

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНДА
КЕШЕ ХОКУКЛАРЫ БУЕНЧА
ВӘКАЛӘТЛЕ ВӘКИЛ

www.upch.tatarstan.ru

**Выступление *Слайды №4*
Уполномоченного по правам человека
в Республике Татарстан
«О проекте доклада о соблюдении прав и свобод человека
и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году»**

Дата и время проведения:
29 января 2016 года

Место проведения:
г.Казань,
Гостиничный комплекс «Корстон»

**Уважаемый Алексей Валерьевич!
Уважаемые члены экспертного совета и
приглашенные!**

1. Минувший год оказался очень непростым как для республики, так и для всей нашей страны под влиянием факторов макроуровня. На фоне трудностей в экономике, оказавших влияние на уровень жизни населения, от государственных органов и органов местного самоуправления, требовалась более чем обычно напряженная работа,

направленная на обеспечение и защиту социально-экономических прав граждан.

Объявление в республике 2015 года – Годом парков и скверов, а 2016 года – Годом водоохранных зон дополнительно актуализировало вопросы реализации прав человека на благоприятную окружающую среду.

Эти знаковые события года плюс традиционно пристальное внимание к соблюдению прав представителей социально-уязвимых групп населения в значительной степени обусловили структуру проекта доклада о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году рассматриваемого сегодня и представляемого в окончательном виде в феврале на сессии Государственного Совета Республики Татарстан.

В проекта доклада содержится оценка проблемных ситуаций в жилищной и трудовой сферах, в сфере здравоохранения и в сфере экологии.

Также предусмотрены разделы о соблюдении и защите прав инвалидов, мигрантов и лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Отдельный раздел доклада посвящен анализу ситуации по оказанию бесплатной юридической помощи.

Перейду к основным тезисам.

2. В условиях экономических трудностей, сопровождающихся, как правило, стремлением работодателей оптимизировать штатную структуру и снизить расходы на оплату труда, для работающих граждан возникают дополнительные риски, связанные с нарушением трудовых прав.

Наиболее распространенными нарушениями в сфере трудовых отношений остаются нарушения, связанной с невыплатой заработной платы. К сожалению, можно отметить усугубление проблемы.

Так, анализ статистических данных Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан указывает, что по итогам 2015 года увеличилось число случаев, когда работники не могли получить заработную плату и после вынесенных в их пользу судебных решений, поскольку работодатель-должник оказывался неплатежеспособным и не имеющим имущества. При этом в среднем вырос и размер задолженности таких неплатежеспособных работодателей. А это может значить и увеличение периода, в течение которого накапливалась задолженность.

Для справки: Если в 2014 году в связи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, было окончено 193 исполнительных производства на сумму 7 млн. 329 тыс. рублей; в 2015 году по данному

основанию было окончено 224 исполнительных производства на общую сумму 21 млн. 393 тыс. рублей.

Возможно, в каких-то случаях не доработали судебные приставы. Но, прежде всего, данная ситуация, на наш взгляд, должна стать сигналом для контрольно-надзорных органов, имеющих полномочия на принятие мер правового реагирования к работодателям, накапливающим долги по заработной плате.

Полагаю целесообразным обратить внимание компетентных органов на работодателей, практикующих удержания из заработной платы по основаниям, не предусмотренным законом.

Например, в прошлом году нами была получена информация о проверке прокуратуры г.Елабуги МУП «Елабужский Водоканал», производящему удержания из заработной платы работников в счет их обязательств – долгов за жилищно-коммунальные услуги без письменного заявления, подтверждающего согласие на такое удержание. При этом согласно представленной на запрос Уполномоченного информации ООО «Единый расчетно-кассовый центр-Елабуга» договоры о перечислении денежных средств в счет погашения задолженности за жилищно-коммунальные услуги были заключены обществом с 41 организацией города.

Возможно, для кого-то из работников вычеты из заработной платы являются удобным вариантом для внесения платежей за жилое помещение и коммунальные услуги. Другое

дело, что заключение договоров между расчетными центрами (иными кредиторами) и работодателями не должно быть способом борьбы с должниками.

Не единичными остаются ситуации, когда работники, не получившие своевременно заработную плату в полном объеме либо полагающиеся по закону пособия в связи с временной нетрудоспособностью или материнством, не могут защитить свои трудовые права ввиду того, что работодатель-должник изменил свой фактический адрес. Как показывает и собственная практика, таких недобросовестных работодателей в подавляющем большинстве случаев не найти.

