждан

в 2011 году составил 658 граждан, 2012 году – 334 человека, в 2013 году – 547 человек, 2014 году – 531 человек, в 2015 – 655, 2016 – 267).

Данные мероприятия организуются совместно Уполномоченным и региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Республике Татарстан, начиная с 2011 года, в рамках соглашения о сотрудничестве в целях взаимодействия в деле защиты прав граждан пожилого возраста. Основная цель совместной работы заключается в оказании доступной и бесплатной юридической помощи населению, в повышении правовой культуры и уровня информированности населения республики.

Слайды №8 С прошлого года *Дни правовой помощи* мы организуем также совместно с УФСИН России по Республике Татарстан *для лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.*

Слайды №9 Другая пользующаяся неизменной популярностью у различных категорий населения форма

работы, внедренная Уполномоченным, это **занятия Школы правовых знаний**.

Слайд № 10 Для призывников и их родителей дважды в год проводятся серии выездных занятий Школы правовых знаний при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему *«Права призывников»*.

Слайд №11 Во время проведения данных мероприятий Военным комиссаром Республики Татарстан и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан до призывников и их родителей доводится актуальная информация об основах прохождения военной службы, о правах и обязанностях военнослужащих, механизмах защиты прав призывников и военнослужащих. При этом занятия проходят таким образом, чтобы участники этих встреч могли и активно пользовались возможностью задавать интересующие их вопросы относительно призыва и прохождения военной службы.

Слайд №12 С напутственными словами перед собравшимися выступают ребята, уже прошедшие службу в армии. *Ежегодно такими занятиями мы охватываем около 3 тысяч человек.*

Слайд № 13 Занятия Школы правовых знаний при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан по социально значимым темам *для слушателей Университета «третьего возраста»* проводятся каждую первую пятницу месяца. К примеру, освещаются такие темы, как *«Защита прав потребителей»*, *«Изменения в налоговом законодательстве»*, *«Наследственные вопросы»*, *«Защита прав потребителей. Здоровое питание»*, *«Право на охрану здоровья и медицинскую помощь»*, *«Семейное право»* и др. с приглашением в качестве лекторов и

докладчиков представителей профильных министерств и ведомств.

(Для справки: на слайде №14 темы занятий Школы правовых знаний в 2015 году).

Слайды №15 Другим интересным примером в циклах тематических занятий Школы правовых знаний является **курс «Основы семейной жизни» для молодоженов**, организованный в 2012–2013 годах в г. Казани в целях повышения правовой культуры граждан и пропаганды основных семейных ценностей Уполномоченным совместно с Управлением записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан и Татарстанским региональным отделением Национального общественного комитета «Российская семья». В ходе занятий, которые проходили ежемесячно по субботам, слушатели знакомились с такими аспектами брачно-семейных отношений, как их психологические основы, медицинское сопровождение беременности и родов, религия в семье и другие. Данный опыт внедрен отделами ЗАГС в ряде муниципальных районов республики.

Слайды №16 Широкое распространение также получил **курс «Семьеведение»** для школьников, реализованный Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан в сотрудничестве с Татарстанским региональным отделением Национального общественного комитета «Российская семья». Экспериментальный курс проводился в виде элективных занятий (60 учебных часов) в старших классах преподавателями учреждений высшего профессионального образования (кандидатами и докторами наук) и включал изучение широкого круга

вопросов, в числе которых вопросы социальной сущности семьи и брака, форм и типов браков в современном обществе, структуры семей и социальных функций, экономических и правовых основ семьи, воспитательного потенциала семьи и ответственного родительства, духовных особенностей брачно-семейных отношений.

Данный курс является инновационным для системы общего среднего образования, формирующим ряд базовых навыков, компетенций, которые позволят учащимся конструктивно и многосторонне подойти к формированию собственных брачно-семейных отношений. *Всего в настоящее время в 422 общеобразовательных организациях Республики Татарстан 4068 школьников изучают курс «Семьеведение» (данные за 2015 г.).*

Слайды №17 На базе Казанского государственного университета культуры и искусств проводится плановое повышение квалификации работников педагогического профиля, направляемых образовательными организациями - общими и средними специальными, по проекту ТРО НОК «Российская семья». Усилиями Министерства образования и науки Республики Татарстан и ТРО НОК «Российская семья» в ходе пяти обучающих курсов, начиная с апреля 2013 года, переподготовлено *277 человек (цифры на 2015 г)* - работников образовательных организаций. В числе обученных - методисты муниципальных районных отделов образования, руководители учебных заведений, педагоги-психологи, учителя, социальные педагоги и др.

