

**Глубокоуважаемый Ильдар Шафкатович,
глубокоуважаемая Сария Харисовна.**

Право на труд является одним из основных конституционных прав граждан.

За 2016 год Инспекцией по труду планомерно проводилась работа по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства. За 2016 год было рассмотрено 6283 обращения граждан¹. Определение четкой структуры обращений всегда вызывает сложность, т.к. граждане в одной жалобе пишут и о невыдаче трудовой книжки и о не предоставлении отпуска и т.д. Однако, проведя обобщенный анализ можно говорить, что в структуре обращений преобладали жалобы на несвоевременную выплату заработной платы (около 40%) и на ненадлежащее оформление трудовых отношений (почти 30%).

СЛАЙД 1.

По результатам рассмотрения обращений и проведения проверок было возбуждено 4484 дел об административных нарушениях и взыскано административных штрафов на сумму 82 млн. руб. По выданным предписаниям привлечено к дисциплинарной ответственности 37 должностных лиц (АППГ - 9). На личном приеме сотрудниками ведомства принято почти 4,5 тыс. граждан.

СЛАЙД 2.

Начиная с 2014 года, в республике наблюдается тенденция к сокращению задолженности по заработной плате предприятий, находящихся как под государственным наблюдением так и на предприятиях, не отчитывающихся в статистику, т.к. среди должников-нереспондентов².

| | | | | | |
|---|------------|--------------|-------------|-------------|-------------|
| 1 | Статистика | 119 816 т.р. | 47 822 т.р. | 28 641 т.р. | 12 636 т.р. |
| 2 | ГИТ в РТ | 178 300 т.р. | 62 994 т.р. | 72 204 т.р. | 55 954 т.р. |

¹ Восстановлены права 63.636 человек (АППГ - 18.339).

² По требования госинспекторов выплачено задержанная з/п на сумму 220 млн. 14.320 работника (в АППГ - 79 млн., 4.765 человек).

Выстроенная модель взаимодействия всех заинтересованных ведомств позволяет своевременно выявлять и реагировать на нарушения закона. Ситуация в сравнении с другими регионами ПФО представлена на слайде.

СЛАЙД 3.

Отдельно остановлюсь на вопросах охраны труда.

СЛАЙД 4.

Сегодня позиции вопроса охраны труда крайне высоки в республиканской повестке дня. Проводимые Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым еженедельные видеоконференции с районами Республики начинаются именно с вопроса охраны труда.

СЛАЙД 5.

В прошедшем 2016 году был установлен самый низкий за последние 20 лет уровень смертельного производственного травматизма.

При этом подчеркну, что в отличии от некоторых других крупных регионов, индекс промышленного производства и объем работ, выполняемых в Республике, растет год от года как в стоимостных, так и физических показателях.

Ежеквартально во все заинтересованные ведомства мы направляем перечень мер, принятых нами по каждому несчастному случаю. Из них видно, что по каждому случаю, произошедшему по вине работодателя, следуют административные штрафы. Уровень взысканных штрафов за нарушения в сфере охраны труда с 2013 года вырос в 7 раз. Из взысканных нами штрафов, 2/3 - это штрафы за нарушение правил охраны труда.

(Некоторые даже удивляются: как это так: ты со своими 30 инспекторами взыскиваешь на уровне других более многочисленных коллег по контрольно-надзорному блоку. Но это наша четкая и последовательная позиция по ужесточению административного давления на нарушителей именно законодательства об охране труда).

По каждому факту травматизма где есть признаки "недогляда" или "попустительства" работодателя, следственными органами возбуждается уголовное дело, которое находится на контроле соответствующих гор(рай)

прокуроров. Только за 2016 год было возбуждено 58 уголовных дел по ст.143 УК РФ и 31 по ст.216 УК РФ.

В 2016 году приоритетным стало выявление латентного травматизма. Именно этим, наряду с ростом доли ДТП, мы объясняем некоторое увеличение показателей по тяжелому травматизму в 2016 году.

СЛАЙД 6.

Если смерть на производстве утаить практически не возможно, то тяжелые случаи, во-избежании жестких мер со стороны надзорных ведомств пытаются скрыть. Для выявления таких случаев налажено взаимодействие с Минздравом, когда каждая больница при поступлении травмированного рабочего сообщает в Инспекцию по труду, а еженедельно через Прокуратуру Республики проводится сверка данных о пострадавших.

Отраслевой смертельный травматизм представлен на **СЛАЙДЕ 7.**

СЛАЙД 8.

Однако, как показывает практика, одно лишь усиление административного контроля со стороны контрольно-надзорных ведомств и даже увеличение количества уголовных дел, возбуждаемых в отношении нарушителей правил охраны труда, не могут считаться определяющим фактором.