Но есть пусть и единичные примеры, когда после нашего вмешательства ситуация менялась. Полагаем, что компетентные органы должны более скрупулезно устанавливать местонахождение работодателей, на которых поступили жалобы о нарушении трудовых прав. К примеру, учитывая, что организация может являться участником размещения заказа для обеспечения государственных или муниципальных нужд либо являться стороной судопроизводства по правому спору, представляется возможным и целесообразным осуществлять поиск скрывающихся работодателей через сведения, размещенные в информационной системе в сфере закупок и на сайтах судебных органов. Разумеется, названная мера – лишь элемент усиления. Системным звеном, по нашему мнению,

должно стать межведомственное взаимодействие в данном направлении работы.

Трудности, возникшие в связи с экономической обстановкой – не повод спекулировать правами нанятых для выполнения работы людей. В прошедшем году в Государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль» были введены дополнительные категории, связанные с защитой трудовых прав граждан, в том числе «Неоформление трудовых отношений». Данная категория не получила пока широкого распространения, но даже немногочисленные уведомления по данной тематике обратили на себя внимание.

Например, при проверке уведомления, аргументируя вывод об отсутствии нарушения трудовых прав, исполнитель по данной категории (исполнительный комитет г. Набережные Челны)) сослался на отсутствие нарушений ввиду факта заключения гражданско-правовых договоров с людьми, выполняющими работу в организации. Оценку о правомерности заключения гражданско-правовых договоров вместо трудовых договоров ответ не содержал. Более тщательная проверка проводилась уже после нашего вмешательства.

Несомненно, что в соответствии с положениями трудового законодательства отношения, связанные с использованием личного труда, могут возникнуть и на основании гражданско-правового договора. Другое дело, если человек стал выполнять работу, подчиняясь правилам трудового распорядка, поверив

обещаниям официального трудоустройства или, более того, человек пришел к работодателю по направлению центра занятости.

Особое внимание должно уделяться проверкам сообщений, в которых содержится информация о найме по выполнению работ в отраслях с высоким уровнем производственного травматизма. Если уж о своих работниках не всегда заботятся, какое отношение будет к «шабашнику»?!

Говоря о производственном травматизме следует отметить, что по оперативным данным Государственной инспекции труда в Республике Татарстан в 2015 году зафиксировано 66 несчастных случаев на производстве, повлекших смертельный исход. К сожалению, ситуация кардинально не поменялась, хотя работа по снижению производственного травматизма ведется целенаправленно.

Учитывая это полагаю, что наряду со сложившейся системой работы по наказанию работодателей, допустивших несчастные случаи на производстве, и мероприятий по профилактике производственного травматизма необходимо формировать заинтересованность самих работников в принятии работодателем мер по охране труда. Важное значение, на наш взгляд, будет иметь поддержка работников профсоюзными организациями. В отрасли строительства заслуживает внимание координирующая роль Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, которое предложило

профсоюзным организациям отрасли добиваться включения в коллективные договоры мероприятий, направленных на снижение производственного травматизма, сокращение рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда, проведение специальной оценки по условиям труда и выделение, необходимых средств для их реализации. Практическое применение положений данного документа может послужить хорошим подспорьем для дальнейшего развития системы государственного управления охраной труда.

3. По итогам 2015 года Татарстан вновь стал одним из лучших регионов по строительству и вводу жилья, но вопросы, связанные с реализацией прав человека на обеспечение жилым помещением, не потеряли своей остроты.

Несмотря на развитие механизмов ипотечного жилищного кредитования, реализацию федеральных и республиканских программ, единственной возможностью улучшения жилищных условий для малообеспеченных граждан по-прежнему остается социальный найм.

За отсутствием строительства муниципального жилья необходима эффективная организация работы по предоставлению жилых помещений по договору социального найма за счет пустующих квартир. На практике, одной из причин нераспределения пустующих жилых помещений муниципального жилищного фонда является непригодность их для проживания, в том числе в случаях, когда многоквартирный

дом не признан аварийным. В ушедшем году только в одной Казани таких квартир было несколько десятков. Смотреть на данную проблему сквозь призму толщины бюджета думаю неправильно. Во-первых, такое количество квартир становятся непригодными для проживания не в течение одного дня. Во-вторых, при наличии пустующих жилых помещений органы местного самоуправления не освобождаются от обязательств по их содержанию. Так лучше будет, если траты пойдут на благо людям!