Слайд №18 С 2011 года Уполномоченным введена практика организации **тематических «телефонных горячих линий»** («Защита прав призывников», «Трудовые

права граждан», «Вопросы образования» и т.д.), в ходе работы которых поступает более сотни звонков.

(Для справки: 22 сентября 2016 года с 09.00 до 17.00 часов состоялась телефонная «горячая линия» по вопросам исполнения судебных решений. Всего в ходе работы поступило 143 звонка.

93 звонка поступило 26 августа т.г. в ходе работы телефонной «горячей линии» по трудовым вопросам).

Слайды №19 Необходимым условием эффективной работы по правовому просвещению граждан является сотрудничество со средствами массовой информации, которые в настоящее время обладают огромными ресурсами по правовому просвещению.

Слайды №20 Приведу в пример наше сотрудничество со **студенческим телевидением Казанского (Приволжского) университета – «Universmotri».**

Вместе с военным комиссаром республики мы выступили в качестве приглашенных гостей в программе «Твердый знак» на студенческом телеканале «Universmotri». Тема ток-шоу – служба в Армии. В рамках беседы также говорили о призывной кампании в Татарстане, медицинском освидетельствовании, отсрочки от службы в Армии по причине здоровья, службы в «горячих точках», уроках патриотизма и многом другом.

В программе этого же канала «Разговор по чесноку» я отвечала на вопросы по трудовым правам. Запланированы наши выступления в данной программе по теме миграционных отношений и ряду других.

Слайд № 21 Таким образом, деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в области правового просвещения в сотрудничестве с министерствами и ведомствами, с общественными организациями является примером конструктивного сотрудничества государственных органов и представителей гражданского общества в правовом просвещении граждан.

2. Слайд № 22 Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014-2018 годы

Выявление проблем в сфере защиты прав человека и определение путей их решения является, безусловно, совместной задачей общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Для содействия реализации гражданами прав и свобод, обеспечения их защиты на основании договоренностей, достигнутых 5 апреля 2013 года в ходе встречи Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова с Комиссаром Совета Европы по правам человека (Нилом Муйжниексом), было принято решение о подготовке Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы.

Слайд № 23 С этой целью в октябре 2013 года (распоряжение Правительства РТ от 26 октября 2013 г. № 2113-р) была создана межведомственная рабочая группа из представителей органов государственной власти республики, Конституционного суда Республики Татарстан, Академии наук республики, Казанского (Приволжского) федерального университета, Общественной палаты

Республики Татарстан, общественных организаций. Работу возглавили Уполномоченный по правам человека в республике и Министерство юстиции. И результатом этой работы стало утверждение 2 августа 2014 года Стратегии на 5-летний период.

К ее реализации привлечены более 100 исполнителей. К их числу относятся республиканские и федеральные (МВД по РТ, УФСИН по РТ, Управление Роспотребнадзора по РТ) органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, Конституционный суд республики, Адвокатская палата, Духовное управление мусульман, социально ориентированные некоммерческие организации, Дом дружбы народов и другие.

Слайд № 24 Стратегия по правам человека – это документ, не имеющий аналогов среди субъектов Российской Федерации. В ней обозначены приоритетные направления совершенствования системы защиты прав и свобод человека, определены способы и меры ее обеспечения.

Ключевая задача Стратегии – организация защиты прав человека в соответствии с международными правовыми актами в данной области (Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Международного пакта по гражданским и политическим правам (1966 г.), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенции о правах ребенка (1989 г.) и ряда других).

Слайд № 25 Стратегия направлена на реализацию широкого спектра задач: это и обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти; и внедрение новых информационных технологий и

упрощение механизмов предоставления государственных услуг; и эффективное функционирование системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам; повышение качества и доступности медицинской помощи и ряд других (Слайды 3, 4 – основные направления Стратегии, задачи и мероприятия). Всего Стратегия включает в себя 80 задач и 161 мероприятие.

Координирующим органом реализации Стратегии определен Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан. Сбор и анализ данных о выполнении мероприятий и достигнутых результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций обеспечивается Министерством юстиции Республики Татарстан.

Механизмом контроля за реализацией Стратегии является отражение в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан информации о выполнении предусмотренных мероприятий, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике.

Полагаем, что реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией, будет способствовать повышению уровня обеспечения и защиты прав человека в Республике Татарстан в важнейших сферах жизнедеятельности.

Слайд № 26

3. Магистерская программа по правам человека «Международная защита прав человека»

В 2013 году при содействии Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека в Российской Федерации и руководством Казанского (Приволжского) федерального университета на базе юридического факультета университета была введена магистерская программа «Международная защита прав человека», (**слайд № 27**) договоренность о чем была достигнута в ходе встречи Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова со Старшим советником по правам человека при системе ООН в Российской Федерации Ришардом Комендой в ноябре 2012 года.

