

Тезисы выступления

Среди обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, обращения, связанные с вопросами соблюдения и защиты трудовых прав, являются одними из наиболее распространенных. Это обращения, связанные с своевременностью и полнотой выплаты заработной платы, соблюдением процедуры удержания сумм из заработной платы, оформлением и прекращением трудовых отношений.

Проблемные ситуации в сфере трудовых правоотношений регулярно отражаются в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Так, только за 2016 год в адрес Уполномоченного поступило 179 жалоб. По состоянию на 29.06.2017 в адрес Уполномоченного поступило 40 обращений по соблюдению трудовых прав граждан.

В ежегодном докладе Уполномоченным были затронуты наиболее распространенные в трудовой сфере нарушения, в том числе и связанные с несвоевременной выплатой заработной платы. По состоянию на 1 января 2017 года задолженность по заработной плате на предприятиях республики составила 12636 тыс. рублей. На 1 мая 2017 года задолженность по заработной плате на предприятиях республики снизилась до 10289 тыс. рублей.

В текущем году показателен пример, связанный с невыплатой всех причитающихся сумм работникам ЗАО «ИХК «Татгазинвест». Уполномоченным были проведены проверочные мероприятия на предприятии, выявлены нарушения трудовых прав работников в части невыплаты заработной платы за период с декабря 2016 года по январь 2017 года и даны рекомендации работодателю по их устранению. Задолженность за данный период была погашена.

Но даже после устранения выявленных нарушений работодателем были повторно допущены нарушения трудовых прав граждан в части невыплаты заработной платы.

Полагаем целесообразным предложить компетентным органам в целях недопущения повторного нарушения трудовых прав граждан в части невыплаты заработной платы осуществлять контроль за организациями, допустившими первичное нарушение сроков выплаты заработной платы.

На фоне невыплаты заработной платы работникам предприятий особое значение имеет недопущение ситуаций по неправомерному удержанию денежных средств из заработной платы работников.

Так в 2017 году к Уполномоченному обратился работник МУП «Метроэлектротранс» по вопросу удержания сумм из заработной платы. В ходе проведенной проверки совместно с представителем Государственной инспекции труда в Республике Татарстан были выявлены факты удержания сумм из заработной платы работников за жилищно-коммунальные услуги и за причинение ущерба имуществу работодателя при отсутствии договоров о коллективной материальной ответственности работников предприятия.

Рекомендации Уполномоченного были приняты руководством МУП «Метроэлектротранс» и денежные суммы возвращены работнику.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам содействия в трудоустройстве граждан. В каждом случае нами принимается во внимание жизненная ситуация граждан, направляются письма в центры занятости населения с просьбой оказать содействие в трудоустройстве. Полагаем, что поступление в адрес Уполномоченного таких обращений связан не только с низким уровнем информирования жителей республики об имеющихся вакансиях и вариантах трудоустройства, но и с нежеланием работодателей принимать на работу отдельных граждан.

В целях изучения данной ситуации Уполномоченным в конце 2016 года были проведены проверки деятельности ряда центров занятости населения.

Так, проверки центров занятости населения в нескольких городах республики (Казань, Альметьевск, Зеленодольск) показали, что одной из причин отказа в приеме на работу является наличие судимости гражданина. Отмечу, что действующее законодательство предусматривает случаи, когда представитель работодателя может отказать в приеме на работу по данному основанию, например, претенденту на занятие педагогической деятельностью. На практике отказ в приеме на работу имел место даже в тех случаях, когда человек с направлением от органа занятости устраивается на работу по должностям «уборщик», «дворник», «грузчик».

В 2017 году тенденция отказов в трудоустройстве гражданам, имевшим судимость, осталась прежней. Так, 06 июня 2017 года на личный прием Уполномоченного по вопросу оказания содействия в трудоустройстве обратился гражданин, имевший судимость. Нами вопрос трудоустройства гражданина был решен, однако стоит отметить, что данная обязанность напрямую относится к органам занятости населения.

Кроме того, в ходе проведенных Уполномоченным проверок имели место случаи, когда соискатель не мог получить работу в связи с отсутствием опыта, хотя в соответствии с профессиональными стандартами он мог и не требоваться. Возраст – еще один дискриминационный критерий, по которому соискателям вакантной должности или работы отказывали в трудоустройстве.

Обжалование незаконного отказа в приеме на работу - вопрос судебный. Однако очевидно, что не каждый гражданин будет стремиться получить вакансию через суды, в связи с чем наиболее эффективным способом мы видим то, если к работодателям, неправоммерно отказывающим в трудоустройстве, будут применены меры реагирования государственных органов, направленные на устранение дискриминационных действий.

Более того, органы занятости населения должны активно осуществлять разъяснительную работу с работодателями и соискателями, а также передавать сведения о нарушителях в надзорный орган. В конечном счете, каждое такое нарушение противоречит основам государственной политики содействия занятости населения и снижает эффективность деятельности соответствующих служб.

В 2017 году в ГИС РТ «Народный контроль» продолжена работа по категориям, связанным с защитой трудовых прав граждан («Скрытые формы оплаты труда», «Неоформление трудовых отношений»).

Так, за первое полугодие 2017 года по категории «Скрытые формы оплаты труда» поступило 12 заявок, из них решено 11 (в сравнении с 2016 годом по данной категории поступило всего 14 заявок, из них 12 решено). По категории «Неоформление трудовых отношений» в 2017 году поступило 14 заявок, из них решено 13 (в 2016 году поступило всего 10 заявок, из них 9 решено).

Анализ уведомлений по категории «Неоформление трудовых отношений» свидетельствует о неполноте проверок территориальными межведомственными комиссиями по повышению уровня жизни и легализации доходов, о заключении недобросовестными работодателями гражданско-правовых договоров вместо трудовых.

Так, при проверке одного из уведомлений, аргументируя вывод об отсутствии нарушения трудовых прав, Исполком г. Н. Челны как исполнитель категории сослался на прекращение работодателем предпринимательской деятельности, однако гражданином было размещено письмо Инспекции Федеральной налоговой службы, согласно которой данный работодатель продолжал свою деятельность. Мы понимаем, что отношения, связанные с использованием личного труда, могут возникнуть и на основании гражданско-правового договора. Но заключение гражданско-правовых договоров в случаях, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, является недопустимым.

При рассмотрении уведомлений данной категории необходимо не только исследовать факты правомерности заключения гражданско-правового договора, но и осуществлять выезды по месту нахождения работодателей, указанных в заявке, информировать о фактах нарушения трудовых прав органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда в Республике Татарстан. Кроме того, ответственными исполнителями при рассмотрении заявок должны исследоваться средства массовой информации на предмет деятельности работодателя по набору специалистов для выполнения работ (наличие факта размещения объявлений работодателем о приеме на работу в соответствии с трудовым законодательством).

Полагаем, что данные категории, введенные в ГИС РТ «Народный контроль», являются хорошим инструментом, направленным на соблюдение и восстановление нарушенных трудовых прав граждан. Считаем необходимым более обширно информировать население Республики Татарстан о работе ГИС РТ «Народный контроль», показывать эффективность данной системы.

В связи с этим считаем целесообразным предложить ответственным исполнителям ГИС РТ «Народный контроль» и членам территориальных межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов районов и городских округов республики рассмотреть предложенные выше способы исполнения уведомлений.