Особую роль в работе по обеспечению безопасных условий труда играют созданные в соответствии с Вашим поручением, уважаемый Ильдар Шафатович, Координационные советы по охране труда в каждом районе Республики.

Если появление проверяющего (будь то инспектора инспекции труда или госстройнадзора) всегда вызывает отторжение и желание скрыть нарушения, то эксперты Корсоветов в районах воспринимаются как методические помощники. Корсоветы являются действенным инструментом, который позволяет деликатно добиться главной цели: спасти жизни людей и провести профилактическую работу именно там где это особенно нужно.

Такая активная позиция Корсоветов согласуется с решением поставленной задачи по работе на упреждение.

Нельзя не сказать о большой организационно-методической и обучающей работе, проводимой Министерством труда, занятости и социальной защиты, Профсоюзами и профильными министерствами. Уже стало традицией, что в Татарстане в соответствии с Решением республиканской межведомственной комиссии на период наиболее активного строительства объявляется 3-х месячник по безопасному ведению работ. В это время проводятся совместные выезды наиболее проблемных площадок, организация обучающих семинаров и смотров-конкурсов и активизация работы с Корсоветами в районах Республики.

Все перечисленное говорит о системном, комплексном межведомственном подходе, координатором которой является Республиканская межведомственная комиссия.

Не могу не сказать об нормативных и ресурсных ограничениях. Приведу несколько примеров:

1) С 1 января 2015 года законодатель внес изменения в Кодекс об административных нарушениях Российской Федерации. Незначительно увеличив размер санкций, новая редакция статей фактически лишила возможности оперативно решать вопрос о приостановлении деятельности нарушителей. Хотя, по нашему мнению, это была сама эффективная санкция. Напомню, что в 2014 году через суд приостанавливалась работа 14 строительных объектов и застройщики просто не могли работать до тех пор пока не приведут объект в порядок³.

³ В редакции новой статьи санкция в виде приостановления деятельности применяется только в случае повторности аналогичного нарушения. Судебная практика основывается на том, что при квалификации повторности имеет значение момент повторного нарушения в течение 1 года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания за аналогичное нарушение.

Постановление о наложении штрафа вступает в силу течение 10 дней, если оно не будет обжаловано. Срок для добровольной оплаты штрафа составляет 60 дней. Таким образом, вопрос о приостановке деятельности может быть поставлен только через 70 дней в случае повторности однотипного нарушения. С учетом обжалования этот срок фактически составит не менее 100 дней. Таким образом, инициирование процесса приостановки деятельности становится крайне маловероятным, в особенности в тех отраслях, где имеется сезонность работ. А в таких отраслях как строительство, работы ведутся силами часто меняющихся субподрядчиков. Несмотря на сложности мы в прошедшем году направляли 5 раз на приостановку и только по одному объекту на третий раз нам удалось это сделать.

2) Другой пример: Уголовный кодекс Российской Федерации установил, что преступления, предусмотренные статьям 143 и 216 УК РФ (относящиеся к нарушениям охраны труда) даже по второй части относятся к категории средней тяжести. То есть в случае примирения сторон или объявления амнистии такие уголовные дела как правило прекращаются несмотря на качественно проведенное расследование.

3) Существующие тарифы на социальное страхование между теми кто вкладывает в безопасность труда и теми кто этого не делает, незначительны. Они есть, но ощутимый экономический стимул отсутствует. Если на крупных предприятиях влияние скидок и надбавок чувствуется, то в малом и среднем бизнесе (в котором и представлено например большинство строительных фирм) - его практически нет.

Можно было бы и дальше вести перечень негативных факторов:

это и снижение доли рабочих, имеющих средне-специальное профобразование, снижение уровня санаторно-курортного обеспечения, малое количество инспекторов и их низкая социальная защищенность, но мы не ищем причины, а ищем способ вывести работу по охране труда на новый, качественно иной уровень. Работа в этом направлении будет продолжена. Мы как солдаты: дадут в руки винтовку - будем воевать с винтовкой; дадут штык - со штыком. Но конечно же хотелось бы иметь автомат. И не для того, чтобы много стрелять, а эффективно охранять право граждан на безопасный труд.

Если Вы считаете возможным, уважаемый Ильдар Шафкатович, мы бы с Сарией Харисовной и нашим Республиканским Минтрудом могли бы внести согласованные предложения по изменению федерального законодательства. Мы не писаем иллюзий и понимаем, что в этой части законодатель крайне консервативен, особенно в части ужесточения санкций, но пробовать надо.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.