Слайд № 28 Данная программа реализуется на базе образовательного консорциума, созданного в 2009 году Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и четырьмя российскими университетами: Российский университет дружбы народов, Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Российский государственный гуманитарный университет и Пермский государственный национальный исследовательский университет. Казанский университет стал пятым высшим учебным заведением в консорциуме. На сегодняшний день в консорциуме участвуют уже девять вузов, включая Воронежский государственный университет, Уральский государственный юридический университет, Уральский федеральный университет, .

Проект реализуется в сотрудничестве с Европейским центром межвузовского сотрудничества по правам

человека (Венеция, Италия), в который входят 40 европейских университетов.

Магистратура - это второй уровень двухуровневой системы высшего образования, созданной в процессе реформирования российской образовательной системы согласно Болонскому процессу (Болонский процесс - процесс сближения и гармонизации систем образования стран Европы с целью создания единого европейского пространства высшего образования). В магистратуре продолжают обучение выпускники бакалаврских программ и дипломированные специалисты.

Основная цель магистратуры - подготовить профессионалов для успешной карьеры в международных правозащитных организациях, органах государственной и муниципальной власти, а также способных к аналитической, консультационной и научно-исследовательской деятельности в сфере защиты прав человека.

Первая и единственная в России магистерская программа в области защиты прав человека – уникальная возможность профессиональной специализации юриста. Программа построена по образцу Европейской программы подготовки магистров. Это первая программа в России, реализуемая на основе междисциплинарного подхода.

В рамках образовательного процесса магистратура дает возможность прослушать отдельные курсы в вузах-партнерах, пройти стажировку по написанию магистерской диссертации в зарубежных вузах, также магистрантам предоставляются широкие возможности для прохождения профессиональных стажировок как на территории России, так и за рубежом.

Предусмотрено участие магистрантов в летних школах по правам человека (в России и Венеции). Помимо курсов

учебного плана магистранты слушают циклы лекций экспертов - профессоров Европейского межуниверситетского центра по правам человека и демократизации, которые приезжают в один из вузов консорциума и ведут занятия для всех вузов с использованием видеоконференцсвязи.

Осуществление данной программы, в первую очередь, способствует подготовке высококлассных специалистов в области защиты прав человека, а также является ярким примером международного сотрудничества государств, образовательных учреждений, международных организаций в деле укрепления, защиты и просвещения в области прав человека.

Первый выпуск магистратуры состоялся в 2015 году, дипломы магистра юриспруденции Казанского (Приволжского) федерального университета по данному направлению получили 4 человека.

Все магистры трудоустроились и работают по специальности:

1. Абышева Лейсан Зиннатовна - начальник юридического отдела Зеленодольского филиала ООО «Птицеводческий комплекс Ак Барс (Пестречинка)»,

2. Ахметзянов Андрей Олегович - юрисконсульт Нотариальной конторы Зеленодольского нотариального округа, ассистент кафедры в ИЭУП.

3. Валиуллова Диляра Рустемовна – отдел правового обеспечения Особой экономической зоны «Алабуга»

4. Трегубова Наталия Геннадьевна – ведущий специалист отдела внешнеэкономической деятельности группы компаний "МИРРИКО".

В 2015-2016 учебном году по программе МЗПЧ обучается 20 человек (8 на втором курсе, 12 – на первом курсе).

Руководитель магистратуры – доктор юридических наук, профессор Мингазов Ленарис Харисович.

Координатор магистерской программы от КФУ в консорциуме – кандидат юридических наук, доцент Давлетгильдеев Рустем Шамилевич.

Слайд № 29 В июне 2015 года (22-26.06.2015) в г. Казани проведена Летняя школа по правам человека, в которой приняли участие более 150 студентов из 43 вузов и 20 субъектов Российской Федерации. Организуемые консорциумом летние и зимние школы ориентированы как на студентов-юристов, так и на практикующих специалистов. Традиционно они организуются как масштабные образовательные и научно-практические мероприятия международного уровня с привлечением ведущих российских и зарубежных экспертов - экспертов ООН, сотрудников Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, профессоров высших учебных заведений – членов Европейского межуниверситетского центра по правам человека и многих других.

Слайд № 30

4. Научно-образовательный центр прав человека, международного права и проблем интеграции

В ноябре 2015 г. в Казанском (Приволжском) федеральном университете на базе Юридического факультета создан **Научно-образовательный центр прав**

человека, международного права и проблем интеграции.