Находить оптимальные решения при недостаточном финансировании необходимо и при реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наряду с мерами по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, считаю не менее важным проведение мероприятий по сохранности жилых помещений детей-сирот, являющихся их собственниками или нанимателями, и находящихся в образовательных организациях, медицинских организациях или организациях, оказывающих социальные услуги. Важно, чтобы в будущем эти дети не пополнили ряды очередников. Кроме того считаю, что республиканскому министерству образования и науки необходимо совместно с органами опеки и попечительства муниципальных образований республики организовать работу по подаче в каждом случае исковых заявлений в суд опекунами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о принудительном

обмене жилых помещений при наличии обстоятельств, указанных в федеральном и республиканском законодательстве. В противном случае, в недалеком будущем эта категория детей-сирот может оказаться заложниками спора о праве на жилое помещение из-за нерасторопности своих опекунов и непринятии превентивных мер со стороны компетентных органов.

Требует системности работа по сокращению задолженности детей-сирот, являющихся собственниками или нанимателями жилых помещений, перед жилищно-коммунальными службами. Основная причина образования долгов за оплату жилищно-коммунальных услуг в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами, это – долги накопленные родителями, лишенных родительских прав, а также неблагополучными родственниками, зарегистрированных в этих жилых помещениях.

В республике проводится большая работа по обеспечению жилищных прав ветеранов Великой Отечественной войны и вдов участников Великой Отечественной войны. Несмотря на это, и в текущем году нами были выявлены случаи (в Казани, Альметьевске), когда ветераны долгое время проживали в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания и не подлежащими реконструкции, и не были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Полагаю, что в случаях признания жилых помещений непригодными для проживания и подлежащими сносу в

отношении ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, органы местного самоуправления должны сами инициировать меры по постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, а не просто ждать заявлений от людей преклонного возраста.

Не перестает быть актуальной тема обеспечения прав граждан, чьи жилые помещения по вине недобросовестных застройщиков могут быть признаны в судебном порядке самовольными постройками. Сужу не только по жалобам, которые поступают к нам. Темы строительства 18-этажного дома фирмой «Свей» при наличии разрешения на строительство лишь 9-этажного дома, снос лжекоттеджей широко транслировались средствами массовой информации.

Несвоевременное принятие мер по предотвращению сделок в многоквартирных домах, в отношении которых подаются иски о признании их самовольной постройками, может повлечь значительный материальный ущерб граждан, приобретших жилые помещения в этих домах в случае удовлетворения исков. Поэтому по результатам нашей проверки МКУ «Управление градостроительных разрешений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» мы рекомендовали исключить случаи дифференцированного подхода к принятию решений о подаче исковых заявлений, в том числе путем издания распоряжения, регламентирующего сроки принятия мер по подаче исковых

заявлений с момента первичного осмотра объектов самовольного строительства. Принятие таких мер представляется целесообразным и органами местного самоуправления других муниципалитетов. Без них – вопрос граждан «куда смотрела администрация и регпалата раньше?» полагаю будет справедливым.

4. Практически для любого человека важно быть уверенным в соблюдении его права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

По итогам 2015 года в республике реализован ряд мероприятий, обозначенных Стратегией по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы, направленных на понижение смертности от заболеваний, внедрение современных методов диагностики заболеваний, качества и доступности медицинской помощи.

Вместе с тем отмечу несколько критических аспектов, связанных с работой органов здравоохранения.

Первое – отсутствие корреляции между уровнем удовлетворенности населением оказанием медицинских услуг и уменьшением числа обоснованных жалоб граждан на качество и доступность медицинской помощи, поступивших в контролирующие органы. По данным Территориального Фонда обязательного медицинского страхования в 2015 году более половины жалоб поступивших в фонд были признаны обоснованными. Основными причинами нарушений являются:

ненадлежащая организация работы медицинского учреждения, отказ в предоставлении медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования, качество медицинской помощи, взимание денежных средств по программам обязательного медицинского страхования. При этом сами медицинские организации в большинстве случаев соглашались с выводами страховщиков (91,6%).

Факты замещения оказания медицинской помощи в рамках реализации программы государственных гарантий периодически выявляются в ходе работы по заявкам граждан в информационную систему «Народный контроль». Например в ГАУЗ «Городская больница № 5» г.Набережные Челны, был зафиксирован факт проведения на платной основе УЗИ пациенту, поступившему в приемное отделение по экстренным показаниям.

По итогам года являлась недостаточной работа по размещению сведений для граждан об объемах медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий и информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, на сайтах значительного числа учреждений здравоохранения.

