***Выступление Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан САБУРСКОЙ Сарии Харисовны***

Целью проведения данного мероприятия явился тот факт, что в течение 4 квартала 2017 года нами были проведены совместные приемы граждан г. Нижнекамска, г. Набережные Челны, г. Елабуга. Анализ рассмотренных обращений показывает, что тема соблюдения трудового законодательства продолжает оставаться крайне актуальной.

В мае – июле 2017 года в 17 муниципальных районах Республики Татарстан состоялись совместные приемы граждан по трудовым вопросам, проведенные общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и начальником отдела в городе Альметьевске – главным государственным инспектором труда Государственной инспекции труда в Республике Татарстан Хаернасовым Фидаилем Рюриковичем.

Приемы состоялись в Азнакаевском, Аксубаевском, Алексеевском, Алькеевском, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Заинском, Лениногорском, Муслюмовском, Новошешминском, Нурлатском, Сармановском, Спасском, Черемшанском, Чистопольском, Ютазинском районах.

Количество граждан, обратившихся за консультацией и помощью, на данных приемах не превышало 6 человек.

Так, в Альметьевском муниципальном районе поступило коллективное обращение сотрудников автотранспортного предприятия по пассажирским перевозкам по вопросам нарушения в сфере оплаты труда, работы столовой на предприятии (некачественное питание), а также по вопросу невыплаты либо несвоевременной выплаты аванса и заработной платы.

На приеме в Лениногорском районе поступили обращения сотрудников следующих предприятий: ООО «Горизонт», ООО «Василек» (по двум предприятиям задолженность – свыше 200 000 рублей, есть решение суда о взыскании, организации признаны банкротом), ООО «Интерьер Люкс» (5 сотрудников с января 2017 года не получали заработную плату, с июня не выходят на работу, расчет не получили, приказа об увольнении нет).

В рамках приема в Заинском районе поступили обращения рабочих г. Заинска о порядке доставки работников ОАО «КАМАЗ» из других городов республики в г. Набережные Челны вахтовым методом; обращение жительницы г. Заинска, работающей в нефтегазодобывающем управлении «Елховнефть» о прекращении без объяснения причин выплат работникам за вредные условия работы; обращение инженера по технике безопасности Заинского завода металлоконструкций «Тимер» о расследовании несчастного случая со смертельным исходом.

В ноябре 2017 года в 4 муниципальных районах Республики Татарстан состоялись аналогичные совместные приемы граждан по трудовым вопросам, проведенные общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан и **начальником отдела в городе Набережные Челны Государственной инспекции труда в Республике Татарстан Гайнуллиным Фаридом Шавкатовичем.**

Приемы состоялись в Елабужском, Мамадышском, Нижнекамском муниципальных районах и в г. Набережные Челны.

Количество граждан, обратившихся за консультацией и помощью, на данных приемах не превышало 10 человек.

В г. Набережные Челны в ходе приема граждане обращались по следующим вопросам трудовых отношений: невыплата заработной платы, правомерность увольнения работника, режим рабочего времени, исчисление трудового стажа, присвоение звания «Ветерана труда».

В Мамадышском районе среди острых вопросов, волнующих граждан, были следующие: сокращение уроков татарского языка, неграмотное ведение трудовых книжек, сокращение работников в связи с банкротством предприятия и в целом нарушение процедур при увольнении.

В Нижнекамском районе в основном обращения граждан касались вопросов оформления трудовых отношений, расследования несчастного случая, произошедшего в ОАО «ТАИФ-НК», выплаты заработной платы в полном объеме и проблем отказа в трудоустройстве.

В Елабужском районе заявитель обратился с вопросом невыплаты работодателем в лице ОАО «Елабужская Стальконструкция» компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении. На момент обращения вопрос выплаты компенсации был решен положительно.

По итогам вышеуказанных приемов гражданам были даны соответствующие разъяснения по применению норм действующего трудового законодательства. На все интересующие вопросы были даны исчерпывающие ответы.

Хочу отметить, что уровень жизни почти каждого человека неразрывно связан с его реализацией на рынке труда. Реализация же человека на рынке труда неразрывно связана с набором прав работника.

По такой простой логике, несмотря на многогранность всей нашей работы, теме соблюдения и защиты прав человека в сфере трудовых отношений деятельности уделяется особое внимание. Да и как показывает практика, число жалоб в сфере трудовых отношений, поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, каждый год заметно уступает разве, что числу жалоб о нарушениях жилищных прав.

Помимо проведения проверочных мероприятий, нами ежегодно подготавливаются аналитические материалы об имеющихся проблемах в реализации трудовых прав граждан в республике, которые включаются в содержание ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека. Этот документ в свою очередь в соответствии со статьей 26 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный Суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан для принятия системных мер по устранению нарушений. В 2013 году нами было инициировано принятие Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы. Стратегия – документ, определяющий основные направления деятельности органов государственной и местной власти, общественных организаций в сфере прав человека, в том числе в реализации трудовых прав граждан.