Насущная потребность в создании научно-образовательного центра в Республике Татарстан существует, учитывая формирование собственной республиканской стратегии в области прав человека, а также активное развитие международных связей Республики в области экономики, права, образования, науки, культуры, спорта и др. направлений, формирование благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан.

Слайд № 31,32

Цель создания НОЦ состоит в объединении усилий юридического факультета и других структурных подразделений Казанского федерального университета по проведению научных исследований, предоставлению дополнительного профессионального образования, оказанию экспертных и консультационных услуг в области международного публичного и частного права, интеграционного права, включая право Евразийского экономического союза, право Европейского союза, а также в области международной и внутригосударственной защиты прав человека.

Слайд № 33

Направления деятельности:

1. НОЦ МПИ и ПЧ может служить площадкой **для повышения квалификации** государственных, муниципальных служащих Республики Татарстан, Приволжского федерального округа, а также корпоративных юристов и представителей институтов гражданского

общества в области основ международного права, правового регулирования внешнеэкономической деятельности, правового регулирования добровольной и вынужденной миграции, международных и внутригосударственных стандартов защиты прав человека, включая механизм Европейской конвенции о защите прав и основных свобод и др.

2. НОЦ МПИ и ПЧ может выступать площадкой для **организации курсов по правам человека для учителей школ** в целях ведения ими преподавательской деятельности в средних школах, гимназиях, лицеях в Республике Татарстан и в других субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ;

3. НОЦ МПИ и ПЧ может выступать площадкой для организации **краткосрочных курсов по правам человека для работников полиции** и других правоохранительных органов Республики Татарстан и Приволжского федерального округа.

4. НОЦ МПИ и ПЧ может рассматриваться как **площадка для реализации грантового проекта Комиссии ЕС по созданию и деятельности Поволжского международного центра превосходства в области европейских исследований – VOICES+**, учитывая междисциплинарный характер проекта с акцентом на права человека в области социальной политики и миграции, на исследования в области региональной интеграции в ЕС и на евразийском пространстве, а также *возможности получить синергетический эффект от совместной реализации проектов* с вовлечением институтов гражданского общества, органов государственной власти и управления, отдельных категорий населения, включая школьников, мигрантов и др.

5. На основе НОЦ МПИ и ПЧ предлагается организовать **научные исследования** по проблематике

международного публичного, международного частного права, региональной интеграции, включая ЕАЭС, СНГ, ЕС, международной и внутригосударственной защиты прав человека совместно с ведущими российскими и зарубежными научными центрами.

6. На базе НОЦ МИП и ПЧ планируется проводить **экспертизу** проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации в пределах Приволжского федерального округа, а также проектов иных нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти и управления (на предмет их соответствия международным обязательствам РФ), оценку проектов соглашений субъектов Российской Федерации, муниципальных органов с соответствующими органами власти и управления иностранных государств, проектов внешнеэкономических контрактов.

7. НОЦ МИП и ПЧ может выступать площадкой для оказания **консультационных услуг** населению в рамках требований Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

8. НОЦ МИП и ПЧ может обеспечить **проведение мониторинга законодательства** Республики Татарстан и Приволжского федерального округа в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Источники финансирования. В качестве источников финансирования НОЦ рассматриваются:

- внебюджетные средства юридического факультета КФУ (ставки директора, научного руководителя и методиста);

- средства, получаемые в рамках реализации Республиканской стратегии в области прав человека;

- грантовые и иные внешние источники, включая благотворительные средства.

(Для справки: Центр прав человека, международного права и проблем интеграции располагается в ауд. 340-341 главного здания КФУ

тел. 233-76-72

e-mail: hr_intlaw_centre@kpfu.ru

Центр ЕС – VOICES+

e-mail: voicesplus@kpfu.ru

страница в Интернет: www.voicesplus.kpfu.ru)

Слайд № 34

Уважаемые коллеги!

Мы считаем, что правовое просвещение как подрастающего поколения, так и людей старшего поколения – основной фактор формирования активной жизненной позиции и высокой правовой культуры.

Несомненно, выстраивание эффективной системы правового просвещения невозможно без тесного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений образования, культуры, средств массовой информации, общественных объединений и иных организаций.

Важно, чтобы проекты и мероприятия по правовому просвещению не были разовыми и разрозненными. Необходимо, чтобы каждый участник деятельности по правовому просвещению, каждое министерство и ведомство, каждый организатор и лектор, правозащитные и некоммерческие организации прониклись проблемой повышения правовой информированности граждан.

Современные информационные технологии и интерактивные методы проведения мероприятий могут способствовать достижению максимального эффекта от каждого проводимого мероприятия.

Слайд № 35

Благодарю за Ваше внимание. Желаю всем успехов!