Важным критерием реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь является диагностика заболеваний и возможность получения медицинской помощи на ранней стадии заболевания.

В прошедшем году зафиксирован рост заболеваемости туберкулезом в ряде муниципальных районов Республики Татарстан. Так, по итогам 9 месяцев 2015 года в два и более раза в сравнении с аналогичным периодом прошлого года этот показатель вырос в Атнинском, Верхнеуслонском, Заинском, Мензелинском, Сармановском, Ютазинском районах.

При этом рост заболеваемости не всегда связан с лицами, принадлежащими к социальным группам высокого риска. Например, по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в Атнинском муниципальном районе, – таких лиц не было. Одной из основных причин роста заболеваемости может являться длительное (в течение трех-пяти и более лет) непрохождение флюорографии.

По итогам 2015 года зафиксирован рост случаев смертности населения от онкологических заболеваний – 197,2 на 100 тыс. населения (в 2014 году – 180,9). В отдельных муниципальных районах Республики Татарстан (Алькевский, Заинский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Тетюшский) в первом полугодии 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года зарегистрировано заметное увеличение числа впервые выявленных случаев злокачественных новообразований на запущенных стадиях.

Прошу обратить внимание руководства Министерства здравоохранения Республики Татарстан на ситуацию в указанных районах.

5. Объявление в республике 2015 года – Годом парков и скверов, а 2016 года – Годом водоохраных зон свидетельствует о важности понимания в Татарстане вопросов, связанных с экологическим благополучием населения.

2015 год изначально ожидался как год интенсивных улучшений в экологии, в частности, и в связи с тем, что по итогам доклада Минприроды России за 2014 год Республика Татарстан вошла в число субъектов Российской Федерации с наибольшим сбросом загрязненных сточных вод; с наибольшей долей проб питьевой воды в распределительных сетях, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям; с наибольшей долей проб питьевой воды в нецентрализованной системе водоснабжения, не соответствующих нормативам по санитарно-химическим показателям.

По итогам года можно отметить положительные примеры в части борьбы со сбросами сточных вод в водные объекты на территории республики.

Так, по информации Минэкологии Республики Татарстан в настоящее время осуществляется предотвращение дальнейшего загрязнения р.Ик посредством использования биологических очистных сооружений г.Октябрьский, а также заменой сети канализации протяженностью 4700 метров и дальнейшей реконструкцией биологических очистных сооружений. Кроме того, специализированной инспекцией аналитического контроля Минэкологии Республики Татарстан в

рамках экологического мониторинга водных объектов ежемесячно проводится отбор проб воды в устье р. Ик и р. Кама после впадения р. Ик.

Плохо, что выбросы загрязненных сточных вод в р. Ик осуществлялись в течение почти трех месяцев, проверка по соблюдению требований природоохранного законодательства проведена еще позже, когда водному объекту уже был нанесен серьезный урон.

Объявление 2015 года в республике Годом парков и скверов обусловило значительную работу по озеленению наших городов и поселков. В рамках реализации программы появилось порядка 140 новых объектов общественного пространства. Вместе с тем, по информации, представленной Минэкологии Республики Татарстан на основании анализа данных исполкомов муниципальных районов Республики Татарстан на территории нескольких городов сохраняется недостаточная степень озеленения: г. Набережные Челны – 30%, г. Чистополь – 27%, г. Казань – 23%, г. Бугульма – 20%, г. Зеленодольск – 19,7%, г. Елабуга – 10,7%, г. Альметьевск – 6%, г. Заинск – 2,4%.

Прошу исполнительные комитеты принять меры по улучшению ситуации.

6. Наряду с видением мер по обеспечению инвалидам доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или

предоставляемым населению, мы не можем не отметить ряд проблем, связанных с реализацией прав инвалидов на доступную среду.

Безбарьерная среда для инвалида начинается с возможности его выхода из дома, в котором он живет. В действительности же не все так гладко. Как пример – обращение женщины из Лениногорска, являющейся инвалидом-колясочником и проживающей на верхнем этаже многоквартирного дома. Будучи собственником жилья, она хочет обменять свою квартиру на квартиру, находящуюся на первом этаже для того, чтобы элементарно иметь возможность выйти за пределы жилого помещения. Заняться самой этим вопросом при помощи риэлтора по вполне понятным причинам ей невозможно.

Мы рекомендовали местной администрации принять меры по юридическому сопровождению сделки обмена жилых помещений. Представители органов местного самоуправления направили запрос в агентство недвижимости, но в дальнейшем практическое решение вопроса повисло в воздухе.