Наиболее распространенными нарушениями в сфере трудовых отношений, с которыми мы сталкиваемся в своей деятельности, являются нарушения, связанные с невыплатами в полном объеме заработной платы или незаконными удержаниями денежных средств из заработной платы. Например, такими как удержание из заработной платы работников в счет их обязательств - долгов за жилищно-коммунальные услуги без письменного заявления, подтверждающего согласие на такое удержание. Или удержания из заработной платы в связи с причинением материального ущерба без обстоятельств, указывающих на вину конкретного работника и при отсутствии договора о коллективной ответственности.

Получая жалобы подобной тематики, нами не осуществляется подмена деятельности контрольно-надзорных органов, но при необходимости мы организовываем совместные проверки. При появлении же «снежных комов» из жалоб по определенной проблеме мною также инициируются проактивные проверки, проводимые в соответствии с положениями Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан». Как пример – проверки по предоставлению гарантий, компенсаций и выплат работникам, увольняемым в связи с сокращением штатов организации. Как результат – устранение нарушений работодателями в случае наличия таковых без обращения бывших работников в контрольно-надзорные органы и судебные инстанции.

Осуществляя функции главного модератора Государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», нами на регулярной основе проверяются сведения о полноте проверок сообщений, поступивших в систему, по таким категориям как «Скрытые формы оплаты труда» и «Неоформление трудовых отношений». По оформлению трудовых отношений мною уже публично озвучивалась позиция к данной проблеме, и эта позиция осталась прежней. С одной стороны, в соответствии с положениями трудового законодательства отношения, связанные с использованием личного труда, могут возникнуть и на основании гражданско-правового договора. Другое дело, когда человек стал выполнять работу без заключения трудового договора, подчиняясь правилам трудового распорядка организации, поверив обещаниям официального трудоустройства или, более того, человек пришел к работодателю по направлению центра занятости. Вот это уже недопустимо.

С проблемой неоформления трудовых отношений при наличии таковых тесно связана проблема незаконных отказов в приеме на работу, к необходимости противодействия которой мы также неоднократно обращались. Так, в конце 2013 года – начале 2014 года, по нашей инициативе стала складываться практика по привлечению к административной ответственности работодателей и должностных лиц средств массовой информации, размещавших объявления о приеме на работу с указанием прямых или косвенных преимуществ претендентов в зависимости от возраста или других социально-демографических параметров, не связанных с деловыми качествами. В прошлом году, наши проверки центров занятости населения в нескольких городах республики (в том числе в Казани, Зеленодольске и Альметьевске) показали, что одной из причин отказа в приеме на работу может являться лишь наличие судимости гражданина. И это не отказ претенденту на занятие педагогической деятельностью или иной работой, где отсутствие судимости является обязательным критерием для соискателя. Человеку отказывают, когда он идет с направлением от органа занятости на работу «уборщиком», «дворником», «грузчиком». Возраст – еще один дискриминационный критерий, по которому соискатель работы оказывался «не у дел». По результатам проверок мы рекомендовали органам занятости проявлять большую активность, видя незаконные отказы в приеме на работу, не ограничиваться разъяснительной работой, а передавать сведения о нарушителях в надзорный орган, если работодатель без санкций не хочет признать то, что нарушает закон.

Безопасность условий труда – одна из точек триады благополучия населения в сфере трудовых отношений, на которой основаны положения Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы. Жалобы о нарушениях охраны труда также поступают в наш адрес. Так, в текущем году мы обратили внимание контрольно-надзорных органов на нарушения охраны труда при строительстве школы на 500 мест в г. Арске, повлекшее смерть работника, с которым не были надлежащим образом оформлены договорные отношения, а также нарушения охраны труда при строительстве в городе Альметьевске 120-ти квартирного 16-ти этажного жилого дома в микрорайоне «Западные ворота», представляющие угрозу для жизни и здоровья работников. Думаю, что тема производственного травматизма при любых статистических выкладках превышающих ноль в показателе смертей на производстве должна считаться актуальной. Минимизация рисков для жизни и здоровья работников – это задача любого работодателя.

В конце своего выступления хотелось бы отметить следующее. В соответствии с действующим законодательством в случае выявления нарушений акты реагирования уполномоченных по правам человека в Российской Федерации должны содержать рекомендации об относительно возможных и необходимых мерах восстановления нарушенных прав. Они своего рода «предупредительные выстрелы» для нарушителя. Подобного рода мероприятия, направленные на предупреждения нарушений прав человека, соответствует духу нашей деятельности.