Следует отметить, что в других регионах имеется положительная практика решения данного вопроса, которая могла бы быть применена и в республике.

В 2015 году мы столкнулись с рядом острых вопросов, связанных с обеспечением доступной среды для инвалидов, являющихся как водителями транспортных средств, так и пассажирами общественного транспорта.

По результатам рассмотрения жалобы об установлении платы за пользование муниципальными парковками на автомобильных дорогах общего пользования местного значения г.Казани в адрес Исполнительного комитета г.Казани было направлено заключение с рекомендацией принять меры по недопущению случаев взимания платы на муниципальных парковках с инвалидов III группы, паркующихся на специально оборудованных для использования инвалидами автомобилях.

Упоминание данного примера из ряда других – не случайно. Установление платных парковок в Казани вызвало резонанс среди жителей столицы республики. По данному вопросу поступило не одно обращение и в наш адрес, в том числе от людей, которые считали, что от платы на муниципальных парковках должны быть освобождены все водители-инвалиды. Законодательство такой обязанности не устанавливает, но отчасти с этими людьми можно согласиться. В документах, дополняющих Конвенцию о дорожном движении, одной из сторон которой является Российская Федерация, указано о возможности преферентного отношения к инвалидам с ограниченной способностью к передвижению в части парковки их транспортных средств. В связи с этим Исполнительный комитет г.Казани мог бы пойти навстречу инвалидам III группы, имеющим ограниченную способность к передвижению, не взимая с них плату за пользование парковочными местами, независимо от того переоборудован автомобиль для профилактики инвалидности или

реабилитации инвалидов либо нет.

Важным условием для социальной интеграции инвалидов имеет реализация их права на труд и защиту от безработицы. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан из общего числа обратившихся в органы службы занятости инвалидов трудоустраивается чуть более половины (52%).

При этом работодатели сетуют на обстоятельства, при которых создание специальных условий труда с учетом требований индивидуальных программ реабилитации работников-инвалидов вызывает определенные сложности. Им приходится самостоятельно интерпретировать содержащиеся в индивидуальных программах реабилитации рекомендации общего типа. Например, «может работать в специально созданных условиях». Позиция работодателя, принимающего на работу инвалидов, понятна. Ему должно быть предельно ясно как должны быть потрачены денежные средства, полученные для трудоустройства инвалида. С точки же зрения обеспечения прав инвалида важно, что полнота сведений о рекомендуемых условиях труда способствует его профессиональной адаптации и минимизации рисков ухудшения состояния здоровья. Оптимальный вариант в решении данного вопроса видится в том, чтобы органы медико-социальной экспертизы в индивидуальных программах реабилитации и абилитации инвалидов исчерпывающе описывали условия труда, при которых возможна трудовая

деятельность в случае возможности таковой.

Не первый раз мы обращаемся к теме соблюдения прав недееспособных граждан, помещенных в психоневрологические интернаты. Сейчас мы остановились на данной теме в связи с установленным запретом временного выбытия недееспособных граждан из стационарных учреждений социального обслуживания на так называемый «отпуск» к их родственникам.

Сформировавшаяся практика запрета «отпусков» правомерна, но при условии, когда родственники гражданина, признанного недееспособным, не являются его опекунами. На практике же, как правило, определению недееспособного гражданина в психоневрологический интернат сопутствует освобождение обязанностей предыдущего опекуна. За указанным алгоритмом действий права и законные интересы недееспособных граждан становятся вторичными. Помимо эмоциональной составляющей (радость встреч недееспособного со своими родственниками) вопрос о назначении двух или более опекунов будет уместен при наличии имущества у недееспособного в том населенном пункте, в котором проживает гражданин, ранее добросовестно исполнявший обязанности его опекуна. Учитывая, что данный вопрос может затрагивать законные интересы десятков или даже сотен людей, считаем необходимым изменить имеющуюся практику.

7. Татарстан по-прежнему остается привлекательным регионом для мигрантов. Одним из условий стабильности взаимоотношений жителей республики с мигрантами является получение иностранными гражданами статуса, разрешающего законное пребывание на территории Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного достаточно регулярно поступают обращения граждан, которые не смогли получить разрешение на временное проживание в пределах имеющейся квоты в связи с отказом комиссии УФМС России по Республике Татарстан. С 2014 года, учитывая значительное превышение желающих получить разрешение на временное проживание, комиссия установила критерии (возраст, образование, опыт работы по специальности и т.д.) по которым некоторые претенденты имели большие шансы. Однако, в 2015 году Верховным Судом Республики Татарстан отказ в разрешении на временное проживание при не исчерпании квоты был признан незаконным. Учитывая, что и в 2016 году количество иностранных граждан, обращающихся за разрешением на временное проживание, может быть существенно больше выделенной квоты, считаем целесообразным УФМС России по Республике Татарстан распределять квоту учитывая судебную практику, а не ждать обращения иностранных граждан в суд.

В 2015 году улучшилась ситуация с исполнением решений судов об административном выдворении за пределы Российской Федерации лиц, содержащихся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан и

лиц без гражданства УФМС России по Республике Татарстан. Более 63% иностранных граждан, содержащихся в спецучреждении, были выдворены в срок не превышающий одного месяца.

Гораздо хуже обстоит ситуация с выдворением лиц без гражданства. В конце 2015 года в спецучреждении УФМС России по Республике Татарстан содержалось 133 лица, из них 10 лиц без гражданства, трое из которых были помещены в спецучреждение еще в 2014 году.

Эти люди не заслужили многомесячной изоляции от окружающего мира! Считаю необходимым предложить Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан рассмотреть вопрос об организации работы по подаче в судебные органы заявлений судебными приставами-исполнителями о прекращении исполнительных производств по административным делам в отношении лиц без гражданства в случаях установления фактов, свидетельствующих о невозможности исполнения исполнительных документов о выдворении за пределы Российской Федерации в разумные сроки.

Необходимость принятия указанных мер в отношении лиц без гражданства подтверждена практикой Европейского суда по правам человека (например, дело 2014 года «Ким против России»).

8. В продолжение темы соблюдения и защиты прав человека в учреждениях пенитенциарной системы отмечу, что в течение года в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, расположенных на территории республики, не было допущено массовых акций протестов. Продолжена работа по созданию надлежащих бытовых условий содержания спецконтингента.

Вместе с тем, социально-психологический климат в учреждениях оставляет желать лучшего. По данным УФСИН России по Республике Татарстан за 12 месяцев 2015 года уровень нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 человек составил 1427 случаев. В 2014 году расчет составил 1187 нарушений порядка на 1000 осужденных.

Рост нарушений свидетельствует о том, что цели исполнения наказания в виде исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений не достигаются в полной мере. При этом определенная часть осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, совершили преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. В этой связи обращаюсь к представителям УФСИН России по Республике Татарстан с предложением активизировать социально-психологическую работу с данной группой осужденных, в том числе, рассмотрев вопрос об использовании опыта других субъектов Российской Федерации (Калининградская, Иркутская области)

Рост числа нарушений может повлиять и на практику по условно-досрочному освобождению осужденных, складывающуюся и так не в их пользу.

Являясь членом комиссий исправительных учреждений по оценке поведения осужденных, отмечаю, что при рассмотрении комиссиями по «социальным лифтам» 2916 ходатайств об условно-досрочном освобождении, поданных в 2015 году, 2066 ходатайств были поддержаны комиссиями «социальным лифтам» как положительно характеризующиеся (70% от обратившихся осужденных). В то же время судами было удовлетворено только 771 ходатайство (26,4% от общего числа).

Эти цифры можно интерпретировать по-разному. Не рассуждая о законности и обоснованности принятых судебных решений, полагаю, что одной из причин, обуславливающих существенную разницу между положительными характеристиками на осужденных представленными комиссиями по «социальным лифтам» и постановлениями суда об удовлетворении ходатайств об условно-досрочном освобождении, является недостаточное аргументирование первых. Данный вывод основывается и на результатах прокурорской проверки.

Обращаюсь к руководству УФСИН России по Республике Татарстан с предложением рассмотреть вопрос об объективности и полноте материалов, направляемых администрациями учреждений, исполняющих наказания, в суды

для рассмотрения ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

9. Уважаемые участники Экспертного Совета!

Не дублировать, но дополнять существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина – остается главным принципом деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Надеюсь, что выводы доклада способствуют пониманию актуализации обозначенных проблем, а его предложения будут иметь прикладной характер.

В завершение выступления я бы хотела поблагодарить всех присутствующих с кем в течение года мы осуществляли совместную работу по восстановлению нарушенных прав граждан и правовому просвещению, все государственные органы, органы местного самоуправления и общественные организации, предоставившие статистические данные и аналитические материалы, способствующие формулировке тех или иных выводов в докладе.

Благодарю за внимание!